

ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИССИЯ ПО ДЕЛАМ ВЕТЕРАНОВ, ВОЕННОСЛУЖАЩИХ И ЧЛЕНОВ ИХ СЕМЕЙ

**Об основных итогах
работы Комиссии
в 2008 году**

**МОСКВА
2009**

В сборник вошли материалы, касающиеся деятельности Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по делам ветеранов, военнослужащих и членов их семей со времени своего образования в январе 2008 года по декабрь 2008 года.

Сборник содержит список членов Комиссии — членов Общественной палаты, а также экспертов, которые участвовали в подготовке мероприятий и документов, а также перечень основных направлений работы, согласно которому Комиссия строила свою деятельность.

В разделе «Хроника: день за днем» помещен обзор мероприятий федерального уровня, а также регионального и внутриведомственного значения, которые были организованы Комиссией, в которых принимали участие члены Комиссии и эксперты.

В разделе «Материалы документы» опубликованы решения, касающиеся мероприятий, реализованных Комиссией. Здесь содержатся как итоговые материалы слушаний, проведенных по основным направлениям работы Комиссии, так и рекомендации, принятые по итогам пленарных заседаний Общественной палаты, которые были подготовлены и проведены Комиссией.

В них изложены основные позиции, которые волнуют гражданское общество в отношении проблем ветеранов, военнослужащих и членов их семей. Отражены также предложения и пожелания органам государственной власти и управления, органам судебной системы, общественным организациям, профессиональным сообществам, которые касаются экономических, политических, социальных, культурных, педагогических и иных аспектов проблем, над поиском решений которых в течение года работала Комиссия.

Подготовили к публикации:

*В.Н. Богатырёв, А.А. Касатов, А.П. Воронцов,
А.П. Ковалев, В.Н. Гуменюк, В.Н. Зубков,
В.Н. Чернецкая, В.И. Синюков, И.В. Филимонов,
Р.Н. Стрешнев*

Подписано в печать 06.04.2009 г.
Гарнитура «Ньютон». Формат 60x84/8. Объем 11,0 печ. л. (+ вкл. 4,0 печ. л.). Тираж 1000 экз.

ООпечатано в ОАО «Подольская фабрика офсетной печати»
142100, г. Подольск, Ревпроспект, д. 80/42

Содержание

1. КОМИССИЯ ПО ДЕЛАМ ВETERАНОВ, ВОЕННОСЛУЖАЩИХ И ЧЛЕНОВ ИХ СЕМЕЙ _____	5
2. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАБОТЫ _____	12
3. ХРОНИКА: ДЕНЬ ЗА ДНЕМ _____	13
4. МАТЕРИАЛЫ И ДОКУМЕНТЫ _____	30
РЕКОМЕНДАЦИИ слушаний на тему «Роль семьи и общества в подготовке молодежи к военной службе», организованных Комиссией Общественной палаты Российской Федерации по делам ветеранов, военнослужащих и членов их семей и Законодательным собранием Калужской области _____	30
РЕКОМЕНДАЦИИ общественных слушаний по проблемам безопасности военной службы и предупреждения гибели военнослужащих _____	33
РЕКОМЕНДАЦИИ совместного заседания Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по делам ветеранов, военнослужащих и членов их семей и Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по социальной и демографической политике по вопросу «О социально-правовом положении ветеранов и инвалидов войны, боевых действий, военной службы» _____	40
РЕКОМЕНДАЦИИ слушаний по теме «Общество и ветераны» _____	44
РЕШЕНИЕ совместного заседания Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по делам ветеранов, военнослужащих и членов их семей и Военного совета Дальневосточного военного округа по вопросу «О повышении общественного влияния на комплектование войск (сил) Дальневосточного региона, обеспечения безопасности военной службы, сохранения жизни и здоровья военнослужащих» _____	53
РЕКОМЕНДАЦИИ Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по делам ветеранов, военнослужащих и членов их семей (по итогам заседания от 12 сентября 2008 года) _____	59

РЕКОМЕНДАЦИИ Общественной палаты Российской Федерации по вопросу «О повышении роли общества в решении проблем национальной безопасности страны» _____	63
РЕКОМЕНДАЦИИ общественных слушаний в связи с 90-летием комсомола _____	78
РЕКОМЕНДАЦИИ общественных слушаний по проблемам обеспечения жильем военнослужащих, лиц, уволенных с военной службы, и членов их семей _____	81
РЕКОМЕНДАЦИИ общественных слушаний по проблемам социальной адаптации офицеров и прапорщиков, увольняемых в запас в ходе предстоящего сокращения Вооруженных Сил Российской Федерации _____	85

1. Комиссия по делам ветеранов, военнослужащих и членов их семей

Члены Общественной палаты Российской Федерации

КАНЬШИН Александр Николаевич, председатель Комиссии по делам ветеранов, военнослужащих и членов их семей, член Совета Общественной палаты.

Член Межкомиссионной рабочей группы по международной деятельности Общественной палаты.

Председатель Совета директоров Национальной Ассоциации объединений офицеров запаса Вооруженных сил (МЕГАПИР).

Родился 14 июня 1956 г. в поселке Северный Банк Сальянского района Азербайджанской ССР. В 1977 г. окончил с золотой медалью Орджоникидзевское высшее общевойсковое командное дважды Краснознаменное училище имени Маршала Советского Союза А.И. Еременко. В 1984 г. — высшие офицерские курсы им. Маршала Советского Союза Б.М. Шапошникова. В 1990 г. с отличием окончил Военно-политическую академию им. В.И. Ленина. Действительный член Академии военных наук, доктор философских наук.

Проходил службу в должностях: командир мотострелкового взвода; секретарь комитета ВЛКСМ батальона курсантов; помощник начальника политотдела по комсомольской работе военного училища; помощник начальника политотдела по комсомольской работе армейского корпуса; заместитель командира полка по политической части; начальник отдела — помощник начальника политуправления по комсомольской работе Северо-Кавказского военного округа; начальник отдела — помощник начальника политуправления по комсомольской работе Сухопутных войск; старший офицер управления Главкомандующего Сухопутными войсками. В 1993 г. уволен из рядов Вооруженных сил по выслуге лет. Полковник запаса. Избирался членом ЦК ВЛКСМ, был делегатом XIX — XXII съездов комсомола, участником всемирных фестивалей молодежи и студентов в Брюсселе и Пхеньяне.

В 1993 г. создал коммерческую фирму «МЕГАПИР». С 1993 по 1998 год с командой офицеров запаса Сухопутных войск создал несколько торгово-бытовых, производственно-строительных, общепитовских предприятий, которые впоследствии были объединены в группу компаний, управляющих рядом бизнес и торговых центров. Группа компаний стала основой для формирования ныне существующей Ассоциации, объединившей с 2000 года коммерческие, благотворительные и общественные организации. С 1997 г. — председатель Совета директоров Национальной Ассоциации объединений офицеров запаса Вооруженных сил (МЕГАПИР).

С 2006 г. — член Общественного совета при Министерстве обороны Российской Федерации, председатель Комиссии по повышению безопасности военной службы, укреплению правопорядка и воинской дисциплины.

Награжден орденом «За службу Родине в Вооруженных силах СССР» III степени, медалями Союза ССР и России, наградами Республики Северная Осетия — Алания, Московской, Волгоградской и Калужской областей, ряда зарубежных государств, а также Русской Православной Церкви.

С 2007 г. — член Общественной палаты Российской Федерации первого состава, заместитель председателя Комиссии по общественному контролю за деятельностью правоохранительных органов, силовых структур и реформированием судебной системы.

БОЛЬШАКОВА Мария Артемовна, заместитель председателя Комиссии по делам ветеранов, военнослужащих и членов их семей.

Член Межкомиссионной рабочей группы по международной деятельности Общественной палаты.

Председатель Общероссийской общественной благотворительной организации «Союз семей военнослужащих России».

Родилась 1 июля 1949 г. на Украине. Окончила Луцкий педагогический институт им. Леси Украинки в 1982 г. Работала пионервожатой, учителем, завучем средней школы, детского дома по воспитательной работе, директором детского сада-комбината, директором базы отдыха Главмосстроя, 10 лет — на выборных должностях местных советов.

В 1993 г. создала и возглавила Комитет семей военнослужащих Московской области, затем Межрегиональную общественную организацию «Союз семей военнослужащих». В 2001 г. создала и возглавила Общероссийскую общественную организацию «Союз семей военнослужащих России». Член общественных советов при: Минобороны России, при МЧС России. Член Комиссии Министерства обороны Российской Федерации по реализации Стратегии социального развития Вооруженных Сил Российской Федерации. Член попечительских Советов кадетских корпусов: Московского кадетского казачьего корпуса и Пансиона государственных воспитанниц города Москвы. Член Совета и правления Общероссийской общественной организации «Союз семей погибших защитников Отечества».

Награждена орденом Русской православной церкви Святой равноапостольной княгини Ольги III степени, медалями «За трудовую доблесть», «За укрепление боевого содружества», «200 лет Министерству обороны», золотой медалью Российского Фонда мира. Имеет две благодарности Президента Российской Федерации (2002 и 2008 гг.). Награждена грамотами: Министра обороны Российской Федерации (1999 г.), командующего войсками Московского военного округа (2000 г.), командующего Объединенной группировкой войск (сил) в Северо-Кавказском регионе (2003 г.).

В 2006—2007 гг. — член Общественной палаты Российской Федерации. Член Комиссии по вопросам социального развития.

МОШКОВ Владимир Витальевич, заместитель председателя Комиссии по делам ветеранов, военнослужащих и членов их семей.

Член Межкомиссионной рабочей группы по организации экспертной деятельности Общественной палаты.

Председатель правления Амурского областного Союза ветеранов Афганистана. Председатель правления Амурского областного отделения Всероссийского общественного движения «Боевое братство».

Родился 29 декабря 1961 г. в Челябинске. Окончил Уссурийское суворовское военное училище (1979 г.) и Дальневосточное высшее общевойсковое командное училище (1983 г.). Проходил службу на командных и штабных должностях в Дальневосточном военном округе. В 1985—1988 гг. принимал участие в боевых действиях в Афганистане

в качестве командира разведывательной десантной роты отдельного разведывательного батальона 108-й мотострелковой дивизии (г. Баграм). С 1994 г. активно участвует в общественной деятельности, в том числе в создании Амурского областного Союза ветеранов Афганистана, и фонда инвалидов войны в Афганистане. В 2003 г. избран председателем правления Амурского областного отделения Всероссийского общественного движения «Боевое братство» и председателем правления Амурского областного Союза ветеранов Афганистана. В 2004 г. возглавил координационный совет ветеранских общественных объединений Амурской области и Благовещенска.

