

---

О некоторых выводах  
из анализа итогов призыва на военную службу  
в 2008 году

**Общественная палата Российской Федерации**

**Комиссия по делам ветеранов,  
военнослужащих и членов их семей**

# **ДОКЛАД**

**О некоторых выводах  
из анализа итогов  
призыва на военную службу  
в 2008 году**

**МОСКВА  
2009**

## ОГЛАВЛЕНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ .....	3
1. СЛУЖБА ПО ПРИЗЫВУ: ИСТОРИЯ, ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ .....	4
2. ИТОГИ РАБОТЫ «ГОРЯЧЕЙ ТЕЛЕФОННОЙ ЛИНИИ» КОМИССИИ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ .....	14
3. ПРОЦЕСС АДАПТАЦИИ МОЛОДЫХ ВОИНОВ К УСЛОВИЯМ ВОЕННОЙ СЛУЖБЫ .....	17
4. ОСНОВНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ, ПРОВЕДЕННЫЕ КОМИССИЕЙ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ В 2008 ГОДУ ПО ВОПРОСАМ ПОДГОТОВКИ МОЛОДЕЖИ К ВОЕННОЙ СЛУЖБЕ .....	29
5. МАТЕРИАЛЫ И ДОКУМЕНТЫ КОМИССИИ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ ПО ПРОБЛЕМАМ ПОДГОТОВКИ МОЛОДЕЖИ К ВОЕННОЙ СЛУЖБЕ ...	34
6. О НАЧАЛЬНОЙ ВОЕННОЙ ПОДГОТОВКЕ В ШКОЛАХ И СРЕДНИХ СПЕЦИАЛЬНЫХ УЧЕБНЫХ ЗАВЕДЕНИЯХ .....	50
ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....	53

---

## ПРЕДИСЛОВИЕ

За последние годы в Российской Федерации произошли серьезные изменения в системе комплектования Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований.

Проходящий с немалыми трудностями переход на преимущественное комплектование соединений и воинских частей солдатами и сержантами контрактниками. Сокращение срока военной службы по призыву до одного года. Связанная с этим отмена ряда отсрочек. Несбалансированность законодательных и иных нормативно-правовых норм. Острые социальные проблемы в семьях военнослужащих. Низкий уровень морально-психологической и военно-профессиональной подготовки призывной молодежи. Непреступающиеся случаи нарушения прав призывников. Низкий уровень безопасности военной службы. Нерешенность проблемы неуставных взаимоотношений в воинских коллективах. Все это волнует общественность, снижает престиж военной службы, отрицательно сказывается на формировании морально-нравственного и патриотического сознания подрастающего поколения.

Осуществление общественного контроля за организацией и ходом призыва на военную службу является одним из важнейших направлений работы Комиссии Общественной палаты Российской Федерации. При этом члены Комиссии рассматривают добросовестное исполнение гражданами Российской Федерации своего конституционного долга по защите Отечества, как непосредственное проявление ими высокой личной ответственности перед обществом и государством.

## **1. СЛУЖБА ПО ПРИЗЫВУ: ИСТОРИЯ, ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ**

Во все времена основу вооруженных сил составлял личный состав. В Российской армии его комплектование осуществляется за счет призыва на военную службу и посредством заключения контракта. Таким образом, призыв граждан на военную службу в Российской Федерации является важной составной частью комплекса мероприятий, направленных на защиту национальных интересов нашего государства. В России всеобщая воинская повинность существует с 1874 года.

Исключения составляют периоды проведения мобилизаций во времена Первой мировой, Гражданской и Великой Отечественной войн. В 1925 году был принят закон об обязательной военной службе, восстановивший ежегодный призыв в армию на срок для красноармейцев 2 года, для младшего командного состава авиации и краснофлотцев — 3 года.

Послевоенная демобилизация закончилась в 1948 году, а в 1949 году был принят новый закон, согласно которому призыв производился один раз в год в ноябре-декабре, при этом срок службы в сухопутных войсках и авиации был установлен 3 года, во флоте — 4 года.

В 1968 году срок срочной службы был сокращён в Сухопутных войсках до двух лет, во флоте — до трёх лет, а также был дополнительно введён весенний призыв.

14 июня 2006 года Государственная Дума Российской Федерации приняла поправки в Закон «О воинской обязанности и военной службе», устанавливающие для граждан, призванных с 1 октября 2007 года срок службы в армии по призыву 18 месяцев, а с 1 января 2008 года — 12 месяцев. Одновременно отменялся целый ряд существовавших ранее отсрочек от призыва, существенно сокращалось количество «военных кафедр» в гражданских вузах и ужесточались требования к их выпускникам.

В это время в обществе развернулась активная дискуссия сторонников и противников призыва на военную службу и создания профессиональной армии на основе заключения со всеми военнослужащими контракта. Действительно, уровень подготовки у профессионалов существенно выше, чем у военнослужащих срочной службы. По данным Пентагона за единицу может быть принят профессионал, прослуживший не менее пяти лет, который по своим военно-профессиональным качествам стоит в бою приблизительно пятерых солдат срочной службы.

С одной стороны, некоторые мыслители, например Ж. Ж. Руссо яростно протестовал против создания профессиональной армии, считая, что это право и привилегия каждого гражданина — участвовать в защите общества, к которому он принадлежит, и что передавать это дело в руки профессионалов — знак морального упадка. Он обосновывал свои взгляды тем, что Римская республика превратилась в диктатуру, когда ее армия стала профессиональной.

С другой стороны, служба в вооруженных силах, через которую проходит значительная часть населения прививает призывникам патриотизм и готовность умереть ради общего блага. При этом, когда каждый понимает, что любая война может привести к смерти или угрозе смерти для него или его близких, то это значительно снижает вероятность вступления страны в вооруженный конфликт.

Как показывает история, призывная армия не может долго и успешно вести агрессивную войну, поскольку это приводит к падению морали, как в армии, так и в тылу. Опыт проведения войн во Вьетнаме, Афганистане подтверждает это правило. Да и содержание профессиональной армии могут себе позволить только страны с развитой экономикой. По мнению большинства специалистов посредством гармоничного сочетания комплектования войск за счет призыва и контракта добивается наибольший эффект в выполнении вооруженными силами своих функций по защите национальных интересов.

Таким образом, призыв на военную службу и в наши дни продолжает проводиться в целях укомплектования должностей рядового и сержантского состава наших Вооруженных Сил, других воинских формирований и органов. Ему подлежат граждане Российской Федерации мужского пола в возрасте от 18 до 27 лет,

состоящие или обязанные состоять на воинском учете и не пребывающие в запасе.

В 2008 году он осуществлялся на основании указов Президента Российской Федерации два раза, с 1 апреля по 30 июня и с 1 октября по 31 декабря, и включал в себя явку на медицинское освидетельствование и заседание призывной комиссии, а также прибытие в военный комиссариат для отправки к месту прохождения военной службы.

С 1 апреля 2006 года в соответствии с Федеральным законом от 31 декабря 2005 г. № 211-ФЗ всю эту работу организовывали военные комиссариаты, являющиеся территориальными органами Министерства обороны Российской Федерации. Руководили же этим процессом призывные комиссии, создаваемые в муниципальных районах, городских округах и на внутригородских территориях городов федерального значения решением высшего должностного лица данного субъекта, являющегося в соответствии с законом председателем данной комиссии.

В современных условиях в результате научно-технического прогресса требования к будущим воинам значительно возрастают, так как в Вооруженных Силах происходят значительные преобразования по перевооружению и оснащению их сложной боевой техникой, в результате чего происходит:

- резкое повышение уровня сложности военной техники и насыщенности ею войск, что обостряет проблему комплектования Вооруженных Сил личным составом и подготовки мобилизационных ресурсов в целом;
- быстрая смена поколений оружия и военной техники (5-7 лет) требует более частой переподготовки специалистов, а тенденция углубления специализации воинского труда (количество военных специальностей за послевоенный период выросло в 25 раз) также усложняет проблему подготовки мобилизационных ресурсов;
- сроки для качественной подготовки военных специалистов стали выходить за временные границы действительной службы военнослужащих (за последние 20 лет количество приборов на военной технике выросло в 10 раз, а время на принятие решения сократилось в 5-7 раз).

Все это предъявляет высокие требования к физическому и моральному состоянию, нервно-психической устойчивости, интеллектуальному уровню личного состава и требует более тщательного его отбора из общей массы призывников. В то же время характерной чертой демографической ситуации, складывающейся в России в XXI веке, является тенденция к постоянному сокращению численности населения.

Так, за последние 15 лет оно сократилось на 6 млн 340 тыс. человек (1 января 1993 г. – 148,561 млн чел., 1 января 2007 г. – 142,221 млн чел.). В 2008 году число умерших превысило число родившихся в 1,6 раза, причем в 19 субъектах Российской Федерации это соотношение составило от 2 до 2,8 раза. Естественный прирост был отмечен лишь в 16 регионах, расположенных на Северном Кавказе и востоке страны.

В связи с этим постоянно уменьшается и численность контингента призывников. Так в ходе первоначальной постановки граждан на воинский учет, в январе-марте 2008 года, было зарегистрировано около 870 тыс. граждан, хотя еще в 2004 году их насчитывалось порядка 1,2 миллиона. По расчетам специалистов к 2016 году это число должно снизиться до 590 тысяч.

Сопоставив все данные о численности населения призывного возраста, можно отметить, что при сохранении существующих тенденций проходить военную службу в ближайшем будущем сможет не более 40–45% от общего числа призывников. А для обеспечения национальной безопасности России ежегодно на военную службу необходимо призывать порядка 450–500 тыс. человек в год.

В условиях сложной демографической ситуации сложившейся в нашей стране, резкого снижения качественных характеристик призывного контингента вопросы комплектования силовых структур России приобретают особое значение. Они постоянно находятся в центре внимания Президента, Правительства, местных органов власти и общественных организаций.

К сожалению, по-прежнему, призыв граждан на военную службу осложняется и состоянием их здоровья. По данным Росстата около 40% детей в нашей стране рождаются больными. По сути закладывается мина замедленного действия под будущее нашей страны, ее нравственное и физическое здоровье, социальную и,

как следствие, военную безопасность. Как результат, по данным Центральной военно-врачебной комиссии Министерства обороны Российской Федерации – 30% из числа допризывной молодежи не могут проходить военную службу по состоянию здоровья.

Вот почему самым актуальным вопросом (88% от обратившихся на «горячую линию»), волнующим лица потенциально подлежащих призыву на военную службу и их ближайших родственников, являлся вопрос об основаниях, освобождающих граждан от такого призыва, содержащихся в действующем законодательстве.

Именно поэтому в ходе медицинского освидетельствования врачи-специалисты не всегда имеют возможность определить годность к военной службе около 90 тысяч граждан (10% от явившихся на призывные комиссии) и вынуждены направлять их на амбулаторное или стационарное обследование в медицинские организации.

Этому важному вопросу уделяется пристальное внимание еще и потому, что в случае призыва на службу с ослабленным здоровьем граждане в период прохождения действительной службы могут нанести ему непоправимый вред и быть уволенными в связи с приобретением заболевания. Эта категория военнослужащих ежегодно составляет 11-18 тысяч человек.

У лиц, проходивших службу по призыву, и уволенных по состоянию здоровья, 88,4% приходится на «заболевания, полученные в период прохождения военной службы», на втором месте «общие заболевания» – 8,2%, на третьем – «военная травма» – 3,4%.