Награжден двумя орденами «Красная Звезда», медалью «За боевые заслуги», другими медалями, а также рядом общественных наград. С 2006—2007 гг. — член Общественной палаты Российской Федерации. Член Комиссии по вопросам глобализма и национальной стратегии развития.

ЕФИМОВ Александр Николаевич, член Комиссии по делам ветеранов, военнослужащих и членов их семей.

Председатель Общероссийской общественной организации ветеранов войны и военной службы.

Родился 6 февраля 1923 г. в с. Кантемировка Воронежской области. В Советской Армии с мая 1941 г., в 1942 г. окончил Ворошиловградскую военную авиационную школу пилотов. На фронтах Великой Отечественной войны с 1942 г.: летчик, командир звена, командир эскадрильи, штурман авиаполка. В 1944 г. присвоено звание Героя Советского Союза. Совершил 288 боевых вылетов. Всего им лично и в составе группы уничтожено 85 самолетов врага на аэродромах и 7 в воздушных боях, 126 танков, много живой силы и техники противника. В 1945 г. награжден второй медалью «Золотая Звезда». В 1951 г. окончил Военно-воздушную академию, в 1957 г. — Военную академию Генерального штаба. Служил на командных должностях в ВВС, с 1969 г. — первый зам. Главкома ВВС, в 1984—1990 гг. — Главнокомандующий ВВС — заместитель министра обороны СССР. В 1990—1991 гг. — председатель Комиссии по использованию воздушного пространства и управлению воздушным движением при Кабинете Министров СССР. С 1992 г. — председатель Межгосударственной комиссии по использованию воздушного пространства и управлению воздушным движением СНГ. С 1993 г. в отставке.

В настоящее время — член Коллегии Министерства обороны Российской Федерации, заместитель председателя Российского организационного комитета «Победа», председатель Совета Международной ассоциации ветеранских организаций, член Центрального совета по делам ветеранов Минобороны России. Маршал авиации. Заслуженный военный летчик СССР, доктор военных наук, профессор, академик Военной академии авиации и воздухоплавания и ряда зарубежных академий.

Депутат Верховного Совета СССР 2-го, 9—11-го созывов. Народный депутат СССР. Депутат Верховных Советов РСФСР, Украинской ССР, Латвийской ССР. Писатель, автор книг об истории мировой авиации и Великой Отечественной войне («Штурмовики идут на цель» и др.).

Лауреат Государственной премии СССР. Награжден 4 орденами Ленина, орденом Октябрьской Революции, пятью Орденами Красного Знамени, орденом Александра Невского, двумя орденами Отечественной войны I степени, орденами Красной Звезды, «За службу Родине в ВС СССР» III степени, «За заслуги перед Отечеством» II, III и IV степеней, орденом Мужества, а также орденами и медалями иностранных государств.

В 2006—2007 гг. — член Общественной палаты Российской Федерации. Член Комиссии по вопросам развития благотворительности, милосердия и волонтерства.

ЛАНОВОЙ Василий Семенович, член Комиссии по делам ветеранов, военнослужащих и членов их семей.

Артист Государственного академического театра им. Евг. Вахтангова (Москва), Народный артист СССР, председатель Общественного фонда «Армия и культура».

Родился 16 января 1934 г. в Москве. Среднюю школу окончил с золотой медалью. В 1951 г. на Всесоюзном конкурсе самодеятельных театров году был удостоен первой премии за главную роль в спектакле «Аттестат зрелости» Л. Гераскиной. В 1956 г. начинающему актеру предлагают роль Павки Корчагина в одноименном фильме, который ставили на Киевской киностудии молодые режиссеры А. Алов и В. Наумов.

С 1957 г. после окончания Театрального училища имени Б.В. Шукина — артист Театра им. Е.Б. Вахтангова. С 1995 г. — заведующий кафедрой художественного слова, профессор Театрального училища имени Б.В. Шукина. В 1995 г. возглавил в качестве председателя общественный фонд «Армия и культура». Фондом организовано более 800 благотворительных концертов и встреч в воинских подразделениях, в том числе в горячих точках — в Таджикистане, Приднестровье, Абхазии, Южной Осетии, Чеченской Республике. Более 10 лет возглавляет Международный детский кинофестиваль «Артек». Член Российского организационного комитета «Победа», председатель комиссии по культурно-шефской работе и взаимодействию с общественными и религиозными объединениями Общественного совета при Министерстве обороны Российской Федерации. Народный артист СССР. Лауреат премии имени Московского комсомола за создание героических образов (1972 г.), Ленинской премии за озвучание фильма «Великая Отечественная (1980 г.), премии КГБ СССР за фильм «Бои на перекрестке» (1983 г.); премии МВД СССР за фильм «Приступить к ликвидации» (1984 г.).

Награжден орденами: Дружбы народов (1994 г.), Знак Почета (2001 г.), «За заслуги перед Отечеством» IV степени (2004 г.). Знак ордена Александра Невского за вклад в театр и кино (2006 г.). Среди общественных наград — ордена Андрея Первозванного, Петра Великого II степени, Святого Станислава, Национальная премия имени Петра Великого. Награжден медалями: Пушкинской (200 лет), золотой Тютчевской (200 лет), «Золотая Фортуна» (Украина), имени В.И. Даля, имени Вернадского (РАН), имени С. Вавилова (РАН).

Автор книг «Счастливые встречи» (1985 г.), «Летят за днями дни...» (2004 г.).

С правом совещательного голоса:

ЗАБОЛОТСКИЙ Виктор Владимирович, член Комиссии по делам ветеранов, военнослужащих и членов их семей.

Член Комиссии по региональному развитию.

Председатель правления Ханты-Мансийской региональной организации Общероссийской общественной организации «Российский союз ветеранов Афганистана».

Родился 27 апреля 1961 г. в городе Счастье Луганской области (Украина). В 1995 г. окончил Уральский государственный педагогический университет, в 2003 г. — Уральскую академию государственной службы при Президенте Российской Федерации. В 1979—1982 гг. проходил срочную службу в пограничных войсках КГБ СССР. В 1981—1982 гг. по личному заявлению исполнял интернациональный долг в Республике Афганистан. Награжден грамотой «За героизм, мужество и отвагу, проявленные при выполнении специального задания Правительства». В 1987—1999 гг. организовал и возглавил на общественных началах Белоярское городское военно-патриотическое объединение воинов-интернационалистов «Рейд». В 1990 г. избран первым секретарем Белоярского горкома ВЛКСМ. В этом же году избран народным депутатом Белоярского городского Совета. С 1999 г. по настоящее время — председатель правления

Ханты-Мансийской региональной организации Российского союза ветеранов Афганистана. Лидер Общероссийской общественной организации ветеранов «Боевое Братство» в Уральском федеральном округе, член исполнительного комитета Общероссийской общественной организации ветеранов «Боевое братство», председатель Совета Ханты-Мансийского окружного отделения Общероссийской общественной организации ветеранов «Боевое братство», заместитель председателя координационного совета общественных организаций инвалидов войны в Афганистане Уральского федерального округа, член Президиума Ханты-Мансийской окружной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов.

Награжден общественными и государственными наградами: орденами «Щит Отечества» I степени «За укрепление национальной безопасности государства», «За заслуги», «За особо выдающиеся заслуги перед ветеранским движением», медалью ордена «За заслуги перед Отечеством» II степени. В ноябре 2007 г. награжден Почетным гражданским орденом Серебряная Звезда «Общественное признание».

В 2006—2007 гг. — член Общественной палаты Российской Федерации. Член Комиссии по вопросам регионального развития и местного самоуправления.

САВИНЫХ Виктор Петрович, член Комиссии по делам ветеранов, военнослужащих и членов их семей.

Член Комиссии по экологической политике и охране окружающей среды, член Межкомиссионной рабочей группы по международной деятельности Общественной палаты.

Дважды Герой Советского Союза, летчик-космонавт, член-корреспондент РАН, Президент Московского государственного университета геодезии и картографии (МИИГАиК).

Родился 7 марта 1940 г. в деревне Березкины Оричевского района Кировской области. Окончил Пермский техникум железнодорожного транспорта, техник-путеец (1960 г.), Московский институт инженеров геодезии, аэрофотосъемки и картографии, инженер-оптикмеханик (1969 г.), Дипломатическую академию МИД РФ (1994 г.). Доктор технических наук (1990 г.), профессор (1991 г.). В 1969—1978 гг. работал инженером, старшим инженером ЦКБЭМ/НПО «Энергия» (г. Калининград Московской области). В 1978—1988 гг. — космонавт-испытатель, инструктор космонавт-испытатель НПО «Энергия». В 1988—1989 г. — инструктор-испытатель и руководитель комплекса НПО «Энергия». Имеет два авторских свидетельства на изобретения. В 1978 г. зачислен в отряд космонавтов ЦКБЭМ. Совершил три космических полета. Проработал в космосе 252 суток 17 час 37 мин 50 сек. Совершил один выход в открытое космическое пространство продолжительностью 5 час 00 мин.

В 1988 г. избран ректором Московского института инженеров геодезии, аэрофотосъемки и картографии (МИИГАиК). В июне 2007 г. избран президентом государственного университета геодезии и картографии (МИИГАиК). В 2006 г. избран членом-корреспондентом РАН по отделению «Науки о Земле». Член коллегий Агентства по образованию РФ и Агентства по геодезии и картографии Российской Федерации. Главный редактор журнала «Российский космос», «Геодезия и аэросъемка», автор ряда книг, член союза писателей РФ. Дважды Герой Советского Союза (1981, 1985 гг.). Лауреат Государственной премии СССР в области науки и техники (1989 г.), Государственной премии РФ в области науки и техники (1996 г.), премии Правительства РФ (2000 г.), премии Президента РФ в области образования (2003 г.), премии Красовского (2001 г.). Награжден: орденами Ленина (1981, 1985, 1988 гг.), «За заслуги перед Отечеством» II степени (2000 г.) и III степени (1994 г.), «орден Почёта» 2004 г., медалями «300 лет Российскому флоту», «850 лет Москвы». Герой МНР, Герой Болгарии.