Они представлены молодыми людьми в возрасте 18-20 лет, которые потеряв здоровье в армии и после увольнения оказываются в очень тяжелой жизненной ситуации. Как правило, до призыва в армию они не успели получить профессиональное образование, обзавестись жильем, семьей, сформировать устойчивые социальные контакты. Большинство из них не могут получить по месту жительства в полном объеме медицинскую помощь, освоить доступную специальность, найти работу. Депрессия, одиночество и безысходность нередко толкают их на путь алкоголизма, наркомании, суицида, криминала.

Были серьезные проблемы в этом вопросе и в прошедшем году. Так, из числа призывников осени 2008 года только 37,8% оказались годными к военной службе в полном объеме, 31,7% с незна-

чительными ограничениями, 24,4% были признаны ограниченно годными, 5% – временно годными к службе и 1,1% – негодными полностью.

При этом более 10 тысяч призванных служить испытывали проблемы с весом, у 6,5 тысяч человек имелись нарушения нервной системы, а около 800 призывников были склонны к употреблению алкоголя и наркотиков. Помимо этого как отмечал начальник Центральной военно-врачебной комиссии Минобороны России В. Красников: «Не секрет, что у нас в войска попадают призывники с ВИЧ-инфекцией, гепатитом, а также употребляющие наркотики. И эта цифра остается стабильной из года в год». Поэтому в конце января 2008 года Министерство обороны Российской Федерации выступило с предложением ввести обязательное прохождение призывниками в ходе медицинской комиссии исследований на «социально значимые» болезни – ВИЧ-инфекцию, гепатит и наркоманию.

Реализация основного способа комплектования силовых структур государства за счет призыва граждан на военную службу в последние годы реализовывалось все с большими трудностями, которые были связаны также с либерализацией законодательства в этой области. В результате чего расширился перечень оснований, по которым граждане освобождались или пользовались отсрочками от призыва на военную службу.

Так, с 1993 года по 2007 год число оснований для освобождения граждан от службы и предоставления им отсрочек увеличилось с 9 до 25.

- В результате, численность молодых людей призывного возраста:
- обучающихся в высших учебных заведениях увеличилось на 83%;
  - работающих в государственных организациях, перечень которых определялся Правительством Российской Федерации, возросло в 7,5 раза;
  - количество проходящих службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, учреждениях и органах уголовно-исправительной системы, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, таможенных органах Российской Федерации, а также обучающихся в их образовательных учреждениях, выросло в 29 раз;

– получающих послевузовское профессиональное образование по очной форме обучения, стало больше в 3,5 раза.

Таким образом, общая численность призывного контингента России сократилась почти в 3 раза (с 27% до 9,8%).

Сокращение количественной базы призыва повлекло за собой ухудшение качественных характеристик молодого пополнения направляемого в войска.

Так, каждый шестой призывник имел только начальное общее или основное общее образование, а потому не мог быть направлен в учебные части для прохождения подготовки на должности сержантов и рядовых-специалистов, каждый третий молодой воин до призыва нигде не работал и не учился, в связи с чем не мог быть направлен на комплектование режимных воинских частей.

Таким образом, призывная компания 2008 года была как никогда сложной и характеризовалась рядом особенностей, обусловленных внесенными изменениями в Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе» в соответствии с которыми:

**во-первых**, срок военной службы в России с 1 января 2008 года по призыву составил 12 месяцев;

**во-вторых**, увеличилось число новобранцев. По плану Генштаба Вооруженных сил Российской Федерации на военную службу было призвано 468 тысяч граждан. Рост численности призывников объяснялся тем, что осенью 2008 года должны были быть уволены порядка 205 тысяч воинов, призванных на два года осенью 2006 года и на полтора года весной 2007 года;

**в-третьих**, согласно Указу Президента Российской Федерации № 418 от 29 марта 2008 г. «О призыве в апреле-июле 2008 года граждан Российской Федерации на военную службу и об увольнении с военной службы граждан, проходящих военную службу по призыву» весенний призыв заканчивался позднее обычного – 15 июля, а не как ранее 30 июня. Это позволяло призывникам сдать выпускные экзамены в вузах и завершить свое обучение;

**в-четвертых**, произошли изменения в законодательстве и отмена ряда оснований для предоставления гражданам отсрочек от призыва на военную службу. Как отмечал заместитель начальника Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации В. В. Смирнов, благодаря этому призывной контингент увели-

чился на 100 тысяч человек, еще 120-160 тысяч составили выпускники вузов, в которых закрылись военные кафедры;

**в-пятых**, в связи с расширением призывной базы было отказано в призыве в войска молодым людям, имеющим снятую или погашенную судимость, что должно было положительно сказаться на оздоровлении морально-психологического климата и повышении уровня состояния дисциплины воинских коллективов;

**в-шестых**, Государственная Дума Российской Федерации единогласно одобрила закон об обязанностях граждан в области воинского учета. В окончательном третьем чтении документ поддержали 413 депутатов.

Закон предусматривал, что воинский учет граждан, подлежащих призыву на военную службу, должен осуществляться военными комиссариатами не только по месту их жительства, но и по месту их пребывания в случае, если они прибыли в это место на срок более 3-х месяцев. Кроме того, постановку на воинский учет следовало осуществлять в течение всего календарного года;

**в-седьмых**, благодаря принятым мерам удалось значительно сократить число лиц, уклонявшихся от призыва. По мнению начальника направления призыва главного организационно-мобилизационного управления Генштаба Е. Бурдинского, это случилось благодаря грамотному проведению армейской реформы: «Граждане осознали, что срок службы сокращен до года, и поняли, что надо идти служить. И вообще, видимо, более осознанно стали подходить к выполнению воинской обязанности». Это сложно оспорить. Ведь не секрет, что за уклонение от военной службы в России до сих пор наказывают исключительно редко. Так, из не прибывших для прохождения военной службы в 2007 году было осуждено всего лишь 1,6%.

В абсолютных числах пик нежелающих отправляться служить в войска пришелся на осень 1999 года и составил на 204 тысяч призванных 38 тысяч уклонистов (18,6%). В дальнейшем число уклонистов снизилось, однако это происходило одновременно с сокращением призывного плана – к осени 2003 года на 175 тысяч призванных пришлось уже 20 тысяч уклонистов (11,4%), а осенью 2005 года было призвано 140 тысяч призывников, а уклонилось 18 тысяч (12,8%).

Позитивная динамика снижения числа уклонистов хорошо видна на примере призывов весной 2007 и 2008 годов, когда планы по призыву были идентичными (призвано 133,5 тысяч человек), а число уклонистов составило соответственно 12,5 (9,3%) и 5,8 (4,3%) тысяч человек.

Сказалось и то, что местными властями принимались решительные административные меры по наведению должного порядка. С этой целью с 17 ноября по 18 декабря 2008 года проводилась операция «Призывник», одной из целей которой был розыск лиц, уклоняющихся от призыва на военную службу. За это время только в Нижегородской области разыскали более 1000 потенциальных призывников;

**В-ВОСЬМЫХ**, общественное движение «Гражданин и армия» обнаружило и другую особенность весеннего призыва 2008 года. В неформальных беседах с призывниками сотрудники военкоматов просто использовали метод дезинформации – сообщали призывникам, что годичный срок службы через какое-то время отменят. Так что им стоит поторопиться попасть в «команду» 2008 года. Это было отмечено и дежурными по горячей линии организованной Комиссией Общественной палаты Российской Федерации по делам ветеранов, военнослужащих и членов их семей. Помимо этого в некоторых регионах согласно жалобам призывников им даже предлагали заплатить взятку, но уже не за освобождение от службы, а за право служить с 2008 года.

В целом, по мнению заместителя начальника Генерального штаба Вооруженных Сил В. В. Смирнова, призыв в целом прошел «организованно и без эксцессов», хотя и вскрыл ряд проблем.

Прежде всего, по утверждению заместителя Главнокомандующего ВВС по воспитательной работе генерал-лейтенанта С. Шевченко: «Из числа призванных воинов лишь около четверти военнослужащих аттестуются к несению службы с оружием. В результате даже в подразделениях, обеспечивающих охрану, часть личного состава к ней не допускается. Все это значительно увеличивает нагрузки на остальных и не способствует оздоровлению морально-психологической обстановки внутри воинских коллективов. Оружие не доверяют тем молодым воинам, кто до армии злоупотреблял алкоголем, употреблял наркотики и за антиобщественные проступки имел приводы в милицию». И это при том,

что для ВВС людей отбирают строже, чем в мотострелковые части, где положение дел было и того хуже.

В Вооруженных Силах Российской Федерации в 2008 году более чем в два раза возросло количество преступлений, связанных с получением взяток. Это отмечал заместитель Генерального прокурора Российской Федерации главный военный прокурор С. Н. Фридинский. Результаты надзорной деятельности военных прокуроров, в том числе в ходе осеннего призыва, показали, что нарушения законов в военных комиссариатах продолжаются. Так, проведенные в 2008 году проверки выявили почти 2 тысячи нарушений законов в деятельности должностных лиц военкоматов. Для их устранения было внесено более 400 представлений, по материалам проверок возбуждено 149 уголовных дел, при этом 249 должностных лиц были предупреждены о недопустимости нарушения закона.

Всего, по результатам прокурорских проверок к уголовной ответственности были привлечено 76 военкомов и руководителей структурных подразделений комиссариатов. Среди них военный комиссар г. Копейска Челябинской области полковник С. Зверев, который с помощью служащей этого же военкомата фельдшера Л. Клименко путем оформления фиктивных документов незаконно освободил от призыва на военную службу более 55 граждан.

Многочисленные нарушения закона установлены в деятельности военкоматов при планировании, организации и проведении практических занятий с гражданами, привлекаемыми в аппараты усиления военных комиссариатов, а также при обеспечении целевого и рационального использования выделенных на эти цели денежных средств.

По результатам надзорных мероприятий Главный военный прокурор внес в адрес начальника Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации представление об устранении нарушений законов о призыве граждан на военную службу и противодействии коррупционным проявлениям.

## **2. ИТОГИ РАБОТЫ «ГОРЯЧЕЙ ТЕЛЕФОННОЙ ЛИНИИ» КОМИССИИ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

С целью осуществления общественного контроля за организацией и проведением призыва на военную службу Комиссией Общественной палаты Российской Федерации по делам ветеранов, военнослужащих и членов их семей на базе Национальной Ассоциации объединений офицеров запаса Вооруженных Сил (МЕГАПИР) и ее региональных структур с 1 апреля по 15 июля 2008 года была организована работа «горячей» телефонной линии, на которую от призывников и их родственников поступили многочисленные телефонные звонки, письма и обращения.

На завершающем этапе кампании по призыву количество звонков на «горячую линию» значительно увеличилось в связи с тем, что часть будущих воинов, уволившихся с места работы, после торжественных проводов родственниками и близкими и прибывших на призывные пункты, осталась невостребованной, так как их призыв в Вооруженные Силы был перенесен на осень 2008 года. Это отрицательно сказалось на личных планах будущих защитников Отечества и внесло определенную напряженность в их взаимоотношения с военными комиссариатами.

В период осеннего призыва 2008 года количество обращений на «горячую телефонную линию» по сравнению с весной 2008 года увеличилось более чем в 2,5 раза, что, по нашему мнению, говорит как о возросшем доверии к Общественной палате Российской Федерации, так и о том, что многие наши граждане не знают того, что призывные комиссии возглавляют руководители субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, в которые и нужно обращаться в первую очередь по вопросам оказания помощи близким, оказавшимся в затруднительных обстоятельствах.

Поступившие в 2008 году на «горячую телефонную линию» звонки, обращения и письма касались следующих проблем:

1. Получения отсрочки от призыва в Вооруженные силы Российской Федерации – 88 %, *в том числе:*

- по состоянию здоровья – 85 %;
- по предоставлению возможности завершения учебы в средних и высших учебных заведениях – 7 %;
- по предоставлению вторичной отсрочки от призыва в Вооруженные Силы Российской Федерации – 2 %;
- по другим причинам – 6 %.

2. Выплаты пособий по беременности женам военнослужащих, проходящих службу по призыву, и их детям – 5 %.

3. Жалоб на отказ быть призванными в Вооруженные Силы – 1 %.

4. Возникших у военнослужащих, проходящих службу по призыву – 6 %.

**Основные выводы:**

**во-первых**, около 50 % обратившихся были удовлетворены разъяснениями, данными консультантами Комиссии Общественной палаты, что говорит о низкой правовой культуре призывников и членов их семей и недостаточной разъяснительной работе, проводимой с ними органами местного управления и работниками военных комиссариатов;

**во-вторых**, значительная часть граждан по-прежнему настороженно относится к работникам военных комиссариатов, часто не доверяя им. В связи с этим они не обращаются к ним для разъяснения элементарных вопросов, касающихся своей судьбы и судьбы их родственников. В тоже время до 90 % обращений могло быть разрешено непосредственно работниками военкоматов;

**в-третьих**, военные комиссариаты недостаточное внимание уделяют индивидуальной работе с допризывной молодежью и их близкими. Так же не проводится должная работа с женами и родителями военнослужащих, проходящих службу по призыву, с целью разъяснения им их прав и порядка выплат различных денежных пособий;

**в-четвертых**, низкий уровень профессиональной подготовки офицеров и служащих военных комиссариатов отрицательно сказывается на качестве выполняемых ими задач по организации и проведению призыва;

**В-пятых**, в последнее время отмечается активизация деятельности общественных организаций, ориентированных на оказание консультативной и практической помощи юношам призывного возраста (часто на коммерческой основе) с целью уклонения их от призыва в армию и во флот, что значительно осложняет работу призывных комиссий;

**В-шестых**, наметилась тенденция, когда руководители государственных и коммерческих организаций при прочих равных условиях, не желая тратить средства на повышение профессиональной квалификации работников и стремясь сократить текучесть кадров, как правило, *в первую очередь принимают на работу юношей, уже отслуживших в рядах Вооруженных Сил Российской Федерации;*

**В-седьмых**, в целом работа по информационному обеспечению призывной кампании, по нашему мнению, должна носить более качественный и предметный характер. В этой связи в полной мере оправдала себя акция, проведенная Комиссией Общественной палаты Российской Федерации по делам ветеранов, военнослужащих и членов их семей, Национальной Ассоциацией объединений офицеров Вооруженных Сил (МЕГАПИР) и Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации по подготовке и изданию дополнительного специального выпуска газеты Министерства обороны Российской Федерации «Красная Звезда» тиражом в 155 тысяч экземпляров, под названием «Путеводитель по призыву», который вручался призывникам на сборных пунктах и перед отправкой их в войска.

**Действенность проводимой работы:**

По результатам обращений на «горячую телефонную линию» граждан информация направлялась в Главную военную прокуратуру, руководителям местных органов власти, работникам военных комиссариатов, командирам воинских частей, а по итогам весеннего призыва – начальнику Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации, что способствовало оперативному устранению причин возникновения в ходе призыва недостатков.

### 3. ПРОЦЕСС АДАПТАЦИИ МОЛОДЫХ ВОИНОВ К УСЛОВИЯМ ВОЕННОЙ СЛУЖБЫ

Комиссия Общественной палаты Российской Федерации по делам ветеранов, военнослужащих и членов их семей постоянно анализирует процессы адаптации молодых воинов к новым условиям жизни и службы. С этой целью используются различные источники, в том числе и материалы подготовленные Социологическим центром Вооруженных Сил Российской Федерации. Так итоги опроса, проведенного с 570 солдатами и матросами, призванными для прохождения военной службы весной 2008 года сроком на один год и прослуживших в Вооруженных Силах не более полугода (далее – военнослужащие), представляют определенный интерес.

**1. Социально-демографические характеристики молодого поколения, призванного для прохождения военной службы сроком на один год, свидетельствуют о сохранении негативных тенденций в комплектовании Вооруженных Сил.**

Почти две трети опрошенных военнослужащих воспитывались и выросли в полной семье – 62%, в семье без отца – 22%, в полной многодетной семье – 11%, в семье без матери – 2,5%, в детском доме – 0,2%.

**Справочно:**

*результаты мониторинга социально-экономического и правового положения военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, в 2007 году показали, что большинство опрошенных военнослужащих по призыву (75%) выросли и воспитывались в полных семьях с обоими родителями, в том числе 28% – в многодетных семьях. Около 21% военнослужащих воспитывались без отца, 3% – без матери, а 2% – без обоих родителей.*

Анализ социального происхождения военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, показывает, что большую их

часть, как и ранее, составляют выходцы из семей рабочих – 60%. Следует отметить, что детей военнослужащих (военных пенсионеров) и научно-технической интеллигенции среди опрошенных оказалось меньше всего (табл. 1).

Таблица 1

**Социальное происхождение военнослужащих (в %)**

Рабочие.....	75
Государственные служащие.....	10
Крестьяне (фермеры).....	6
Представители малого бизнеса.....	7
Военнослужащие (военные пенсионеры).....	1
Научно-техническая интеллигенция.....	2

Основная масса молодого призыва (66%) имеет среднее или среднее профессиональное образование. Количество молодых солдат, имеющих высшее образование, составило 14% (рис. 1).

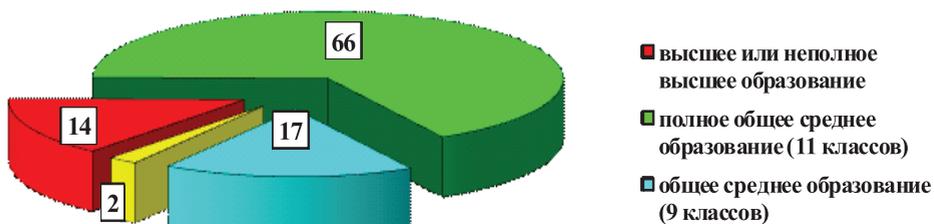


Рис. 1. Уровень общего образования военнослужащих (в %)

В то же время 2% солдат (матросов), призванных весной 2008 года, не имеют даже основного общего образования (9 классов). Эта тенденция наблюдается в течение последних нескольких лет в каждом призыве.

До призыва на военную службу проходили начальную военную подготовку в школе (ПТУ) более половины респондентов (54%). Из респондентов, имеющих военно-учетную специальность, 40% освоили её в РОСТО (ДОСААФ), а 31% занимались военно-прикладными видами спорта. 35% молодых солдат (матросов) вообще не занимались каким-нибудь видом спорта перед призывом в армию. Почти треть респондентов (30%) заявляют, что полученная

ими в РОСТО-ДОСААФ воинская учетная специальность не соответствует той, на которую они были впоследствии назначены.

**2. Уровень адаптированности военнослужащих является средним, и он в настоящее время несколько снизился по сравнению с адаптированностью к условиям военной службы молодого пополнения предыдущих призывов.**

Анализ полученных результатов показал, что уровень адаптированности большинства солдат (матросов), призванных сроком на 1 год, является средним и составляет 54% от 100%.

***Справочно:***

*уровень адаптированности военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, призванных осенью 2007 г. сроком на полтора года, составил с учетом их полной и высокой степени адаптированности 87%, что соответствует высоким значениям адаптированности.*

Доля военнослужащих, имеющих низкий уровень адаптированности к военной службе, составила почти 10%. Высокий уровень адаптированности у 36% военнослужащих, но никто из числа опрошенных военнослужащих не показал полный уровень адаптированности (рис. 2).

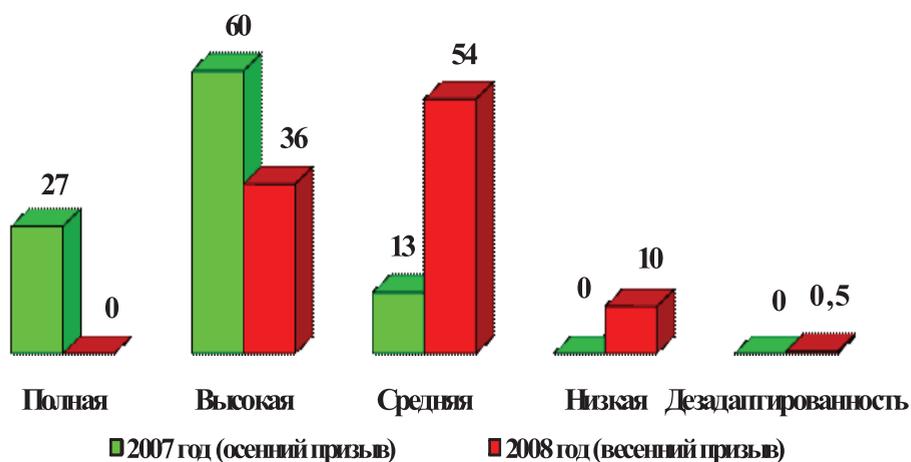


Рис. 2. Уровень адаптированности к военной службе молодого пополнения осеннего призыва 2007 года и весеннего призыва 2008 года (в %)

Уровень адаптированности каждого военнослужащего первого года службы определялся как среднее значение показателей уровня адаптированности в трех социальных сферах: военно-профессиональной, социально-психологической, культурно-досуговой.

Установлено, что адаптированность военнослужащих в каждой из сфер воинской жизнедеятельности значительно отличаются (табл. 2). В военно-служебной сфере большинство военнослужащих имеют высокий или средний уровни адаптированности, в социально-психологической – полный и высокий. А в культурно-досуговой четкой поляризации не наблюдается, так как есть достаточно много военнослужащих с различными показателями адаптированности.

*Таблица 2*

**Соотношение долей военнослужащих, имеющих различные уровни адаптированности в сферах воинской жизнедеятельности (в %)**

Основные сферы жизнедеятельности военнослужащего	Уровни адаптированности				
	Полный	Высокий	Средний	Низкий	Деадаптированность
Военно-служебная	6	57	34	3	0
Социально-психологическая	37	42	17	3	0,4
Культурно-досуговая	28	28	27	12	5

**3. Абсолютное большинство военнослужащих (до 68%) удовлетворены тем, как в условиях военной службы обеспечены их жизненно важные потребности.**

Важнейшими составляющими процесса адаптации солдат (матросов), проходящих военную службу по призыву, является удовлетворение их жизненно важных потребностей и, прежде всего, сохранение здоровья, обеспечение качественного питания, доведение положенных норм вещевого и денежного довольствия, предоставление служебным регламентом времени для положенного досуга и отдыха.

Уровень удовлетворенности каждой из основных потребностей военнослужащих отражен на диаграмме (рис. 3).