ФЕОФАН, архиепископ Ставропольский и Владикавказский, член *Комиссии по делам ветеранов, военнослужащих и членов их семей*.

Член Комиссии по межнациональным отношениям и свободе совести. Член Межкомиссионной рабочей группы по международной деятельности Общественной палаты.

Управляющий Ставропольской и Владикавказской епархией Русской Православной Церкви. Ректор Ставропольской духовной семинарии.

Родился 21 мая 1947 г. в п. Дмитриев Курской области. Окончил Московскую духовную семинарию (1972 г.) и Московскую духовную академию (1976 г.). Кандидат богословия. В 1973 г. принят послушником в братство Троице-Сергиевой Лавры и пострижен в монашество с именем Феофан. В 1974 г. рукоположен в сан иеродиакона. В 1976 г. — в сан иеромонаха. В 1977—1982 гг. — член Русской Духовной Миссии в Иерусалиме. В 1984—1987 гг. — секретарь Экзархата Центральной и Южной Америки. В 1989—1993 гг. — Экзарх Патриарха Московского при Патриархе Александрийском и всей Африки. В 1993—1999 гг. — заместитель председателя Отдела внешних церковных связей Московского Патриархата. В период конфликта исполнительной и законодательной властей в 1993 г. входил в группу по урегулированию конфликта, выполнял функции переговорщика. В 1999—2000 гг. — представитель Патриарха Московского при Патриархе Антиохийском и всего Востока. 26 ноября 2000 г. Святейший Патриарх Московский и всея Руси Алексей II совершил хиротонию архимандрита Феофана во епископа Магаданского и Синегорского. С 2003 г. — епископ Ставропольский и Владикавказский. 27 февраля 2008 г. Указом Патриарха Московского и всея Руси возведен в сан архиепископа. Ректор Ставропольской духовной семинарии.

Удостоен орденов Русской Православной Церкви и ряда других поместных Православных Церквей. Награжден медалью ордена «За заслуги перед Отечеством» II степени (1997 г.), орденом Дружбы (2000 г.), орденом «За заслуги перед Отечеством» IV степени (2007 г.), высшими наградами Республики Ингушетия, Республики Северная Осетия — Алания, Республики Южная Осетия и др.

В 2006—2007 гг. — член Общественной палаты Российской Федерации. Член Комиссии по вопросам толерантности и свободы совести.

Ответственный секретарь Комиссии:

ВОРОНЦОВ Александр Петрович, *помощник руководителя Аппарата Общественной палаты, кандидат политических наук, полковник запаса, участник боевых действий в Афганистане, кавалер двух орденов Красной Звезды.*

Эксперты Комиссии:

БОГАТЫРЁВ Владимир Николаевич, *консультант-эксперт Общественной палаты Российской Федерации, заместитель председателя Совета директоров Национальной Ассоциации объединений офицеров запаса Вооруженных Сил (МЕГАПИР), заслуженный военный специалист, кандидат исторических наук, генерал-майор запаса.*

ЗАЛУЖНЫЙ Александр Гаврилович, *профессор кафедры национальной безопасности Российской академии государственной службы, доктор юридических наук, полковник запаса.*

ЗЕЛЕНКОВ Михаил Юрьевич, *начальник отдела Главного управления воспитательной работы Вооруженных сил Российской Федерации, член-корреспондент Академии военных наук, доктор политических наук, полковник.*

ЗУБКОВ Владимир Николаевич, секретарь Совета директоров Национальной Ассоциации объединений офицеров запаса Вооруженных Сил (МЕГАПИР), полковник в отставке.

КАСАТОВ Александр Анатольевич, журналист, социолог, кандидат исторических наук.

КОВАЛЕВ Александр Павлович, председатель правления «Военно-философского общества» Национальной Ассоциации объединений офицеров запаса Вооруженных Сил (МЕГАПИР), кандидат исторических наук, профессор, заслуженный работник высшего образования Российской Федерации.

НАВОЗНОВ Виктор Семенович, заместитель председателя Совета директоров Национальной Ассоциации объединений офицеров запаса Вооруженных Сил (МЕГАПИР), генерал-майор в отставке.

ПЕВЕНЬ Леонид Васильевич, начальник Социологического центра Вооруженных Сил Российской Федерации, кандидат философских наук, капитан первого ранга.

САВВАТЕЕВА Ольга Михайловна, заместитель председателя правления Национальной Ассоциации объединений офицеров запаса Вооруженных Сил (МЕГАПИР).

САМСОНОВ Борис Михайлович, первый заместитель председателя правления Национальной Ассоциации объединений офицеров запаса Вооруженных Сил (МЕГАПИР), полковник в отставке.

СТРЕШНЕВ Роман Николаевич, пресс-секретарь Национальной Ассоциации объединений офицеров запаса Вооруженных Сил (МЕГАПИР), майор запаса.

ШЕХОВЦОВ Павел Васильевич, эксперт Общественной палаты Российской Федерации, полковник юстиции в отставке.

2. Основные направления работы

- совершенствование системы гражданского (общественного) контроля над силовыми структурами в рамках совместной работы по соблюдению прав военнослужащих в ходе военной службы, в том числе по реализации федеральных целевых программ по вопросам смешанного комплектования Вооруженных Сил Российской Федерации (служба по контракту и по призыву);
- разработка рекомендаций по системе контроля общества над оснащением Вооруженных Сил современным оружием и деятельностью оборонно-промышленного комплекса;
- повышение авторитета и престижа воинской службы в обществе, возрождение положительного образа защитника Отечества, повышение социального статуса военнослужащего;
- проблемы безопасности воинской службы: сохранение здоровья и жизни военнослужащих, борьба с проявлениями неуставных отношений и иными криминальными явлениями в воинских коллективах;
- защита прав, интересов и социального обеспечения военнослужащих и их семей, лиц, уволенных с военной службы, и всех категорий ветеранов военной службы;
- вопросы определения и закрепления особого места Вооруженных Сил Российской Федерации и других силовых структур по отношению к системе национальных проектов (жилье для военнослужащих, обеспечение здравоохранения, система военного образования);
- участие в приведении законодательства о воинской службе в соответствие с современными условиями (контрактная служба, сокращение сроков военной службы по призыву с учетом расширения социальной базы призыва);
- вопросы подготовки к воинской службе (начальная военная подготовка, деятельность общественных организаций, оборонно-патриотических объединений и клубов, занимающихся патриотическим воспитанием и подготовкой молодежи к службе);
- адаптация и переобучение увольняемых в запас военнослужащих, развитие движения офицеров запаса, включение их в активную социально-экономическую жизнь страны;
- шефство общества над армией и другими войсками, воинскими коллективами (культурное, духовное), патриотическое воспитание;
- вопросы деятельности общественных организаций ветеранов, ветеранов войн, Вооруженных Сил, участников боевых действий, семей погибших воинов, а также членов семей военнослужащих;
- поддержка гражданских инициатив в вопросах укрепления безопасности общества и государства

3. Хроника: день за днем

23 января. В соответствии с Федеральным законом «Об Общественной палате Российской Федерации», ст. 2 (№ 32-ФЗ от 4 апреля 2005 года), рекомендациями участников II Гражданского форума «Россия, вперед!» и решением пленарного заседания Общественной палаты Российской Федерации создана Комиссия Общественной палаты Российской Федерации по делам ветеранов, военнослужащих и членов их семей (далее — Комиссия). Председателем назначен член Общественной палаты, председатель Совета директоров Национальной Ассоциации объединений офицеров запаса Вооруженных Сил (МЕГАПИР) Александр Николаевич Каньшин.

29 января. Начала работать телефонная «горячая линия» Комиссии. С ее помощью члены Общественной палаты Российской Федерации пытаются разобраться в наиболее острых проблемах людей в погонах и их близких родственников, найти приемлемые решения.

К 3 марта на «горячую линию» поступило 139 писем и звонков. Почти половина обращений была связана с отсутствием компенсационных выплат за продовольственный паек и санаторно-курортное лечение. Военные пенсионеры и вдовы военнослужащих жаловались на отсутствие второй страховой части пенсии, «северных» надбавок и пенсии по старости после увольнения с военной службы при наличии 25 и более лет работы. На эти темы поступило 47 обращений. Вдовы военных пенсионеров сталкивались с отказом в медицинском обслуживании в военных медицинских учреждениях (11 обращений). Военнослужащие запаса и находящиеся в отставке указывали на проблемы с получением жилья, что фактически нарушает их конституционные права. Нарушались и права участников Великой Отечественной войны: они жаловались на трудности с получением автомобиля или его денежной компенсации.

1 февраля. В Волгограде Комиссией проведен «круглый стол», посвященный проблемам подготовки молодежи к военной службе, в работе которого приняли участие начальник Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации Ю.Н. Балувевский, руководство РОСТО (ДОСААФ), педагоги, представители военных комиссариатов, офицеры из войск, врачи, педагоги, призывники, а также военнослужащие-контрактники. По итогам «круглого стола» были определены наиболее важные направления работы по участию общественности в деле подготовки молодежи к военной службе.

15 февраля. В Московской государственной картинной галерее народного художника СССР Александра Шилова по инициативе Комиссии и Министерства обороны

Российской Федерации состоялось торжественное открытие выставки работ художника под названием «Защитники Родины». Выставка посвящена 90-летию Вооруженных Сил и Дню защитника Отечества. В событии приняли участие начальник Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации Ю.Н. Балуюевский, председатель Комитета по культуре Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации А.С. Дзасохов.

18 февраля. Член Комиссии, народный артист СССР В.С. Лановой принял участие в 6-м Всероссийском слете молодых патриотов, состоявшемся в городе Перми.

19 февраля. Состоялась встреча членов Комиссии с инвалидами боевых действий в Московском доме инвалидов Чешира.

20 февраля. В Дворцово-парковом ансамбле «Лефортово» прошли общественные слушания, посвященные Дню защитника Отечества. Провели мероприятие Комиссия по делам ветеранов, военнослужащих и членов их семей и Комиссия по социальной и демографической политике.