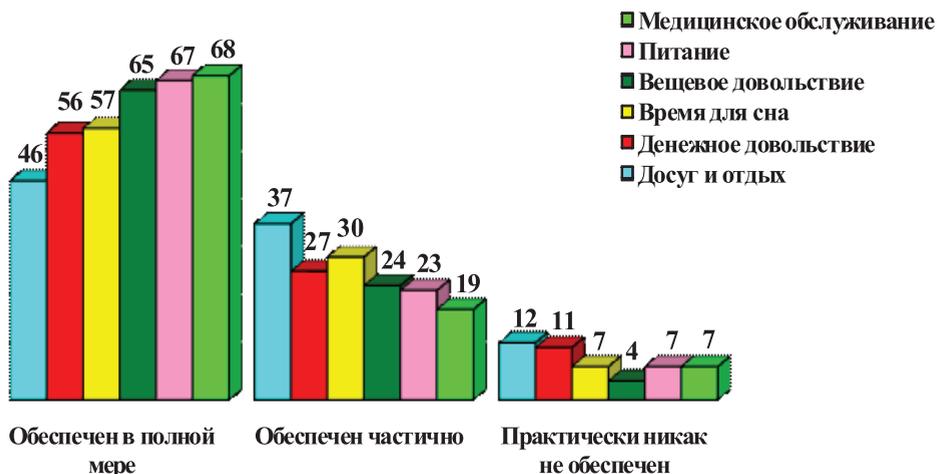


Рис. 3. Удовлетворенность военнослужащих обеспечением основных своих жизненно важных потребностей (в %)

Относительно полно удовлетворяются потребности в сферах: медицинского обслуживания, продовольственного и вещевого обеспечения. Вместе с тем в сфере досуга и отдыха наибольшее число неудовлетворенных – 12%. Именно в этой сфере у военнослужащих в настоящее время наибольшие проблемы, которые вызваны слабой развитостью сферы досуга в войсках (силах), несоответствием имеемых возможностей потребностям и запросам военнослужащих и большой интенсивностью хозяйственных работ.

Наиболее распространенные причины, по которым военнослужащие не удовлетворены военной службой, следующие:

- недостаток личного времени (37%);
- отсутствие близких друзей, хороших товарищей (29%);
- частые хозяйственные работы (18%);
- грубость, оскорбления со стороны сослуживцев (12%).

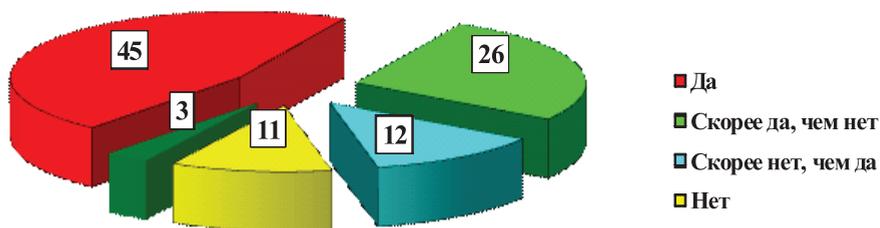
В то же время на трудности в освоении боевой техники и большие нагрузки по несению караульной и внутренней службы как причину неудовлетворенности указали лишь 8% и 9% респондентов соответственно, а несправедливость и грубость со стороны сержантов, старшин назвали 6% молодых солдат (матросов).

**4. Основным фактором, более всего влияющим на процесс адаптации военнослужащих, является поддержка семьей и ближайшими родственниками (друзьями) их службы в Вооруженных Силах.**

Призывники, воспитанные в семьях, в которых отношение к военной службе является положительным, легче и быстрее адаптируются к новой для себя роли защитника Отечества. Положительно относятся к службе своего сына в Вооруженных Силах 77% родителей, а не одобряют её в той или иной степени – 11%.

Немаловажное значение для процесса адаптации военнослужащих имеет то, насколько были оправданы их ожидания и представления о военной службе после первых трех ее месяцев. Подавляющее большинство опрошенных военнослужащих (71%) признали, что обстановка в армии (на флоте) лучше или такая же, как они и ожидали. Лишь 16% опрошенных военнослужащих указали, что обстановка в воинских коллективах хуже, чем они ожидали. По данным предыдущих исследований, доля таких, разочаровавшихся в военной службе военнослужащих, составляла в 2007 году – 26% , а в начале 2008 года – 14%.

Так же значимым для адаптации военнослужащих является наличие у них еще до призыва на военную службу желания служить в Вооруженных Силах. В настоящее время почти две трети (65%) опрошенных военнослужащих с желанием пришли в Вооруженные Силы (рис. 4).



*Рис. 4. Распределение ответов на вопрос: «С желанием ли Вы пошли на военную службу?» (в %)*

Вместе с тем подавляющее большинство (80%) молодых солдат (матросов) не хотят продолжать службу в Вооруженных Силах сверх установленных сроков призыва (1 год) ни в каком качестве. И лишь 6% опрошенных военнослужащих согласились бы заключить контракт о прохождении военной службы.

Увлечены своей воинской специальностью и желали бы овладеть ею в совершенстве всего лишь 42% опрошенных военнослужащих, а 30% не испытывают никакого желания совершенствоваться в своей воинской специальности, и ещё примерно столько же респондентов (28%) затруднились ответить на этот вопрос. Очевидно, что система профессионального отбора в Вооруженных Силах не позволяет добиться единства военно-профессиональных устремлений военнослужащих и потребностей войск (сил) в высокообученных военных специалистах.

Существенное влияние на процесс адаптации молодого пополнения оказывает и то, насколько успешно складываются их взаимоотношения с младшими командирами, а также отношения с солдатами и матросами старших призывов. В несколько меньшей степени влияют на процесс адаптации военнослужащих их удовлетворенность взаимоотношениями с солдатами (матросами) одного призыва.

В свою очередь уровень адаптации молодого пополнения существенно влияет на удовлетворенность службой в подразделении и удовлетворённость военной службой в целом. Большинство солдат (матросов), призванных весной 2008 года, удовлетворены и службой в своём подразделении (60%), а также тем, в целом как складывается их служба в армии (на флоте) (42%) (рис. 5).

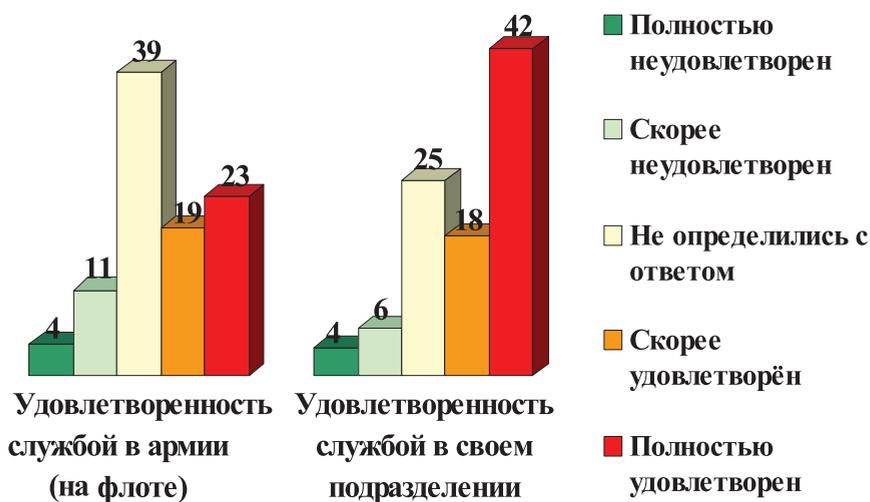


Рис. 5. Удовлетворенность молодого пополнения своей службой (в %).

Солдаты (матросы), призванные весной 2008 года, считают, что за время военной службы их основные личностные и социальные качества скорее улучшились. Особенно такие качества как: физическое развитие (73%) и самостоятельность (70%). По мнению военнослужащих в наименьшей степени за время военной службы у них улучшилось здоровье (40%). Однако 13% опрошенных военнослужащих заявили, что состояние их здоровья за время военной службы ухудшилось. В прошлом году также 12% солдат (матросов), призванных весной 2008 года, заявляли, что их состояние здоровья ухудшилось (табл. 3).

*Таблица 3*

**Распределение ответов на вопрос: «Как Вы считаете, за время службы в армии улучшились или ухудшились у Вас следующие характеристики?» (в %)**

	Улучшилось	Не изменилось	Ухудшилось	Затруднились ответить
<b>Физическое развитие</b>	73	19	2	6
<b>Самостоятельность</b>	70	21	3	7
<b>Способность разбираться в людях</b>	64	28	2	6
<b>Самоуважение</b>	64	27	2	7
<b>Умение ориентироваться в жизненных ситуациях</b>	63	28	2	6
<b>Умение жить в коллективе</b>	61	31	2	6
<b>Знания</b>	56	30	7	6
<b>Уважение сверстников</b>	55	35	3	8
<b>Умение подчиняться</b>	47	40	5	9
<b>Чувство любви к Родине</b>	46	42	4	7
<b>Стремление принести пользу Родине</b>	45	44	4	8
<b>Состояние здоровья</b>	40	40	13	6

В ценностной сфере молодых солдат (матросов) преобладают духовные, а не материальные ценности военной службы. Для молодых солдат важно, что военная служба дает возможности испытать себя в сложных условиях (58%) и увидеть жизнь в разных краях (50%). А такие, сугубо материальные, ценности как специальные льготы и преимущества (5%) и возможность переждать трудные времена (4%) у молодых солдат (матросов) не являются значимыми в иерархии ценностей военной службы (рис. 6).



Рис. 6. Ценностные ориентации солдат (матросов), проходящих военную службу по призыву (в %)

Анализ мотивов, побуждающих к добросовестной службе солдат (матросов), проходящих военную службу по призыву показал, что самыми значимыми из них являются требования Конституции (Основного закона) Российской Федерации и Федеральных законов, регламентирующих прохождение военной службы, военной присяги (35%), а также осознание личного долга перед Родиной (20%).

Вместе с тем молодое пополнение Вооруженных Сил слабо или недостаточно сильно побуждают к добросовестной службе:

боязнь, что о плохой службе узнают родители (4%);

традиции своей национальности (3%);

долг перед товарищами (3%);

традиции государства, народа (2 %).

Отмечена высокая степень недоверия к командному составу и ответственным лицам при решении личных вопросов. Так лишь 35% респондентов заявили, что готовы обратиться за помощью к своему командиру (командиру отделения, командиру взвода, командиру роты или равным им по воинской должности) по личному вопросу.

Доверие военнослужащих к офицерам в основном зависит от степени удовлетворенности молодых солдат (матросов) принятыми командованием подразделений решениями по их просьбам и заявлениям. С другой стороны, существуют стереотипы поведения, по которому считается, что обращение за помощью является слабостью, а кто это делает, тот поступает не «по-мужски».

Наибольшая степень доверия военнослужащие, проходящие военную службу по призыву, оказывают своим друзьям, а также сослуживцам-землякам или сослуживцам своего призыва. То, что только каждый четвертый опрошенный военнослужащий, проходящий военную службу по призыву, обратился в течение 2008 года к командованию с заявлениями, просьбами и проблемами, может свидетельствовать, скорее всего, о недостаточном уровне доверия к своим командирам, чем об отсутствии у солдат (матросов) личных вопросов.

Хотя большинство (61%) обратившихся к командованию военнослужащих признают, что получали необходимое содействие и помощь в разрешении вопросов, тем не менее, нельзя утверждать о наличии высокой эффективности помощи со стороны командования. Так, 10% опрошенных военнослужащих заявили о том, что никакой помощи от командования они так и не получили, а остальные 29% затруднились с ответом.

### **Выводы и предложения.**

1. Большинство солдат (матросов), призванных весной 2008 г., имеют средний уровень адаптированности к условиям военной

службы (54%). Однако командованию соединений и воинских частей (кораблей) в первые месяцы военной службы молодого пополнения **не везде удалось компенсировать отрицательное влияние на эффективность процесса их адаптации таких факторов, как недостаток личного времени (37%) и трудности по обеспечению доступного общения с родителями (29%).**

2. Самым весомым фактором, влияющим на уровень адаптированности молодого пополнения Вооруженных Сил, является степень их обеспеченности основными видами довольствия и социальными услугами. В настоящее время наиболее ярко выражены недостатки в сфере организации досуга и отдыха молодого пополнения, в том числе большинство военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, **отмечают низкий уровень своего денежного довольствия.**

В этой связи командирам, штабам и органам воспитательной работы соединений и воинских частей (кораблей) в ходе контроля регламента служебного времени необходимо добиваться неукоснительного выполнения уставных требований по предоставлению военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, положенного личного времени.

Следует также наладить контроль над полнотой доведения установленных норм материального довольствия до солдат (матросов). **Особое внимание уделять порядку выдачи денежного довольствия молодым солдатам (матросам), вскрытию латентных схем воровства у них денег и недопущению рэкета со стороны других военнослужащих.**

Для обеспечения большего доверия к командирам (начальникам) со стороны солдат (матросов), целесообразно обеспечить их доступ к современным средствам связи с родными и близкими, проведение дней солдатского письма, а также регулярные встречи с членами родительского комитета воинской части (корабля).

3. **Для большинства военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, присущи высокие нравственные начала служения Отечеству, что создает благоприятную почву для воспитания у них необходимых моральных качеств российского солдата (матроса).**

Для повышения успеха адаптации молодого пополнения Вооруженных Сил особое значение имеет целенаправленное проведение занятий по общественно-государственной подготовке, ко-

торые помогают молодым воинам получить необходимые знания для военной службы, своей повседневной жизнедеятельности и вхождения в воинский коллектив.

**Вместе с тем для обеспечения большей устойчивости морально-психологического состояния молодого пополнения Вооруженных Сил целесообразно предусмотреть введение в среднеобразовательных учреждениях страны новой учебной дисциплины – начальной военной подготовки.**

В этой связи представляется перспективным совместно с заинтересованными региональными и муниципальными органами власти разработать программы по развитию юношеских спортивных секций и массовому охвату физической культурой молодежи школьного возраста.

4. Учитывая современные тенденции военного строительства, связанные с переходом к новому перспективному облику Вооруженных Сил и усилением в них военно-профессионального компонента, целесообразно выйти с предложением о разработке и реализации в 2009-2013 годах ведомственной целевой программы, направленной на привлечение военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, к военной службе по контракту.

Цель данной ведомственной целевой программы – создать благоприятные условия прохождения военной службы по контракту, в том числе способствовать поступлению солдат и матросов в военно-учебные заведения, готовящих сержантский (старшинский) состав для армии и флота.

#### **4. ОСНОВНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ, ПРОВЕДЕННЫЕ КОМИССИЕЙ В 2008 ГОДУ ПО ВОПРОСАМ ПОДГОТОВКИ МОЛОДЕЖИ К ВОЕННОЙ СЛУЖБЕ**

**1 февраля.** В Волгограде состоялся «круглый стол», посвященный проблемам подготовки молодежи к военной службе, в работе которого приняли участие начальник Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации Ю. Н. Балуевский, руководство РОСТО (ДОСААФ), педагоги, представители военных комиссариатов, офицеры из войск, врачи, педагоги, призывники, а также военнослужащие-контрактники. По итогам «круглого стола» были определены наиболее важные направления работы по участию общественности в деле подготовки молодежи к военной службе.

**4 марта.** В Калуге прошли общественные слушания «Пути повышения ответственности семьи, общества и государства за подготовку юношей к военной службе, а также обеспечение сохранности жизни и здоровья военнослужащих в процессе выполнения ими воинского долга», организованные Комиссией Общественной палаты Российской Федерации и Законодательным собранием Калужской области.

В слушаниях приняли участие члены Общественной палаты Российской Федерации, депутаты областного законодательного собрания, представители администрации области, военных комиссариатов Калужской области, военнослужащие частей Московского военного округа, родители военнослужащих, семьи военнослужащих, представители различных министерств и ведомств, а также общественных организаций.

На слушаниях отмечалось, что ситуация со здоровьем призывников до сих пор не только не снята, но и усугубляется. Приводились данные, что более 10% призывной молодежи попадает в

казарму, уже имея за плечами приводы в милицию, опыт употребления наркотиков и токсичных веществ.

Комиссия отметила, что обнародованные Минобороны России небоевые потери за прошлый год «вызывают серьезную озабоченность со стороны Общественной палаты Российской Федерации: погибли 442 солдата и офицера, практически целый батальон, и что особенно тревожно, 224 из них – в результате самоубийств». Отмечалось также, что в связи с будущим сокращением срока службы по призыву до одного года, уровень подготовки и боеспособности Российской армии может значительно снизиться.

Участники слушаний отметили необходимость возобновления начальной военной подготовки в школах, а также особо подчеркнули, что повысить престиж военной службы можно только при активном участии гражданского общества.

**18 марта.** В Военном университете Министерства обороны Российской Федерации Комиссия организовала проведение общественных слушаний, посвященных проблемам безопасности военной службы и предупреждению гибели военнослужащих.

Как отмечали участники, анализ ситуации, которая складывается в наших Вооруженных силах, позволяет сделать вывод, что проблема сохранения жизней и здоровья военнослужащих, обеспечения условий безопасности военной службы на сегодняшний день является главным вопросом, который волнует наше общество. Об этом красноречиво говорит, прежде всего, численность небоевых потерь, которые только в Вооруженных Силах Российской Федерации за последние три года составляют 2060 человек, то есть практически полнокровный полк.

Наиболее тревожное положение в этом вопросе складывается у военнослужащих, проходящих военную службу по призыву. Так, по данным военной прокуратуры, молодые воины получают травмы и погибают в начальный период службы, когда идет процесс их адаптации. «Это еще раз подтверждает вывод, что наша молодежь приходит на военную службу неподготовленная ни физически, ни морально-психологически».

Как результат, наблюдается рост доли суицидов в общем числе небоевых потерь, которые составили по Вооруженным Силам Российской Федерации в 2007 году 51% от общего числа (2003 г. этот показатель составлял 35%). Причем, положение может еще

более усугубиться в связи с переходом на 12-месячный срок службы, что естественно приведет к повышению интенсивности занятий по боевой подготовке и росту небоевых потерь.

**27 марта.** Состоялось заседание Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по подведению итогов слушаний по проблемам безопасности военной службы и предупреждения гибели военнослужащих.

Были также обсуждены вопросы, касающиеся законопроекта № 466617-4 «О внесении изменений в Федеральный закон “О воинской обязанности и военной службе”», работы «горячей телефонной линии» Комиссии Общественной палаты Российской Федерации и с обращениями граждан, поступающими в ее адрес.

**1 апреля.** В работе «круглого стола» по вопросам участия родительской общественности в призывной кампании 2008 года приняла участие М. А. Большакова, заместитель председателя Комиссии. Она отметила, что открытие Общественной палатой Российской Федерации «горячей линии» для призывников должно стать эффективной формой контроля за соблюдением прав человека в армии.

**2 апреля.** По инициативе Комиссии при поддержке Национальной Ассоциации объединений офицеров запаса Вооруженных Сил (МЕГАПИР) и Минобороны России вышел в свет специальный тематический номер газеты «Красная звезда» под названием «Путеводитель по призыву». Он был отпечатан дополнительным тиражом в 155 тысяч экземпляров. Номера газеты вручались призывникам вместе с повесткой о призыве, а также на сборных пунктах перед отправкой в войска. В материалах специального выпуска рассказывалось о службе в армии, разъяснялись некоторые нормативно-правовые аспекты военной службы.

**26 июня.** Члены Комиссии приняли участие в офицерском собрании по вопросам укрепления безопасности военной службы, которое прошло в 27-й гвардейской отдельной мотострелковой бригаде Московского военного округа (Теплый Стан).

В ходе него состоялся откровенный разговор о том, что молодежь идет в армию плохо подготовленной в физическом, морально-психологическом и военно-техническом плане.

За прошедший период члены Комиссии неоднократно обсуждали эти проблемы с представителями военного командования и региональных властей, ветеранами-фронтовиками, матерями

солдат, проходящих военную службу по призыву и по контракту, руководством Главной военной прокуратуры и различных общественных организаций.

**9 июля.** В Хабаровске состоялось совместное заседание Комиссии Общественной палаты Российской Федерации и Военного совета Дальневосточного военного округа по вопросу «О повышении общественного влияния на комплектование войск (сил) Дальневосточного региона, обеспечения безопасности военной службы, сохранения жизни и здоровья военнослужащих».

**11 июля.** В г. Владивостоке состоялась рабочая встреча членов Общественной палаты Российской Федерации с командованием Тихоокеанского флота по вопросам комплектования сил армии и флота, обеспечения безопасности военной службы, сохранения жизни и здоровья военнослужащих.

**26 сентября.** Прошло пленарное заседание Общественной палаты Российской Федерации «О повышении роли общества в решении проблем национальной безопасности страны».

В ходе него было отмечено, что необходимо взаимодействие общества и силовых структур для повышения авторитета и престижа военной службы, поднятия социального статуса военнослужащих, приведения законодательства о воинской службе в соответствие с современными условиями, совершенствования системы гражданского контроля над силовыми структурами и предприятиями оборонно-промышленного комплекса, шефства общества над армией, патриотического воспитания молодежи, подготовки ее к службе в Вооруженных Силах.

Поднимался вопрос о нормативно-правовом обеспечении института военно-патриотического воспитания населения России. Одним из серьезных шагов может стать принятие Федерального закона, который запрещал бы «уклонистам» от военной службы занимать посты в органах власти. Данная практика принята в ряде развитых стран (Германия, Швейцария).

Большой проблемой, по мнению выступавших, является несоответствие действующих государственных образовательных стандартов Федеральному закону «О воинской обязанности и военной службе». Учитывая сокращение срока военной службы по призыву до одного года, подготовка молодежи к армии вне рамок военной службы приобретает особую важность».

## **5. МАТЕРИАЛЫ И ДОКУМЕНТЫ КОМИССИИ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ ПО ПРОБЛЕМАМ ПОДГОТОВКИ МОЛОДЕЖИ К ВОЕННОЙ СЛУЖБЕ**

**из рекомендаций слушаний на тему «роль семьи и общества  
в подготовке молодежи к военной службе», организованных  
комиссией общественной палаты российской федерации и  
законодательным собранием калужской области**

**4 марта 2008 года, Калуга**

Участники слушаний отмечают:

С каждым годом ухудшаются качественные параметры призывного контингента. Так, только за последний год процент юношей призывного возраста, имеющих проблемы по здоровью, возрос с 12 до 14,5, у каждого десятого – дефицит веса, более 10 процентов до призыва в армию имели приводы в милицию, допускали употребления наркотиков и токсичных веществ.