Поздравив присутствующих, член Общественной палаты М.А. Большакова отметила, что семьи военнослужащих уже ощутили заботу государства: стартовала программа обеспечения жильем, на 25% повысились денежные оклады военнослужащих, разрабатывается Стратегия социального развития Вооруженных Сил Российской Федерации до 2020 года.

На слушаниях обсуждалось положение семей военнослужащих и участников боевых действий, ограниченных в трудовой деятельности. Кроме того, отмечалась создания нормативно-правовой базы, регулирующей социальную обеспеченность семей погибших военнослужащих и участников боевых действий, а также восстановления федеральных программ по адаптации и переобучению военнослужащих, увольняемых в запас.

26 февраля. Проведены организованные Комиссией слушания на тему: «Проблемы, задачи и пути осуществления программ по морально-психологической и трудовой реабилитации семей военнослужащих, участников боевых действий, семей погибших военнослужащих, ограниченных в трудовой деятельности и оказавшихся в трудной жизненной ситуации».

27 февраля. Состоялось организационное заседание Комиссии. Заместителем председателя избрана Большакова Мария Артёмовна, ответственным секретарем комиссии утвержден Воронцов Александр Петрович.

4 марта. В Калуге прошли общественные слушания «Пути повышения ответственности семьи, общества и государства за подготовку юношей к военной службе, а также обеспечение сохранности жизни и здоровья военнослужащих в процессе выполнения ими воинского долга», организованные Комиссией и Законодательным собранием Калужской области.

На слушаниях отмечалось, что сложность ситуации со здоровьем призывников усугубляется, более 10 процентов призывной молодежи попадает в казарму, уже имея за плечами приводы в милицию, опыт употребления наркотиков и токсичных веществ.

Председатель Комиссии А.Н. Каньшин обратил внимание, что обнародованные Минобороны России так называемые небоевые потери за прошлый год «вызывают серьезную озабоченность со стороны Общественной палаты Российской Федерации: погибли 442 солдата и офицера, практически целый батальон, и что особенно тревож-

но, 224 из них — в результате самоубийств». Отмечалось также, что в связи с будущим сокращением срока службы по призыву до одного года, уровень подготовки и боеспособности российской армии может значительно снизиться.

Участники слушаний отметили необходимость возобновления начальной военной подготовки в школах, а также особо подчеркнули, что повысить престиж военной службы можно только при активном участии гражданского общества.

В слушаниях приняли участие члены Общественной палаты, руководство Московского военного округа и Военной прокуратуры округа, председатель (П.Ф. Каменский) и депутаты областного законодательного собрания, представители администрации области и органов исполнительной власти области, военных комиссариатов Калужской области, военнослужащие частей Московского военного округа, родители военнослужащих, семьи военнослужащих, общественных организаций.

По итогам слушаний приняты рекомендации (см. раздел «Материалы и документы»).

5 марта. В Москве прошла рабочая встреча членов Комиссии с командующим войсками Дальневосточного военного округа. Были рассмотрены вопросы, связанные с состоянием воинской дисциплины в войсках ДВО и работе, проводимой по ее укреплению и недопущению гибели военнослужащих. Обсуждались также вопросы предстоящей рабочей поездки делегации Общественной палаты Российской Федерации во главе с секретарем Палаты Е.П.Велиховым по Дальнему Востоку (июль 2008 года). В ходе ее предполагалось проведение совместного заседания Комиссии Общественной палаты и Военного совета Дальневосточного военного округа.

6 марта. Прошло заседание пресс-клуба военных обозревателей при Управлении информации и общественных связей Министерства обороны Российской Федерации, в работе которого принял участие председатель Комиссии А.Н. Каньшин. Он рассказал как о планах работы Комиссии, так и об основных направлениях деятельности Общественной палаты Российской Федерации.

14 марта. Прошла телефонная «горячая линия» председателя Комиссии А.Н. Каньшина с читателями газеты «Комсомольская правда».

18 марта. В Военном университете Министерства обороны Российской Федерации Комиссия организовала проведение общественных слушаний, посвященных проблемам безопасности военной службы и предупреждения гибели военнослужащих.

В слушаниях приняли участие руководители и представители федеральных органов власти, в которых законом предусмотрена военная служба, Главной военной прокуратуры, представители общественных, правозащитных и ветеранских организаций, эксперты

Как отмечали участники, анализ ситуации, которая складывается в наших Вооруженных Силах, позволил сделать вывод, что проблема сохранения жизни и здоровья военнослужащих, обеспечения условий безопасности военной службы на сегодняшний день является главным вопросом, волнующим общество. Об этом красноречиво говорит, прежде всего, численность небоевых потерь, которые только в Вооруженных Силах Российской Федерации за последние три года составляют 2060 человек, то есть практически полнокровный полк. Наиболее тревожное положение в этом вопросе складывается у военнослужащих проходящих военную службу по призыву. Так, по данным военной прокуратуры, молодые воины получают травмы и погибают в начальный период службы, когда идет процесс их адаптации. «Это еще раз подтверждает вывод, что наша молодежь приходит на военную службу неподготовленная ни физи-

чески, ни морально-психологически», — отметил председатель Комиссии А.Н. Каньшин. По его словам, как результат, наблюдается рост доли суицидов в общем числе небоевых потерь, которые составили по Вооруженным Силам Российской Федерации в 2007 году 51% от общего числа (2003 г. этот показатель составлял 35%). Причем, положение может еще более усугубиться в связи с переходом на 12 месячный срок службы, что естественно приведет к повышению интенсивности занятий по боевой подготовке и росту небоевых потерь.

По итогам слушаний приняты рекомендации (см. раздел «Материалы и документы»).

25 марта. Председатель Комиссии А.Н. Каньшин принял участие в заседании Военного совета Сухопутных войск. Он проинформировал о создании в Общественной палате Российской Федерации Комиссии по делам ветеранов, военнослужащих и членов их семей, ее задачах и направлениях работы, вопросах взаимодействия с Вооруженными Силами Российской Федерации.

25 марта. В редакции газеты «Красная звезда» прошла встреча членов Комиссии с коллективом редакции. Члены Комиссии рассказали о целях и задачах Общественной палаты и программе деятельности Комиссии.

26 марта. Член Комиссии В.В. Мошков принял участие в работе очередного 7-го съезда Российской оборонной спортивно-технической организации — РОСТО (ДОСААФ). Он рассказал о работе созданной в новом составе Общественной палаты Российской Федерации Комиссии по делам ветеранов, военнослужащих и членов их семей, ее задачах и направлениях работы, вопросах взаимодействия с общественными организациями, занимающимися вопросами подготовки молодежи к военной службе.

27 марта. Состоялось заседание Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по делам ветеранов, военнослужащих и членов их семей. На заседании были подведены итоги слушаний по проблемам безопасности военной службы и предупреждения гибели военнослужащих. Была заслушана информация об участии членов Совета Общественной палаты во встрече с избранным Президентом Д.А. Медведевым.

Также обсуждены вопросы, касающиеся законопроекта № 466617-4 «О внесении изменений в Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе»; работы «горячей» телефонной линии Комиссии и обращений граждан, поступающими в Комиссии. Члены Комиссии уточнили план работы.

28 марта. Состоялось участие членов Комиссии (А.Н. Каньшин, М.А. Большакова, А.Н. Ефимов) в заседании Коллегии Минобороны России по вопросу разработки «Стратегии социального развития Вооруженных Сил Российской Федерации на период до 2020 года». Члены Комиссии поддержали основные положения документа, высказали предложения по сотрудничеству с Минобороны России.

1 апреля. В работе «круглого стола» по вопросам участия родительской общественности в призывной кампании 2008 года приняла участие М.А. Большакова, заместитель председателя Комиссии. Она отметила, что открытие Общественной палатой «горячей линии» для призывников должно стать эффективной формой контроля за соблюдением прав человека в армии. В мероприятии приняли участие представители Минобороны, руководители общественных организаций, занимающиеся защитой прав военнослужащих.

2 апреля. По инициативе Комиссии, при поддержке Минобороны России вышел в свет специальный тематический номер газеты «Красная звезда» под названием «Путеводитель по призыву». Он был отпечатан дополнительным тиражом в 155 тысяч экземпляров. Газета вручалась призывникам вместе с повесткой о призыве, а также на сборных пунктах перед отправкой в войска. В материалах спецвыпуска рассказывается о службе в армии, разъясняются некоторые нормативно-правовые аспекты военной службы.

Данные социологов из Военного университета свидетельствуют о том, что у молодежи три основных источника информации о Вооруженных Силах: рассказы друзей, знакомых (25%), опыт родственников (24%), ТВ и радио (18%). Менее значимы книги и кинофильмы (14%). Список замыкают личный опыт (6%), газеты и журналы (6%) и школьные занятия (4%).

18 апреля. Председатель Комиссии А.Н. Каньшин принял участие в совещании с представителями федеральных органов власти, в которых предусмотрена военная служба, на тему: «О состоянии и перспективах законодательного регулирования воинской обязанности и военной службы в Российской Федерации», организованного Комитетом Совета Федерации по обороне и безопасности. С председателем Комитета В.А. Озеровым был уточнен ряд вопросов взаимодействия.

24 апреля состоялось заседание Комиссии, в ходе которого обсуждался проект Стратегии социального развития Вооруженных Сил России до 2020 года. В мероприятии приняли участие представители Министерства обороны Российской Федерации, в том числе: советник министра обороны Е.Г. Приезжева, начальник Главного управления воспитательной работы ВС РФ А.А. Башлаков, заместитель начальника Генерального штаба ВС РФ В.В. Смирнов, федеральных органов исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная служба, Главной военной прокуратуры, Комитета Государственной Думы по обороне, РОСТО (ДОСААФ), ветеранских и различных общественных организаций.

Участники заседания предложили силовым структурам разработать свои стратегии социального развития. Было подчеркнуто, что подобные документы должны носить не внутриведомственный, а общегосударственный характер.

Значительное внимание участники заседания уделили ситуации вокруг взаимоотношений Российской оборонной спортивно-технической организации РОСТО (ДОСААФ) и Минобороны, в связи с чем приняли решение о необходимости создания рабочей группы Общественной палаты.

В ходе заседания Комиссии также были рассмотрены вопросы подготовки к общественным слушаниям на тему «Общество и ветераны», пленарному заседанию Общественной палаты, посвященному повышению роли общества в решении проблем национальной безопасности страны, телемосту «Общество и ветераны: признание, диалог сотрудничество».

29 апреля. Комиссия в преддверии Дня Победы провела телемост на тему: «Общество и ветераны: признание, диалог, сотрудничество».

В числе участников телемоста: секретарь Общественной палаты Российской Федерации академик Е.П. Велихов, председатель Комиссии Общественной палаты по делам ветеранов, военнослужащих и членов их семей А.Н. Каньшин, первый заместитель начальника Главного управления воспитательной работы Вооруженных Сил Российской Федерации генерал-лейтенант В.Н. Бусловский, Маршал Советского Союза Д.Т. Язов, семья ветеранов-фронтовиков: Герой Советского Союза генерал-лейтенант в отставке В.А. Ульянов и Л.С. Ульянова, участники Великой Отечественной войны,

труженики тыла, ветераны боевых действий в Афганистане и Чечне, военнослужащие запаса и действующие офицеры, гражданская и армейская молодежь, представители общественных организаций, учебных заведений и казачества, властных и коммерческих структур.

В ходе телемоста, который связал Москву, Санкт-Петербург, Ростов-на-Дону и Екатеринбург обсуждались вопросы социальной защищенности ветеранов, пути поддержки данной категории граждан государством, обществом, бизнес-структурами, взаимодействия ветеранов с молодежными объединениями. Рассматривалась тема роли ветеранов в деле военно-патриотического воспитания подрастающего поколения.

Отмечалось, что нынешнее положение ветеранов — по-прежнему одна из острейших проблем российского общества, что ситуацию необходимо кардинально изменить как в государственном, так и общественном масштабе, ветераны могут многое сделать, например, в решении проблем военно-патриотического воспитания молодежи, передачи ценнейшего опыта поколений по укреплению обороны и восстановлению производства.

Подчеркивалось, что «Общественная палата уделяет повышенное внимание ветеранской проблематике, о чем свидетельствует создание в начале текущего года профильной комиссии.

По мнению Евгения Велихова, в России назрела необходимость создания государственной структуры, которая занялась бы ветеранами, как особой категорией граждан.

Участники телемоста также отметили недопустимость того, что де факто в регионах-донорах и в дотационных регионах содержание, а также качество социального пакета совершенно разное. Кроме того, подчеркивалась ограниченность возможностей ветеранов (особенно в малых городах и на селе) по получению социальной и медицинской помощи, преодолению различного рода бюрократических преград при решении житейских проблем.

30 апреля. В Центральном музее Великой Отечественной войны на Поклонной горе стартовала Всероссийская акция по награждению ветеранов войны, тружеников тыла дипломами и знаками Форума «Общественное признание» за проявленные мужество и героизм. Решение об этом приняли Общественная палата Российской Федерации, Национальная ассоциация объединений офицеров запаса Вооруженных Сил (МЕГАПИР), Высший совет форума «Общественное признание». В акции приняли участие председатель Комиссии А.Н. Каньшин, члены Высшего совета форума «Общественное признание» Маршал Советского Союза Д.Т. Язов и маршал артиллерии В.М. Михалкин, представители общественных организаций, столичной Мэрии и Мосгордумы, ветераны Великой Отечественной войны.

За восемь лет существования Форума, который возглавляет секретарь Общественной палаты Российской Федерации академик Е.П. Велихов, его лауреатами стали более 16 тысяч человек из всех республик, краев и областей России, а также стран СНГ. Главная задача Форума — привлечь внимание государств, общественности, особенно молодежи к судьбам тех людей, которые внесли значительный вклад в укрепление могущества и авторитета нашей Родины.

По словам председателя Комиссии А.Н. Каньшина, нынешнее тяжелое положение ветеранов — одна из острейших проблем российского общества. А. Каньшин подчеркнул, что Общественная палата уделяет повышенное внимание ветеранской проблематике, о чем и свидетельствует создание профильной комиссии». По его мнению, в России назрела необходимость создания государственной структуры, которая занялась бы ветеранами, как особой категорией граждан.

13 мая. Изучению проблем, с которыми сталкиваются сегодня ветераны войны и военной службы, было посвящено совместное заседание Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по делам ветеранов, военнослужащих и членов их семей и Комиссии по социальной и демографической политике по вопросу «О социально-правовом положении ветеранов и инвалидов войны, боевых действий и военной службы».

В нем приняли участие представители федеральных органов власти, Пенсионного фонда Российской Федерации, общественных организаций, эксперты.

По итогам заседания приняты рекомендации (см. раздел «Материалы и документы»).

29 мая. В пресс-центре «Российской газеты» Комиссия совместно с редакцией газеты провела общественные слушания, посвященные проблемам ветеранов.

Участники слушаний констатировали, что эта тема остается одной из самых болезненных точек российского общества. В стране насчитывается более 25 млн. ветеранов различных категорий: труда, войны, боевых действий, военной службы и другие. Социальная обеспеченность и размер доходов большинства из них остаются на крайне низких уровнях. Существенно отличается уровень жизни ветеранов, проживающих в городе и на селе. Серьезно усложняют жизнь ветеранов и разночтения в законодательстве на федеральном, региональном и муниципальном уровнях. Самостоятельно отстаивать права ветеранам мешает разрозненность и нескоординированность.

По примеру других государств Общественная палата Российской Федерации предложила создать федеральный орган исполнительной власти, в ведении которого должны быть сосредоточены все вопросы ветеранов, как особой категории граждан, требующей внимания и заботы со стороны государства и общества.

Рассматривались вопросы использования потенциала ветеранов в социально-экономической жизни страны, патриотическом воспитании молодежи, а также роль бизнес-структур по участию в социальных программах для ветеранов, создании рабочих мест для социально-активных граждан, имеющих статус ветеранов.

Участники слушаний также обсудили пути формирования у молодых людей уважительного отношения к ветеранам. Внимание уделялось также образу ветеранов в средствах массовой информации, литературе, кино и телевидении.

Выступавшие отмечали, что государство и общество недостаточно внимания уделяют адресной помощи ветеранам, решению вопросов обеспечения жильем, льготной оплаты коммунальных услуг, оказанию необходимого медицинского обслуживания.

Комиссия совместно с редакцией «Российской газеты» запланировали проведение в 2008—2009 гг. совместной всероссийской акции «Общество и ветераны». Было также решено продолжить контроль за исполнением принятых Президентом и Правительством Российской Федерации решений, направленных на улучшение положения данной категории граждан.

По итогам заседания приняты рекомендации (см. раздел «Материалы и документы»).

Справка. *В мире насчитывается около 50 стран, имеющих профильные государственные органы по делам ветеранов.*

Наиболее влиятельным является министерство по делам ветеранов США, в ведении которого находятся ветераны вооруженных Сил и зарубежных войн, а также члены их семей (около 60 млн. человек). Бюджет министерства на 2007 год составил 97 млрд. долларов (в 2001 г. — 45,1 млрд.), штатная численность центральных и региональных органов — около 220 тыс. человек. Кроме того, вопросами ветеранов в США параллельно занимаются министерство

обороны, министерство здравоохранения и социального обеспечения, министерство труда.

В странах СНГ государственный комитет по делам ветеранов имеется в Украине и Белоруссии. Вопрос о создании министерства по делам ветеранов прорабатывается в Китае.

18 июня. Прошло заседание Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по делам ветеранов, военнослужащих и членов их семей

Обсуждались организационные вопросы предстоящих мероприятий, в том числе рабочей поездки делегации Общественной палаты во главе с Секретарем палаты Е.П. Велиховым на Дальний Восток, проведения пленарного заседания по вопросу «О повышении роли общества в решении проблем национальной безопасности страны».

Прошло заседание рабочей группы по ситуации в РОСТО (ДОСААФ), в котором принял участие Заместитель начальника Генерального штаба — начальник Главного организационно-мобилизационного управления Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации Смирнов В.В. Рассматривался вопрос о взаимодействии РОСТО и Минобороны России, о возможности изменения статуса РОСТО из ныне действующего общественного объединения — в общественно-государственное. Члены Комиссии приняли решение продолжить изучать правовые основы по изменению правового статуса РОСТО (ДОСААФ), строго придерживаться действующего законодательства.

26 июня Члены Комиссии приняли участие в офицерском собрании по вопросам укрепления безопасности военной службы, которое прошло в 27-й гвардейской отдельной мотострелковой бригаде Московского военного округа (Теплый Стан). Офицерскому составу полкового звена принадлежит решающее место в обучении и воспитании личного состава, сохранении жизни и здоровья военнослужащих, предупреждении неуставных взаимоотношений в армии.

Состоялся откровенный разговор с теми, кто 24 часа в сутки непосредственно отвечает за жизнь и здоровье солдата — офицерами взводного, ротного, батальонного звена. Членов Комиссии тревожит тот факт, что силовые структуры суммарно ежегодно теряют в мирное время больше батальона солдат, сержантов, курсантов, суворовцев, молодых офицеров и прапорщиков, а молодежь идет в армию плохо подготовленной в физическом, морально-психологическом и военно-техническом плане. Было отмечено, что с января 2008 года, когда была создана Комиссия по делам ветеранов, военнослужащих и членов их семей, борьба с небоевыми потерями, защита жизни и здоровья военнослужащих, поиск путей участия в этой деятельности широкой общественности стали одним из ведущих направлений работы Общественной палаты.

За прошедший период члены Комиссии неоднократно обсуждали эти проблемы с представителями военного командования и региональных властей, ветеранами-фронтовиками, матерями солдат, проходящих военную службу по призыву и по контракту, руководством Главной военной прокуратуры и различных общественных организаций.

Участники офицерского собрания приняли обращение к молодым офицерам Вооруженных Сил Российской Федерации, в котором основное внимание было уделено повышению роли личной ответственности офицеров ротного и батальонного звена за сохранение жизни и здоровья личного состава, укрепление воинской дисциплины, поддержание здоровой морально-нравственной обстановки в подразделениях.

1 июля. Прошло совещание экспертов Комиссии по вопросу подготовки пленарного заседания Общественной палаты Российской Федерации по вопросу «О повышении роли общества в решении проблем национальной безопасности страны».

2 июля. В информационном агентстве «Интерфакс» состоялась пресс-конференция председателя Комиссии А.Н. Каньшина на тему: «Коррупция в силовых структурах как угроза национальной безопасности».