В связи с сокращением до одного года срока службы военнослужащих, проходящих службу по призыву, значительно возрастут интенсивность боевой подготовки, физические и психологические нагрузки, что при низком уровне подготовки молодежи приведет к росту происшествий и преступлений, числа небоевых потерь, травм и увечий.

К сожалению, к таким сложным условиям службы молодежь никто не готовит. Так сложилось, что ни один из основных институтов воспитания молодого поколения – семья, а так- же школа, вуз – в большинстве случаев не занимается системной подготовкой молодежи к военной службе.

Участники общественных слушаний рекомендуют:

**Руководителям субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления:**

Назрела актуальная потребность изменения психологии руководителей региональных и местных органов власти, рассматривающих вопросы укрепления обороноспособности государства как проблемы исключительно федерального центра. Для чего:

- совместно с Министерством обороны Российской Федерации, руководителями других федеральных органов исполнительной власти, где законом предусмотрена военная служба, рассмотреть вопросы возрождения шефства трудовых коллективов, бизнес-структур, районов, городов, областей, краев и республик над воинскими частями, кораблями и соединениями;
- включать родителей будущих воинов и представителей общественности в состав призывных комиссий для проведения более качественного отбора молодежи к службе в Вооруженных Силах.

**Федеральным органам исполнительной власти, где законом предусмотрена военная служба:**

- установить в каждой части, подразделении телефонные аппараты для пользования военнослужащими, проходящими службу по призыву;
- увеличить денежное довольствие военнослужащих, призываемых в Вооруженные Силы Российской Федерации по призыву, для более полного удовлетворения их нужд и потребностей;
- осуществить компенсационные выплаты родителям и членам семей, чьи дети, мужья, отцы проходят военную службу по призыву;
- рассмотреть вопрос о получении военнослужащими по призыву по окончании службы выходного пособия, способного компенсировать его достойное содержание в первый период после окончания службы и адаптацию к новым условиям жизни.

### **Министерству обороны Российской Федерации:**

- улучшить информационное обеспечение процессов модернизации армии и флота. Активизировать работу телевизионного канала «Звезда», осуществить его трансляцию на большую часть страны, увеличить число телепрограмм об истории и сегодняшнем дне Вооруженных Сил, а трансляцию передач первого канала «Армейский магазин» и «Ударная сила» перенести на время более удобное для просмотра;
- пересмотреть вопрос работы Комиссии по культурному шефству над Вооруженными Силами Российской Федерации.

### **Министерству образования и науки Российской Федерации:**

- активизировать военно-патриотическое воспитание учащихся, шире привлекать их к проведению военно-спортивных игр «Зарница», «Орленок», «Звезда», «Поиск», вахт Памяти «Патриоты России», уроков «Мужества», празднований «Дней Славы России»;
- восстановить во всех общеобразовательных учебных заведениях начальную военную подготовку как предмет обучения. Привлечь к ее преподаванию опытных офицеров запаса и создать для этого соответствующие условия;
- создать в каждой школе, колледже уголки и стенды, повествующие о службе выпускников в Вооруженных Силах;
- предоставить военнослужащим, добросовестно выполнившим свой гражданский долг, детям погибших при исполнении служебных обязанностей военнослужащих права поступления и бесплатного обучения в высших учебных заведениях России.

### **Федеральному агентству по печати и массовым коммуникациям, средствам массовой информации:**

- всесторонне способствовать повышению престижа военной службы, военнослужащих, формированию гордости за Вооруженные Силы и показу важности задач, решаемых ими по обеспечению безопасности и защите интересов Российской Федерации;
- активно освещать позитивные изменения, происходящие в период модернизации в армии и на флоте. Совместно с Ми-

- нобороны России рассмотреть вопросы создания и показа по электронным средствам массовой информации фильмов и передач, направленных на формирование широкого общественного мнения, рассматривающего службу в Вооруженных Силах как почетную обязанность, и новой психологии призывников, нацеливающей их на добросовестное исполнение своего гражданского долга;
- шире пропагандировать имеющийся опыт руководителей местных администраций в деле подготовки молодежи к военной службе.

**Министерству здравоохранения и социального развития  
Российской Федерации:**

- рассмотреть возможность осуществления медицинского контроля за состоянием здоровья будущих защитников Отечества в течение трех лет, предшествующих призыву на военную службу;
- ужесточить контроль за состоянием здоровья юношей в период призыва в Вооруженные Силы Российской Федерации.

**Общественной палате Российской Федерации и  
общественным палатам субъектов Российской Федерации**

Осуществлять взаимодействие и обмен информацией по вопросам подготовки молодежи к военной службе, обеспечению безопасности военной службы, сохранению жизни, здоровья и предотвращению гибели военнослужащих.

**Из рекомендаций общественных слушаний по проблемам  
безопасности военной службы и предупреждения гибели  
военнослужащих**

**18 марта 2008 года, Москва**

Участники слушаний отмечают:

Система военно-патриотического воспитания молодежи не сложилась. Мероприятия проводятся эпизодически. Взаимодействие между органами власти на местах, общественными организациями, военными комиссариатами по воспитанию молодежи осуществ-

вляется слабо. Практически не задействован потенциал офицеров запаса, как наиболее социально-активной части общества. Ослаблены военно-шефские связи. Недостаточно эффективно ведется правопрофилактическая работа среди подростков и юношей. Имеются существенные недостатки в организации профессионально-психологического отбора при призыве на военную службу.

Комиссия Общественной палаты Российской Федерации по делам ветеранов, военнослужащих и членов их семей, обобщив все поступившие в ходе слушаний предложения, рекомендует:

#### **Государственной Думе Российской Федерации:**

В ходе законотворческой деятельности в 2008 г. и в последующие годы обеспечить приведение законодательной базы в соответствие с состоянием и перспективным развитием Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов до 2020 г., в том числе федеральных законов: «О статусе военнослужащего», «О воинской обязанности и военной службе» и других законодательных актов, определяющие нормы функционирования министерств и ведомств, в которых предусмотрена военная служба.

Внести изменения в Уголовный и Административный кодексы Российской Федерации, конкретизируя ответственность должностных лиц за сохранение жизни и здоровья военнослужащих, а также за подготовку и призыв граждан на военную службу.

#### **Правительству Российской Федерации:**

Разработать федеральную целевую программу подготовки молодежи к военной службе, в которой предусмотреть проведение мероприятий на федеральном, региональном и муниципальном уровнях по общей начальной военной подготовке, подготовке по дефицитным военно-учетным специальностям, физической и морально-психологической подготовке, военно-патриотическому воспитанию.

Выработать систему мер по предупреждению проникновения криминальных структур (элементов) в воинские коллективы, обеспечению постоянного взаимодействия государственных структур, правоохранительных органов военного управления, широкого круга общественных и правозащитных организаций, средств массовой информации при проведении призыва на воен-

ную службу, а также по защите законных прав призывника и его семьи.

Повысить роль Российской оборонной спортивно-технической организации – РОСТО (ДОСААФ) – в военно-профессиональной подготовке граждан, в том числе по военно-учетным специальностям солдат, матросов, сержантов и старшин. Предусмотреть целевое финансирование этих мероприятий в интересах повышения качества подготовки специалистов для Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов.

**Министерству обороны Российской Федерации,  
другим федеральным органам исполнительной власти,  
где законом предусмотрена военная служба:**

Исключить практику прохождения военной службы условно осужденными военнослужащими, а также нахождение в воинских частях военнослужащих, проходящих службу по призыву, которые совершили общественно опасные, уголовно наказуемые деяния, на период проведения с ними следственных и судебных действий;

Совместно с Министерством образования Российской Федерации, федеральными и региональными органами законодательной и исполнительной власти, институтами гражданского общества, с использованием широких возможностей гражданских и военных СМИ принимать меры и проводить эффективные и целенаправленные мероприятия по формированию устойчивых мотивационно-целевых установок у допризывной и призывной молодежи на добросовестное прохождение военной службы, восприятие ею службы в рядах Вооруженных Сил как подлинной школы мужества, физической закалки, приобщения к коллективу, прочной и полезной базы для дальнейшей самостоятельной жизни;

**Министерству образования и науки Российской Федерации,  
Министерству обороны Российской Федерации:**

Восстановить в образовательных учреждениях среднего (полного) общего образования, образовательных учреждениях начального и среднего профессионального образования в качестве обязательного отдельный учебный предмет по начальной военной

подготовке. Привлекать к его преподаванию офицеров запаса.

Провести учет и инвентаризацию кадетских корпусов и классов, объединений и клубов военно-патриотической направленности на предмет качества подготовки и количества занимающейся молодежи. Определить их статус и нормативно-правовую базу. Рассмотреть вопрос о передачи военно-технического имущества для оснащения базы классов и корпусов, клубов и объединений. Организовать систему направления выпускников на военную службу (по призыву и по контракту), а также создать условия для их внеконкурсного поступления в военные учебные заведения.

**Министерству образования и науки Российской Федерации,  
Министерству обороны Российской Федерации,  
РОСТО (ДОСААФ):**

Рассмотреть вопрос создания на базе образовательных учреждений РОСТО (ДОСААФ) районных центров допризывной подготовки молодежи. При необходимости обеспечить эти центры соответствующей учебно-материальной базой.

Способствовать созданию сети школ-интернатов с первоначальной летной подготовкой и определить порядок льготного зачисления в учебные заведения Минобороны России воспитанников школ-интернатов с первоначальной летной подготовкой, успешно закончивших обучение.

**Общественной палате Российской Федерации:**

Поддержать предложение РОСТО (ДОСААФ) по формированию на базе организации сетевого общественного движения «ДОСААФ—ЗАЩИТА» с целью защиты прав призывников и военнослужащих.

Рассмотреть при организации конкурсов НКО возможность отдельной программы по поддержке организаций, занимающихся патриотическим воспитанием и подготовкой молодежи к военной службе.

**Из решения совместного заседания  
комиссии общественной палаты российской федерации  
по делам ветеранов, военнослужащих и членов их семей и  
военного совета дальневосточного военного округа по вопросу  
«о повышении общественного влияния на комплектование  
войск (сил) дальневосточного региона, обеспечения  
безопасности военной службы, сохранения жизни и здоровья  
военнослужащих»**

**9 июля 2008 года, Хабаровск**

В ходе совместного заседания Комиссии Общественной палаты и Военного совета ДВО с участием руководства региональных органов управления силовых структур, представителей общественных организаций рассмотрены вопросы:

- комплектования войск (сил) личным составом в Дальневосточном регионе: пути их решения;
- подготовки к военной службе (начальная военная подготовка, деятельность общественных организаций, оборонно-патриотических объединений и клубов, занимающихся патриотическим воспитанием и подготовкой молодежи к службе).

Участники заседания отмечают:

- вместе с тем, социально-экономические, демографические, общественно-правовые и иные проблемы, имеющие место в Дальневосточном регионе, осложняют жизнь и деятельность личного состава, отрицательно сказываются на качестве призывного контингента;
- повышение уровня травматизма и гибели личного состава, особенно в начальный период службы, во многом вызвано отсутствием у подавляющего большинства призывников начальной военной подготовки (около 80 %), низким уровнем образования, морально-психологической и физической подготовки, а также состоянием здоровья. Острой проблемой региона остается уклонение от военной службы. В краях и областях информационно-разъяснительная и психологическая работа по формированию у призывников мо-

рально-психологической готовности и устойчивости к военной службе по месту их работы, учебы и места проживания проводится недостаточно;

- мероприятия военно-патриотического воспитания молодежи проводятся эпизодически. Взаимодействие между органами власти на местах, общественными организациями и военными комиссариатами по воспитанию молодежи осуществляется слабо. Ослаблены военно-шефские связи. Недостаточно эффективна правопрофилактическая работа среди подростков и юношей, что влечет за собой призыв на военную службу значительной части молодых людей, ранее судимых, с приводами в милицию, употребляющих спиртные напитки и наркотики;
- имеются существенные недостатки в организации профессионально-психологического отбора при призыве на военную службу, следствием чего является комплектование воинских частей солдатами без права допуска их к выполнению боевых задач с оружием.