Отмечалось, что уровень коррупции достиг чудовищных размеров, и чаще всего от нее страдают социально незащищенные люди, в том числе военнослужащие, их семьи, а также ветераны. Подчеркивалось, что политическое руководство страны считает, что коррупция угрожает национальной безопасности России. «Особую опасность коррупция представляет именно для силовых структур», — сказал председатель Комиссии А.Н. Каньшин.

Решение проблемы видится в осуществлении гражданского контроля за деятельностью силовых ведомств. Целесообразно сформировать демократические институты в войсках и органах военного управления. Важно изменить сознание людей и добиться открытого осуждения каждого коррупционного проявления. В качестве первого шага целесообразно провести в открытом режиме заседания коллегий, военных советов, совещаний по вопросам борьбы с коррупцией в силовых ведомствах. Также указывалось, что необходимо предавать общественной огласке фамилии высокопоставленных коррупционеров, чтобы защищать авторитет честных военачальников и командиров.

В 2007 году 224 старших офицера, из которых 180 полковников и 16 генералов были привлечены к уголовной ответственности за различные преступления. Перевод к новому месту службы, назначение на вышестоящую должность, направление на учебу, выплата денежного довольствия и иных дополнительных выплат и масса других жизненно-бытовых проблем офицеров, прапорщиков и солдат решаются только через выплату «оброка». В высших эшелонах военной власти «бизнесмены в погонах» активно обогащаются в ходе: реализации и сдачи в аренду излишних зданий, площадей и земель Минобороны; нерационального и нецелевого расходования средств гособоронзаказа; продажи излишнего военного имущества и техники; «прокручивания» в банках средств, задерживаемых к выплате.

Одной из острейших на протяжении последних 15 лет остается проблема соблюдения прав призывников. Результаты «горячей линии», которую проводила Комиссия, свидетельствуют, что продолжается практика «выбивания» взяток из призывников и их родителей.

8—11 июля. Делегация Общественной палаты Российской Федерации, возглавляемая секретарем Общественной палаты Е.П. Велиховым, в составе которой входили члены Комиссии по делам ветеранов военнослужащих и членов их семей, совершила рабочую поездку на Дальний Восток в рамках подготовки пленарного заседания Общественной палаты по вопросу «О повышении роли общества в решении проблем национальной безопасности страны».

Целью визита была выработка путей повышения общественного влияния на комплектование войск (сил), дислоцирующихся на Дальнем Востоке, решение задач по обеспечению безопасности военной службы, сохранению жизни и здоровья военнослужащих. Кроме того, в задачи входило ознакомление с ситуацией на предприятиях оборонно-промышленного комплекса.

В этой связи совместно с Военными советами Дальневосточного военного округа и Тихоокеанского флота, руководством региона, представителями всех силовых структур, а также общественных организаций был проведен ряд мероприятий. Члены Общественной палаты посетили воинские части, соединения надводных кораблей и подводных лодок, где в ходе встреч и бесед, ознакомились с жизнью и бытом военнослужащих. Кроме того поднимались вопросы, касающиеся положения семей военнослужащих, проблемы ветеранов.

9 июля. Состоялось совместное заседание Комиссии и Военного совета Дальневосточного военного округа, где рассматривался вопрос «О повышении общественного влияния на комплектование войск (сил) Дальневосточного региона». Обсуждались проблемы безопасности военной службы, борьбы с проявлениями неуставных отношений; подготовки к военной службе; работы по соблюдению прав военнослужащих и повышению статуса военнослужащих.

В заседании приняли участие представители силовых структур, дислоцирующихся в регионе, а также ветеранских, правозащитных, военно-патриотических, молодежных организаций.

По итогам заседания были выработаны рекомендации (см. раздел «Материалы и документы»).

10 июля. Делегация Общественной палаты в городе Комсомольск-на-Амуре посетила ОАО «Амурский судостроительный завод». Во время посещения предприятия и встреч с руководством обсуждался ряд проблем данного завода и всего российского оборонного комплекса: слабая господдержка, недостаток заказов, отток профессиональных кадров, низкий уровень зарплаты рабочих. По итогам работы в адрес руководства страны было направлено обращение от Общественной палаты Российской Федерации по вопросу вывода предприятия из кризисной ситуации.

10 июля. Прошло заседание Комиссии с участием руководства ОАО «Комсомольское-на-Амуре авиационное производственное объединение имени Ю.А. Гагарина» и города. В ходе заседания говорилось о том, что предприятие имеет хорошие перспективы благодаря разработке современного среднемагистрального самолета «Сухой Суперджет», заказы на который уже поступают со всех уголков мира. В то же время отмечалось, что предприятие испытывает трудности, свойственные всему оборонному комплексу страны. Участники заседания высказали мнение, что судьба предприятий ВПК, важных для безопасности страны, должна оставаться в зоне взаимодействия гражданского общества и государства.

11 июля. Состоялась рабочая встреча делегации Общественной палаты с командованием Тихоокеанского флота по вопросам комплектования сил флота, обеспечения безопасности военной службы, сохранения жизни и здоровья военнослужащих.

В ходе встречи члены делегации отмечали, что существует острая необходимость более профессиональной подготовки кадров для армии. Более того, давно назрела необходимость технического переоснащения сил (войск) Тихоокеанского флота новыми видами вооружения и военной техники.

Военным Советом ТОФ были поддержаны рекомендации, принятые на совместном заседании Комиссии и Военного совета Дальневосточного военного округа

В ходе визита был уточнен ряд аспектов проблем национальной безопасности, которые предстоит обсудить в сентябре 2009 на пленарном заседании Общественной палаты Российской Федерации.

14 июля. В газете «Аргументы и факты» прошла телефонная «прямая линия» по проблеме коррупции в сфере обеспечения жильем военнослужащих. На вопросы отвечал председатель Комиссии А.Н. Каньшин.

15 июля. Прошло совещание экспертов по подготовке пленарного заседания Общественной палаты по вопросу «О повышении роли общества в решении проблем национальной безопасности страны»

Август. Члены Комиссии участвовали в мероприятиях по оказанию гуманитарной помощи населению Южной Осетии, подвергшейся агрессии Грузии, и работе общественных комиссий по вопросам помощи республики.

4—7 сентября. Члены Комиссии приняли участие в проведении Гидроавиасалона, который проходил в г. Геленджике.

12 сентября. Состоялось совместное заседание Комиссии и Организационного комитета по подготовке к 20-летию вывода советских войск из Афганистана (председатель Оргкомитета — губернатор Московской области, Герой Советского Союза Б.В. Громов). Обсуждалась подготовка мероприятий, посвященных этому событию, а также проблемы социального статуса воинов-интернационалистов и ветеранов боевых действий, пути их решения.

В ходе заседания отмечалось, что нередко люди, отдавшие лучшие годы своей жизни служению Отечеству, находятся в бедственном положении, подчеркивалось, что решение проблем всех категорий ветеранов постоянно находятся в поле зрения Комиссии.

По итогам слушаний приняты рекомендации (см. раздел «Материалы и документы»).

12 сентября. В рамках подготовки вопроса пленарного заседания Общественной палаты Российской Федерации «О повышении роли общества в решении проблем национальной безопасности страны», состоялось совещание экспертов по вопросам социально-правового статуса членов семей погибших военнослужащих. Совещание провела заместитель председателя Комиссии М.А. Большакова. Обсуждалась целесообразность и необходимость постановки вопроса о социально-правовом статусе членов семей погибших военнослужащих. Среди участников были члены Комиссии Общественной палаты, представители силовых структур, эксперты.

12 сентября. В рамках подготовки вопроса пленарного заседания Общественной палаты Российской Федерации «О повышении роли общества в решении проблем национальной безопасности страны» в Военном университете Министерства обороны Российской Федерации прошел «круглый стол» на тему «Вопросы безопасности в сфере образования», в котором приняли участие преподаватели, научные сотрудники, педагоги и слушатели Военного университета.

16 сентября. В рамках подготовки вопроса пленарного заседания Общественной палаты Российской Федерации «О повышении роли общества в решении проблем национальной безопасности страны» в Российской академия государственной службы при Президенте Российской Федерации (кафедра национальной безопасности) состоялся «круглый стол» на тему «Концептуальные проблемы национальной безопасности российской федерации». В проведении мероприятия участвовала также межрегиональная общественная организация «Комитет национальной безопасности».

В заседании приняли участие члены Комиссии Общественной палаты, ученые и преподаватели РАГС, Московского университета МВД России, Академии управления МВД России, Военной академии Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации, эксперты.

18 сентября. В преддверии пленарного заседания Общественной палаты Российской Федерации «О повышении роли общества в решении проблем национальной безопасности страны» Комиссия провела выездное заседание во Владикавказе. В нем

приняли участие: председателя правительства Республики Северная Осетия Алания Е.Г. Дзансолов, заместитель председателя парламента Республики А.Т. Хадигов, представители республиканских органов власти, общественных организаций и Общественной палаты Республики, а также силовых структур, дислоцирующихся в регионе. Кроме того в заседании участвовали представители ветеранской общественности Южной Осетии.

Обсуждались вопросы гуманитарной помощи населению, в том числе ветеранам Южной Осетии, всестороннего обеспечения и социальной защищенности военнослужащих — участников миротворческой операции на территории и членов их семей, 90-летия Орджоникидзевского ВОКУ.

В ходе заседания представители Общественной палаты приняли решение обратиться к руководству страны по вопросам:

- разработки и поставки в войска современных средств защиты и жизнеобеспечения военнослужащих;
- предоставления военнослужащим, получившим ранения в ходе миротворческой операции, права поступления в высшие учебные заведения без сдачи экзаменов за счет средств федерального бюджета;
- финансирования и развития Северо-Кавказского суворовского военного училища.

Накануне дня заседания члены комиссии А.Н. Каньшин и В.С.Лановой посетили Цхинвал, побывали в подразделениях миротворческих сил Минобороны России и оперативном штабе МЧС России, расположенных на территории Южной Осетии, встретились с жителями республики, членами семей военнослужащих, которые участвовали в миротворческой операции по принуждению Грузии к миру.

Представители Общественной палаты вручили военнослужащим ценные подарки и общественные награды. Народный артист СССР Василий Лановой подарил миротворцам DVD-проигрыватели и DVD-фильмы «Офицеры».

19 сентября. В рамках подготовки вопроса пленарного заседания Общественной палаты Российской Федерации «О повышении роли общества в решении проблем национальной безопасности страны» в МГУ им. М.В. Ломоносова прошло заседание «круглого стола» на тему «Общество и армия: развитие военно-гражданских отношений в интересах укрепления военной безопасности России». В работе «круглого стола» приняли участие более 20 ученых и специалистов из Института социально-политических исследований РАН, МГУ им. М.В. Ломоносова, Военной академии Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации, Военного университета, Социологического центра Вооруженных Сил Российской Федерации, а также представители Минобороны России, Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации, эксперты Комиссии Общественной палаты.

В ходе обсуждения были затронуты проблемы взаимодействия общества и государства в укреплении военной безопасности России, был обсужден опыт грузино-югосетинского конфликта в сфере информационной борьбы и геополитические изменения, вызванные агрессией Грузии. Также обсуждались проблемы функционирования и развития системы управления национальной и военной безопасностью Российской Федерации.

По итогам «круглого стола» был выдвинут ряд предложений по оптимизации взаимодействия гражданского общества и государства в интересах укрепления военной безопасности России, которые были направлены в адрес Общественной палаты.

22 сентября. В рамках подготовки вопроса пленарного заседания Общественной палаты Российской Федерации «О повышении роли общества в решении проблем национальной безопасности страны» в Военной академии Ракетных войск стратегиче-

ского назначения им. Петра Великого прошел «круглый стол», организованный Академией военных наук, Национальной ассоциацией объединений офицеров запаса Вооруженных Сил (МЕГАПИР) и Фондом «Наука XXI века». Рассматривалась тема: «Стратегическое сдерживание — важнейшее направление обеспечения национальной безопасности в современных условиях».

В работе приняли участие представители Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации, главных штабов видов Вооруженных Сил, аппарата Совета Безопасности Российской Федерации, Военно-промышленной комиссии при Правительстве Российской Федерации, Государственной Думы и Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Института военной истории Минобороны России, эксперты Комиссии Общественной палаты, ряд других специалистов.

23 сентября. В рамках подготовки вопроса пленарного заседания Общественной палаты Российской Федерации «О повышении роли общества в решении проблем национальной безопасности страны» в Военной академии Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации состоялась научно-практическая конференция «Современные проблемы подготовки людских ресурсов в интересах обороны страны и возможные пути их развития». Организатором ее выступил Клуб военачальников Российской Федерации при поддержке Фонда «Наука XXI века». В симпозиуме приняли участие президент Клуба военачальников Российской Федерации генерал армии А.С. Куликов, начальник Главного управления боевой подготовки и службы войск Вооруженных Сил Российской Федерации генерал-лейтенант В.А. Шаманов, председатель Комиссии А.Н. Каньшин, а так же представители Администрации Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Государственной Думы, Минобороны России и других силовых структур, ученые и специалисты в области демографии, образования, здравоохранения.

26 сентября. Прошло пленарное заседание Общественной палаты Российской Федерации «О повышении роли общества в решении проблем национальной безопасности страны». В рамках пленарного заседания работали также секции, обсуждавшие в контексте национальной безопасности такие проблемы как силовая составляющая государства и общество, оборонно-промышленный комплекс и наука, внешние угрозы и вызовы, этнополитические и информационные аспекты.

В заседании участвовали заместитель секретаря Совета Безопасности В.П. Назаров, представители органов исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная служба, руководители общественных палат субъектов Российской Федерации, общественных организаций, учёные и эксперты в сфере национальной безопасности.

Выступая с основным докладом, председатель Комиссии А.Н. Каньшин, отметил, что необходимо налаживать взаимодействие общества и силовых структур для повышения авторитета и престижа военной службы, поднятия социального статуса военнослужащих, приведения законодательства о воинской службе в соответствие с современными условиями, совершенствования системы гражданского контроля над силовыми структурами и предприятиями оборонно-промышленного комплекса, шефства общества над армией, патриотического воспитания молодежи.

Отмечалась разрозненность общественных формирований, а также то, что их взаимодействие с органами военного управления недостаточно регламентировано и во многом зависит от субъективных подходов к вопросам открытости силовых структур для общества.

Как говорилось в докладе, анализ строительства и реформирования Вооруженных Сил Российской Федерации за последние 15 лет продемонстрировал, что закрытость

решений в этой сфере зачастую приводит к неоправданным действиям. В качестве примера приводилась ликвидация и последующее восстановление Сухопутных войск как вида Вооруженных Сил, а Космических войск — как рода войск, организационно-штатные мероприятия в органах управления и войсках, изменения в системе управления войсками. Все это ведет к значительным финансовым, материально-техническим и кадровым потерям, наносит ущерб боеготовности и боеспособности, отмечалось в докладе.

Преодолению субъективизма в принятии важнейших решений в области военного строительства способствовало бы воссоздание при Верховном Главнокомандующем Вооруженными Силами Российской Федерации Главного военного совета, как совещательного органа. В его состав могли бы войти помимо членов Совета Безопасности, главнокомандующие, командующие (начальники) видами и родами войск, войсками военных округов (флотами) и им равных органов управления, других войск, воинских формирований и органов.

По итогам слушаний приняты рекомендации (см. раздел «Материалы и документы»).

17 октября. По инициативе Комиссии в Общественной палате состоялась встреча с ветеранами комсомола, приуроченная к 90-летию ВЛКСМ (в формате слушаний). В мероприятии приняли участие первые секретари ЦК ВЛКСМ разных лет (Е.М. Тяжелников, В.М. Мишин), видные государственные и общественные деятели, известные военачальники, легендарные спортсмены, представители науки и культуры.

В ходе встречи произошел обмен мнениями о роли комсомола в историческом прошлом, обсуждались вопросы шефства общества над армией, пути повышения нравственного уровня и патриотического воспитания молодежи. Отмечалось, что комсомол сыграл важную роль в развитии экономики, культуры, науки нашего государства, предоставлял реальную возможность раскрыться энергичным, инициативным, одаренным юношам и девушкам.

Вместе с тем, по мнению участников встречи, нынешняя действительность требует принципиально нового, адаптированного подхода в работе с подрастающим поколением.

По итогам слушаний приняты рекомендации (см. раздел «Материалы и документы»).

13—14 ноября. Заместитель председателя Комиссии В.В. Мошков принял участие в мероприятии Общественного совета города Тюмени, связанным с проблемами ветеранов боевых действий.

15—17 ноября. Прошла рабочая поездка председателя Комиссии А.Н. Каньшина в Северную Осетию, в ходе которой состоялись встречи с руководством Республики Северная Осетия — Алания, представителями общественных организаций, МВД, МЧС, военнослужащими 58-й армии и ветеранами. На встречах обсуждался ход Всероссийской акции «Общество и ветераны». Был также проанализирован ход реализации решений прошедшего в сентябре во Владикавказе выездного заседания Комиссии, связанного с недавними событиями на Кавказе.

Председателя Комиссии принял также участие в торжественных мероприятиях, посвященных 90-летию Орджоникидзевского высшего общевойскового командного училища.

19 ноября. Прошло совещание экспертов по вопросу организации слушаний о мерах общественного влияния на социальную адаптацию офицеров и прапорщиков,

увольняемых с военной службы в ходе предстоящего сокращения Вооруженных Сил Российской Федерации, и включения их в социально-экономические программы государства.

25 ноября. Комиссия провела общественные слушания, посвященные проблемам обеспечения жильем военнослужащих, лиц, уволенных с военной службы, и членов их семей.

На слушаниях говорилось, что этот вопрос становится особенно актуальным в свете предстоящей модернизации и сокращения Вооруженных Сил Российской Федерации. Значительная часть предполагаемых к увольнению офицеров и прапорщиков не обеспечены постоянным жильем или нуждаются в улучшении жилищных условий. Многие из них имеют выслугу свыше 10 лет и не могут быть уволены с военной службы без предоставления постоянного жилья. Размер жилищных сертификатов военнослужащих, увольняемых в запас, как правило, недостаточен для приобретения жилья по рыночным ценам и обеспечивает чуть более 60 процентов реальной стоимости жилых помещений. По данным Комиссии, только в Вооруженных Силах Российской Федерации сегодня насчитывается около 130 тысяч военнослужащих и членов их семей, которые нуждаются в улучшении жилищных условий. Всего же в силовых ведомствах не обеспеченно жильем порядка 200 тысяч семей.

В слушаниях участвовали представители Федерального Собрания, федеральных органов исполнительной власти, **Совета Безопасности Российской Федерации, Главной военной прокуратуры, Счетной палаты Российской Федерации**, должные лица силовых структур, отвечающие за обеспечение жильем военнослужащих, сила также широкий круг представителей общественных, в том числе правозащитных, объединений и независимых экспертных сообществ.

По информации, полученной Общественной палатой Российской Федерации из Главной военной прокуратуры, «в первом полугодии 2008 года выявлено около 2,5 тысяч нарушений законов, об устранении которых правомочному командованию внесено 410 представлений, опротестовано 213 незаконных правовых актов, в защиту прав граждан в суды направлено 232 исковых заявлений. По результатам прокурорских проверок восстановлены права 12062 лиц».

По данным ГВП, наиболее распространены нарушения, связанные с ненадлежащим учетом и распределением выделяемого жилья, незаконным оформлением государственных жилищных сертификатов, необоснованным удержанием жилья, а также хищением бюджетных средств, выделенных на строительство жилья для военнослужащих.

По итогам слушаний приняты рекомендации (см. раздел «Материалы и документы»).

25 ноября. Комиссия провела заседание, основной вопрос касался участия Комиссии в развитии взаимодействия Русской православной церкви и других традиционных конфессий с Вооруженными Силами Российской Федерации, иными силовыми структурами.

В заседании приняли участие сотрудники Администрации Президента Российской Федерации, специалисты по воспитательной работе Минобороны и других силовых структур, эксперты, научные работники.

В современных условиях налаживание тесных контактов Вооруженных Сил с церковью — один из наиболее действенных способов укрепления морально-психологического состояния личного состава армии и флота, отмечалось на слушаниях. Говорилось также о важности того, чтобы это взаимодействие проходило на системной основе, было регламентировано на законодательном уровне. Было высказано мнение, что

принимаемые руководством страны шаги по модернизации армии, повышению качества социального обеспечения военнослужащих необходимо дополнить вниманием к духовной стороне вопроса. Обращалось внимание на возможность восстановления института «полковых священников», Общественная палата Российской Федерации готова выступить активным участником этой работы.