#### **Государственной Думе Российской Федерации:**

В ходе законотворческой деятельности в 2008 и последующие годы обеспечить приведение законодательной базы в соответствие с состоянием и перспективным развитием Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов до 2020 года, в первую очередь Федерального закона «О статусе военнослужащих». Разработать и принять с учетом общественной экспертизы законы «О воинской обязанности» и «О военной службе» (взамен закона «О воинской обязанности и военной службе»).

Рассмотреть на заседании Государственной Думы проблемы устранения противоречий в федеральном законодательстве в связи с переходом на одногодичный срок военной службы по призыву, расширением базы призыва и сокращением числа отсрочек, а также увеличением количества должностей, замещаемых солдатами (матросами) и сержантами (старшинами) по контракту.

Внести изменения в Уголовный и Административный кодексы Российской Федерации, конкретизируя ответственность должностных лиц за сохранение жизни и здоровья военнослужащих, а также за подготовку и призыв граждан на военную службу.

### **Правительству Российской Федерации:**

Предусмотреть, согласованное на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, интегрированное решение проблем сохранения жизни и здоровья военнослужащих, а также допризывной и призывной молодежи в рамках приоритетного национального проекта «Здоровье» с привлечением возможностей гражданской и военной медицины.

Разработать по согласованию с субъектами Российской Федерации государственную программу по шефству над армией (с участием государственных органов, общественных организаций, бизнеса).

При разработке федеральной целевой программы подготовки молодежи к военной службе предусмотреть проведение мероприятий на федеральном, региональном и муниципальном уровнях по общей начальной военной подготовке, подготовке по дефицитным военно-учетным специальностям, физической, морально-психологической подготовке, военно-патриотическому воспитанию, правопрофилактическим мероприятиям.

Повысить роль Российской оборонной спортивно-технической организации – РОСТО (ДОСААФ) – в военно-профессиональной подготовке граждан, в том числе по военно-учетным специальностям солдат (матросов), сержантов (старшин). Предусмотреть целевое финансирование этих мероприятий в интересах повышения качества подготовки специалистов для Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов.

Провести учет и инвентаризацию кадетских корпусов и классов, объединений и клубов военно-патриотической направленности на предмет качества подготовки и количества занимающейся молодежи. Определить их статус, нормативно-правовую базу и развитие сети с учетом потребностей и возможностей субъектов Российской Федерации, определив как приоритетные регионы Дальнего Востока и Сибири.

### **Органам государственной власти субъектов Российской Федерации:**

Организовывать взаимодействие региональных органов государственной власти, правоохранительных органов военного управле-

ния, широкого круга общественных и правозащитных организаций, средств массовой информации при проведении призыва на военную службу, а также по защите законных прав призывников и их семей.

Создать при руководителях субъектов Российской Федерации постоянно действующие координационные центры по вопросам патриотического воспитания. Способствовать созданию сети военно-патриотических клубов, оздоровительных лагерей военно-патриотической направленности, возрождать и поддерживать проведение игр «Патриот», «Зарница», фестивалей допризывной молодежи.

#### **Общественной палате Российской Федерации:**

Совместно с Советом Безопасности Российской Федерации и Министерством обороны Российской Федерации проанализировать итоги призыва на военную службу в 2008 году, на основе чего выработать совместные рекомендации федеральным органам исполнительной власти и органам власти субъектов Российской Федерации по улучшению военно-профессиональной ориентации и подготовки молодежи к военной службе, ее военно-патриотическому, гражданскому и правовому воспитанию, укреплению физического и психического здоровья, профилактике наркомании и пьянства.

#### **Из рекомендаций общественной палаты российской федерации по вопросу «о повышении роли общества в решении проблем национальной безопасности страны»**

26 сентября 2008 года, Москва

Общественная палата рекомендует:

#### **Правительству Российской Федерации:**

Внести необходимые уточнения в программы и планы строительства и комплектования Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов с учетом сокращения срока военной службы по призыву до одного года, совершенствованию системы подготовки молодежи к военной службе, организации подготовки ее по основам военной службы в образовательных учреждениях среднего (полного) общего обра-

зования, начального и среднего профессионального образования в рамках отдельной дисциплины, а также подготовки граждан по военно-учетным специальностям солдат, матросов, сержантов и старшин в общественных объединениях.

Разработать и утвердить Концепцию и Программу военно-шефской работы, предусмотрев участие в ней органов государственной власти и местного самоуправления, общественных организаций.

#### **Федеральному Собранию Российской Федерации:**

Рассмотреть на заседании Государственной Думы Российской Федерации проблемы устранения противоречий в федеральном законодательстве в связи с переходом на одногодичный срок военной службы по призыву, расширением базы призыва и сокращением числа отсрочек.

Завершить приведение в соответствие с современными требованиями и международной практикой федеральное законодательство, нормативные акты субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по реализации прав военнослужащих и членов их семей, а также граждан и (или) членов семей, пострадавших (или погибших) при прохождении военной службы. Рассмотреть предложение о принятии федерального закона «О статусе членов семей военнослужащих, погибших при исполнении обязанностей военной службы».

#### **Общественной палате Российской Федерации:**

Провести слушания по вопросам:

шефства общества над Вооруженными Силами Российской Федерации и другими силовыми структурами в современных условиях, предложив совместное участие в их организации Минобороны России, Минобрнауки России, Российскому государственному военному историко-культурному центру при Правительстве Российской Федерации, Российской оборонной спортивно-технической организации – РОСТО (ДОСААФ), другим общественным, научным, правозащитным объединениям.

## **Предложения по совершенствованию системы подготовки молодежи к военной службе**

### **Правительству Российской Федерации:**

Рассмотреть вопрос об утверждении спортивно-технического комплекса «Готов к труду и защите Отечества» с целью возрождения интереса молодежи к активному и здоровому образу жизни, занятиям техническими и военно-прикладными видами спорта, подготовке к военной службе.

Разработать на федеральном уровне комплекс первоочередных и перспективных мер по развитию кадетского образования, обратить внимание на совершенствование учебно-материальной базы и программно-методического обеспечения военных лицеев, кадетских корпусов, школ и школ-интернатов.

**Федеральным органам исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная служба, Министерству образования и науки Российской Федерации, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, Российской оборонной спортивно-технической организации — РОСТО (ДОСААФ):**

Помимо встреч с ветеранами Великой Отечественной войны, участниками боевых действий в подготовке призывников обязательным должно стать посещение воинских частей и ознакомление с жизнью и деятельностью военнослужащих при участии командиров передовых подразделений и военных психологов.

Практиковать привлечение органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления к организации ежегодных соревнований по военно-прикладным видам спорта среди старших классов общеобразовательных учебных заведений.

Обеспечить выявление и устранение предпосылок, способствующих проявлению у молодежи антиобщественных и противоправных действий, попыток уклониться от военной службы.

**Федеральным органам исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная служба:**

Рассмотреть возможность создания при командующих войсками военных округов, флотов, территориальных органах управления силовых структур общественных советов для объединения усилий общественности и органов военного управления в решении задач подготовки молодежи к военной службе.

Оборудовать в воинских частях дополнительные средства связи и обеспечить открытый доступ к ним военнослужащих, а также использование солдатами (матросами), сержантами (старшинами), проходящими военную службу по призыву, мобильных телефонов для связи с родственниками и правоохранительными структурами.

**Министерству обороны Российской Федерации:**

Активизировать работу родительских комитетов при военных комиссариатах с родителями военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, с целью улучшения отношения семей призывников к военной службе, укрепления доверия к Вооруженным Силам Российской Федерации и другим силовым структурам использования воспитательного потенциала родительского наказа.

**Российскому государственному военному историко-культурному центру при Правительстве Российской Федерации:**

При подготовке проекта новой Государственной программы «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2011-2015 годы» предусмотреть механизмы финансирования общественных организаций, активно участвующих в реализации программы и эффективно занимающихся патриотическим воспитанием молодежи, проработав эти вопросы с федеральными и региональными органами законодательной власти.

## **Из рекомендаций общественных слушаний в связи с 90-летием комсомола**

**17 октября 2008 года, Москва**

Участники слушаний считают:

- многогранный опыт комсомола следует творчески использовать в наши дни, в новых условиях и на новых принципах организации общественной деятельности;
- среди важнейших мер, которые необходимо принять на федеральном уровне, – это меры по совершенствованию законодательства и нормативно-правовой базы молодежной политики, ее унификации на всей территории страны;
- участники слушаний поддерживают решения Президента Российской Федерации о создании Министерства спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации и объявлении 2009 года – «Годом молодежи».

Участники слушаний рекомендуют:

### **Президенту Российской Федерации:**

Поручить Правительству Российской Федерации подготовить и внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О молодежи».

### **Федеральному Собранию Российской Федерации:**

Принять Федеральный закон «О молодежи» с учетом Стратегии государственной молодежной политики в Российской Федерации, утвержденной Правительством Российской Федерации (распоряжение от 18 декабря 2006 года № 1760-р).

### **Правительству Российской Федерации:**

1. Рассмотреть возможность внесения в Концепцию долгосрочного социально-экономического развития страны раздела «Молодежная политика», в котором определить цели, задачи, направления молодежной политики.
2. Ввести в практику рассмотрение в Правительстве Российской Федерации ежегодного доклада Министерства спорта, туризма

и молодежной политики Российской Федерации «О положении молодежи в Российской Федерации», в котором анализировать и оценивать эффективность реализации молодежной политики в стране.

**Министерству спорта, туризма и молодежной политики  
Российской Федерации:**

1. Вести целенаправленную работу по принятию Федерального закона «О молодежи».

2. Разработать программу по созданию системы подготовки кадров для реализации молодежной политики, поддержке и развитию детских и молодежных общественных объединений, реформированию и открытию новых учреждений для работы с детьми и молодежью.

**Министерству образования и науки Российской Федерации,  
Министерству сельского хозяйства Российской Федерации,  
органам государственной власти субъектов Российской Федерации:**

Принять меры по восстановлению, поддержке и развитию сети летних лагерей труда и отдыха, ученических производственных бригад, школьных лесничеств и других форм трудового воспитания молодежи.

## **6. О НАЧАЛЬНОЙ ВОЕННОЙ ПОДГОТОВКЕ В ШКОЛАХ И СРЕДНИХ СПЕЦИАЛЬНЫХ УЧЕБНЫХ ЗАВЕДЕНИЯХ**

В связи с переходом на одногодичный срок службы для военнослужащих по призыву, особое значение, по мнению Комиссии, приобретает необходимость введения в школах и средних специальных учебных заведениях отдельного предмета обучения «Начальная военная подготовка».

Предусмотренная Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе» и Законом Российской Федерации «Об образовании» обязательная подготовка граждан по основам военной службы в образовательных учреждениях среднего (полного) общего, начального профессионального и среднего профессионального образования проводится в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами в течение двух последних лет обучения.

В соответствии с приказом Министерства образования Российской Федерации от 2004 года № 1089 вопросы, связанные с подготовкой граждан по основам военной службы, изучаются в разделе «Основы военной службы» учебного предмета «Основы безопасности жизнедеятельности».

В то же время федеральным базисным учебным планом для образовательных учреждений, реализующих программы общего образования, утвержденным приказом Министерства образования Российской Федерации от 2004 года № 1312, изучение учебного предмета «Основы безопасности жизнедеятельности» предусмотрено по выбору на базовом или профильном уровнях и осуществляется только в тех образовательных учреждениях, которые этот предмет или профиль выбрали.

Иными словами, обязательная подготовка в образовательных учреждениях среднего (полного) общего образования отсутствует.

Государственными образовательными стандартами начального профессионального образования обязательная подготовка граждан к военной службе не предусмотрена. Кроме того, время, отведенное для изучения раздела «Основы военной службы» дисциплины «Безопасность жизнедеятельности» в образовательных учреждениях среднего профессионального образования (48 часов), недостаточно для качественной подготовки граждан к военной службе.

Учитывая, что в условиях сокращения сроков военной службы по призыву до одного года подготовка граждан к военной службе вне рамок военной службы приобретает особую важность, Комиссия полностью поддерживает позицию Минобороны России и полагает необходимым подготовку граждан Российской Федерации по основам военной службы в образовательных учреждениях среднего (полного) общего образования, начального профессионального и среднего профессионального образования осуществлять в рамках обязательной отдельной дисциплины с итоговой аттестацией в конце обучения. Такого же мнения придерживается большинство руководителей субъектов Российской Федерации.

Положительное решение именно этого вопроса следует рассматривать как наиболее значимое, способное адекватно компенсировать сокращение срока военной службы по призыву и способствовать снижению уровня травматизма и гибели военнослужащих, вызванных отсутствием у большинства граждан, призываемых на военную службу, элементарных знаний, навыков и умений, необходимых для успешного прохождения военной службы.

Несмотря на поручения, которые в свое время давались Президентом Российской Федерации Министерству науки и образования и Министерству обороны Российской Федерации по согласованию этого вопроса, решение, по-прежнему, не найдено. Минобрнауки России всячески этому препятствует.

Трудностей здесь немало. Прежде всего, это проблема материально-технической базы и кадров. Необходимость введения предмета поддерживается руководством всех федеральных органов власти, в которых законом предусмотрена военная служба. Воссоздать учебно-материальную базу возможно, а преподаватели могли бы быть из числа уволенных в запас офицеров, среди

которых и участники боевых действий. Этот предмет будет способствовать и патриотическому воспитанию молодых людей.

О необходимости введения в средних учебных заведениях предмета обучения «Начальная военная подготовка» говорят и итоги слушаний, проведенных Комиссией Общественной палаты Российской Федерации 29 января 2009 года, в ходе которых было подчеркнуто, что в Вооруженных Силах Российской Федерации число небоевых потерь только за 2005-2008 годы составило 2531 человек, в том числе 941 военнослужащих закончили жизнь самоубийством.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Таким образом, Комиссия Общественной палаты Российской Федерации по делам ветеранов, военнослужащих и членов их семей провела определенную работу, связанную с оказанием помощи государственным структурам, органам местной власти, Генеральному штабу Вооруженных Сил Российской Федерации в организации и проведении в 2008 году призыва в Вооруженные Силы Российской Федерации.

В целом призывная компания, по мнению членов Комиссии, несмотря на имеющиеся проблемы и сложности, прошла организованно.

В тоже время качественные характеристики призываемого контингента не могут не вызывать беспокойства. Это во многом объясняется наличием острых социально-экономических, демографических, общественно-правовых и организационных проблем.

К сожалению, на сегодняшний день, ни один из институтов общества подготовкой молодежи к службе в армии и во флоте в полном объеме не занимается.

Для коренного улучшения положения дел требуется, прежде всего, изменение психологии руководителей региональных и местных органов власти, рассматривающих вопросы подготовки подрастающего поколения к выполнению своего конституционного долга по защите Отечества, как проблемы исключительно федерального центра.

Для преодоления данного противоречия, необходимо обеспечить приведение законодательной базы в соответствие с состоянием и перспективным развитием Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов до 2020 года. С этой целью разработать и принять:

- Федеральный закон «О молодежи» с учетом Стратегии государственной молодежной политики в Российской Федерации, утвержденной Правительством Российской Федерации (распоряжение от 18 декабря 2006 года № 1760-р);

- в новой редакции Федеральные законы: «О статусе военнослужащего», «О воинской обязанности граждан Российской Федерации» и другие законодательные акты, определяющие нормы функционирования федеральных органов исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная служба;
- Федеральную целевую программу подготовки молодежи к военной службе, в которой предусмотреть проведение мероприятий на федеральном, региональном и муниципальном уровнях по общей начальной военной подготовке, подготовке по дефицитным военно-учетным специальностям, физической, морально-психологической подготовке, военно-патриотическому воспитанию;
- государственную программу по шефству над армией (с участием государственных органов, общественных организаций, представителей бизнеса).

Министерству обороны Российской Федерации, Министерству образования и науки Российской Федерации совместно с федеральными и региональными органами законодательной и исполнительной власти, институтами гражданского общества, с использованием широких возможностей гражданских и военных СМИ необходимо осуществить эффективные и целенаправленные мероприятия по формированию у допризывной молодежи положительных, устойчивых мотивационно-целевых установок на добросовестное прохождение военной службы, восприятие ее как подлинной школы мужества, физической закалки, приобщения к коллективу, прочной и полезной базы для дальнейшей самостоятельной жизни.

С этой целью, совместно с Министерством обороны России рассмотреть вопросы создания и показа по электронным средствам массовой информации фильмов и передач, рассматривающих службу в Вооруженных Силах как почетную обязанность.

Рассмотреть возможность создания при командующих войсками военных округов, флотов, территориальных органах управления силовых структур общественных советов для объединения усилий общественности и органов военного управления в решении задач подготовки молодежи к военной службе.

Активизировать работу родительских комитетов при военных комиссариатах с родителями военнослужащих, проходящих во-

енную службу по призыву, с целью улучшения отношения семей призывников к военной службе, укрепления доверия к Вооруженным Силам Российской Федерации и другим силовым структурам, использования воспитательного потенциала родительского наказа. Включать родителей будущих воинов и представителей общественности в состав призывных комиссий для проведения более качественного отбора молодежи к службе в Вооруженных Силах.

На сегодняшний день проводимая военно-патриотическая работа представляет собой отдельные, разрозненные мероприятия, которые не приносят должного эффекта. Взаимодействие между органами власти на местах, общественными организациями и военными комиссариатами по воспитанию молодежи осуществляется слабо. Практически не задействован потенциал офицеров запаса, как наиболее социальноактивной части общества. Ослаблены военно-шефские связи.

При подготовке проекта новой Государственной программы «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2011-2015 годы» следует предусмотреть механизмы финансирования общественных организаций, активно участвующих в реализации программы и эффективно занимающихся патриотическим воспитанием молодежи, проработав эти вопросы с федеральными и региональными органами законодательной власти.

Восстановить в образовательных учреждениях среднего общего образования, образовательных учреждениях начального и среднего профессионального образования в качестве обязательного учебный предмет по начальной военной подготовке. Привлекать к его преподаванию офицеров запаса.

Изучение раздела «Основы военной службы» дисциплины «Безопасность жизнедеятельности» в образовательных учреждениях среднего профессионального образования (в объеме 48 часов) малоэффективно и недостаточно для качественной подготовки молодежи к военной службе. Печальная статистика небоевых потерь и рост суицидов совершаемых молодыми воинами это подтверждают.

С целью подготовки качественного пополнения для Вооруженных Сил активизировать военно-патриотическое воспитание учащихся, шире привлекать их к проведению военно-спортивных игр

«Зарница», «Орленок», «Звезда», «Поиск», вахта Памяти «Патриоты России», уроков «Мужества», празднований «Дней Славы России».

Ужесточить контроль за состоянием здоровья юношей в период призыва в Вооруженные Силы Российской Федерации. Рассмотреть возможность осуществления медицинского контроля за состоянием здоровья будущих защитников Отечества в течение трех лет, предшествующих призыву на военную службу.

Министерству здравоохранения и социального развития Российской Федерации совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации выработать систему мер по социальной защите законных прав призывника и его семьи.

Оборудовать в воинских частях дополнительные средства связи и обеспечить военнослужащим открытый доступ к ним, а также использование солдатами (матросами), сержантами (старшинами), проходящими военную службу по призыву, мобильных телефонов для связи с родственниками и правоохранительными структурами.

Увеличить денежное довольствие военнослужащих, проходящих службу в Вооруженных Силах Российской Федерации по призыву, для более полного удовлетворения их нужд и потребностей. Рассмотреть вопрос о получении ими по окончании службы выходного пособия, способного компенсировать достойное содержание их в первый период после окончания службы и адаптацию к новым условиям жизни.

Повысить роль Российской оборонной спортивно-технической организации – РОСТО (ДОСААФ) – в военно-профессиональной подготовке граждан, в том числе по военно-учетным специальностям солдат, матросов, сержантов и старшин. Предусмотреть целевое финансирование этих мероприятий в интересах повышения качества подготовки специалистов для Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов.

Рассмотреть вопрос создания на базе образовательных учреждений РОСТО (ДОСААФ) районных центров допризывной подготовки молодежи. При необходимости обеспечить эти центры соответствующей учебно-материальной базой.

С целью возрождения интереса молодежи к активному и здоровому образу жизни, занятиям техническими и военно-при-

кладными видами спорта, подготовке к военной службе утвердить знак спортивно-технического комплекса «Готов к труду и защите Отечества».

Анализ положения дел в войсках, многочисленные встречи с руководителями Вооруженных Сил Российской Федерации, воинских коллективов, военнослужащими показывает, что при нынешнем уровне подготовки молодежи к военной службе сокращение ее сроков до одного года не позволяет подготовить полноценного защитника Отечества.

В связи с этим, по мнению Комиссии, значительно возрастет интенсивность боевой подготовки, физические и психологические нагрузки, что ведет к росту происшествий и преступлений, увеличению численности небоевых потерь, травм и увечий. Чтобы избежать этого, необходимо коренное изменение положения дел по подготовке подрастающего поколения к службе в Вооруженных Силах России, рассмотрение этой задачи как важнейшей и общенациональной.

Для успешного решения указанных выше задач важно максимально использовать потенциальные возможности 2009 года, объявленного в Российской Федерации Годом молодежи.

**ДОКЛАД**  
О некоторых выводах  
из анализа итогов призыва на военную службу  
в 2008 году

Редакционно-издательская группа

В.Н. Гуменюк

В.И. Синюков

И.В. Филимонов

П.В. Шехавцев

А.П. Воронцов

Техническое редактирование  
и компьютерная верстка

К.Ю. Лосик

Корректор

М.Н. Башкатова

---

Подписано в печать 20 марта 2009 г. Формат 70x100/16  
Бумага офсетная. Печать офсетная. Гарнитура «Ньютон»  
Усл. печ. л. 4,875. Тираж 1000 экз.

Заказ №

Отпечатано с готовых диапозитивов  
в ОАО «Московская типография № 2»  
129085, Москва, пр. Мира, 105.

---