Комиссия также приняла решение о необходимости с учетом предложений участников слушаний по проблемам обеспечения жильем военнослужащих, лиц, уволенных с военной службы, и членов их семей создать рабочую группу по данному вопросу под руководством заместителя председателя Комиссии М.А. Большаковой.

3—5 декабря. Делегация Комиссии и Национальной ассоциации объединений офицеров запаса Вооруженных Сил (МЕГАПИР) совершила официальный визит в Арабскую Республику Египет. В Москве накануне отлета российскую делегацию принял посол и военный атташе Арабской Республики Египет в Российской Федерации.

4 декабря в городе Александрия члены делегации при поддержке Посольства Египта в России провели международную научно-практическую конференцию, посвященную изучению уроков и выводов из истории битвы при Эль-Аламейне (октябрь—ноябрь 1942 г.). Проведение конференции вызвано нераскрытыми до сих пор страницами истории. Второй мировой войны, отсутствием полноценной объективной информации о событиях, происходивших в Северной Африке.

В конференции приняли участие представители государственных органов власти, военных структур, ветеранских организаций Арабской Республики Египет, а также известные военачальники, российские и зарубежные историки, философы, общественные деятели.

Александрийской библиотеке были подарены редкие экземпляры произведений исторической литературы, а также книги по военно-философским и военно-историческим проблемам, биографии видных советских военачальников.

Члены российской делегации встретились с руководством Ассоциации ветеранов Вооруженных Сил Египта, посетили Национальный музей Египта и музей битвы при Эль-Аламейне, где возложили венки к мемориалу павшим воинам.

18 декабря. Комиссия провела слушания по вопросам общественного влияния на социальную адаптацию офицеров и прапорщиков, увольняемых с военной службы в ходе предстоящего сокращения Вооруженных Сил Российской Федерации.

В заседании комиссии приняли участие: заместители министра обороны Н.А. Панков и Л.К. Куделина, советник министра обороны Е.Г. Приезжева, заместитель начальника Генерального штаба Вооруженных Сил В.В. Смирнов, первый заместитель главного военного прокурора Н.А. Мокрицкий, должностные лица силовых структур; представители Совета Безопасности Российской Федерации, Счетной палаты Российской Федерации; представители региональных органов исполнительной власти; руководители государственных и независимых структур, занимающихся вопросами образования, адаптации и трудоустройства; представители ветеранских организаций.

Обсуждались вопросы переподготовки, переквалификации и трудоустройства увольняемых офицеров, прапорщиков с целью их активного включения в социально-экономическую жизнь страны.

Отмечалось, что предстоящее масштабное сокращение офицерского корпуса на 200 тысяч человек и ликвидация института прапорщиков могут негативно сказаться на состоянии российского общества. Отмечалось, что морально-психологический спад в офицерской среде вызван тем, что многие офицеры не понимают, как будет проводиться сокращение и что их ждет в будущем. Говорилось что, так как большая часть военнослужащих, подлежащих увольнению в ходе реформирования, будет нуж-

даться в серьезной социальной адаптации к новым условиям, то будет необходима федеральная целевая программа.

Участники слушаний поделились соображениями по обсуждаемым проблемам, проинформировали собравшихся о деятельности представляемых ими ведомств и организаций, связанной с проблемами предстоящего сокращения Вооруженных Сил Российской Федерации.

По итогам слушаний приняты рекомендации (см. раздел «Материалы и документы»).

23 декабря. Состоялось заседание Комиссии, на котором обсуждались вопросы: «О ситуации на ОАО «Амурский судостроительный завод» и «О взаимодействии Комиссии со средствами массовой информации по пропаганде социально-значимых проектов, направленных на решение проблем ветеранов».

Обращение к проблеме, связанной с ОАО «Амурский судостроительный завод», было вызвано тем, что в связи с письмами, направленными руководству страны по результатам рабочей поездки делегации Общественной палаты на предприятие, имели место некоторые положительные сдвиги.

В обсуждении имеющихся тенденций и перспектив улучшения ситуации приняли участие представители Федерального агентства по управлению федеральным имуществом, Министерства промышленности и торговли России, Объединенной судостроительной корпорации (ОСК).

Обсуждая вопрос о взаимодействии со средствами массовой информации, в котором приняли участие представители ряда СМИ, было решено совместно с Комиссией по коммуникациям, информационной политике и свободе слова в средствах массовой информации провести в феврале—марте 2009 года «круглый стол» на тему «СМИ. Армия. Общество».

Кроме того на заседании были подведены итоги деятельности за 2008 год принят план работы на 2009 год.

С учетом предложений участников слушаний по проблемам социальной адаптации офицеров и прапорщиков, увольняемых с военной службы в ходе предстоящего сокращения Вооруженных сил Российской Федерации, было принято решение создать рабочую группу Общественной палаты по данному вопросу под руководством заместителя председателя Комиссии В.В. Мошкова.

4. Материалы и документы

РЕКОМЕНДАЦИИ слушаний на тему «Роль семьи и общества в подготовке молодежи к военной службе», организованных Комиссией Общественной палаты Российской Федерации по делам ветеранов, военнослужащих и членов их семей и Законодательным собранием Калужской области

4 марта 2008 года, Калуга

Участники слушаний отмечают:

С каждым годом ухудшаются качественные параметры призывного контингента. Так, только за последний год процент юношей призывного возраста, имеющих проблемы по здоровью, возрос с 12 до 14,5, у каждого десятого — дефицит веса, более 10 процентов до призыва в армию имели приводы в милицию, допускали употребления наркотиков и токсичных веществ.

В связи с сокращением до одного года срока службы военнослужащих, проходящих службу по призыву, значительно возрастут интенсивность боевой подготовки, физические и психологические нагрузки, что при низком уровне подготовки молодежи, приведет к росту происшествий и преступлений, числа не боевых потерь, травм и увечий. Положение дел в армии и на флоте будет усугубляться в связи с низким уровнем престижа военной службы, наличием дефицита офицерского состава, особенно младших офицеров, отсутствием у значительной части проходящих службу по контракту военнослужащих желания заключать второй контракт (15—20%). Все это значительно увеличит служебные нагрузки на личный состав и ухудшит морально-психологический климат в воинских коллективах.

Недостаточный уровень воспитательной работы, материальной базы и кадров психологической службы, наличие устаревшей боевой техники, значительного числа военнослужащих, не имеющих жилья, одновременное проживание в казармах военнослужащих срочной службы, призванных на один, полтора, два года может только усугубить ситуацию.

К сожалению, к таким сложным условиям службы молодежь никто не готовит. Так сложилось, что ни один из основных институтов воспитания молодого поколения — семья, школа, вуз в большинстве случаев не занимается системной подготовкой молодежи к военной службе.

Участники общественных слушаний рекомендуют:

**Руководителям субъектов Российской Федерации
и органов местного самоуправления**

- Назрела актуальная потребность изменения психологии руководителей региональных и местных органов власти, рассматривающих вопросы укрепления обороноспособности государства как проблемы исключительно федерального центра.
- Необходимо систематическое участие руководителей субъектов Российской Федерации в работе военных советов видов и родов войск, военных округов и флотов, объединений Вооруженных Сил Российской Федерации.
- Совместно с Министерством обороны Российской Федерации, руководителями других федеральных органов исполнительной власти, где предусмотрены военная служба, рассмотреть вопросы возрождения шефства трудовых коллективов, бизнес-структур, районов, городов, областей, краев и республик над воинскими частями, кораблями и соединениями.
- Создать условия и возможности для оказания культурной и гуманитарной (материальной) помощи со стороны местных руководителей, представителей деловых кругов личному составу подшефных воинских подразделений, частей и соединений и посещение их делегациями шефов.
- Включать родителей будущих воинов и представителей общественности в состав призывных комиссий для проведения более качественного отбора молодежи к службе в Вооруженных Силах.

**Федеральным органам исполнительной власти,
где предусмотрена военная служба,
как по призыву, так и по контракту**

- Создать современную материальную базу и организовать квалифицированную психологическую службу с целью оздоровления морально-психологического климата в воинских коллективах, оказания оперативной психологической помощи и поддержки военнослужащих. Установить в каждой части, подразделении телефонные аппараты для пользования военнослужащими, проходящими службу по призыву.
- Увеличить денежное довольствие военнослужащих, призываемых в Вооруженные Силы Российской Федерации по призыву, для более полного удовлетворения их нужд и потребностей.
- Осуществить компенсационные выплаты родителям и членам семей, чьи дети, мужья, отцы проходят военную службу по призыву.
- Рассмотреть вопрос о получении военнослужащими по призыву по окончании службы выходного пособия, способного компенсировать его достойное содержание в первый период после окончания службы и адаптацию к новым условиям жизни.
- Вести работу по установлению достойного пенсионного обеспечения членов семей, потерявших близких при выполнении служебного долга, а также получивших увечья и инвалидность в ходе исполнения служебных обязанностей. Оплачивать членам семей ежегодный проезд к месту гибели близких родственников.

Министерству обороны Российской Федерации

- Улучшить информационное обеспечение процессов модернизации армии и флота. Активизировать работу телевизионного канала «Звезда», осуществить его трансляцию на большую часть страны, увеличить число телепрограмм об истории и сегодняшнем дне Вооруженных Сил, а трансляцию передач первого канала «Армейский магазин» и «Ударная сила» перенести на время, более удобное для просмотра.

- Приложить все усилия для искоренения случаев неуставных взаимоотношений и суицидов, наносящих авторитету армии и флота серьезный урон. Создать современную психологическую службу и улучшить медицинское обеспечение личного состава.
- Пересмотреть вопрос работы Комиссии по культурному шефству над Вооруженными Силами Российской Федерации (в настоящее время занимающей пассивную и выжидательную позицию, из-за инертности руководства комиссией за последние годы не проведено ни одного значимого мероприятия).
- С целью повышения престижа военной службы, дальнейшего роста боевой готовности частей и соединений, успешного проведения модернизации Вооруженных Сил рассмотреть вопрос значительного повышения уровня денежного довольствия военнослужащих всех категорий и в первую очередь молодых офицеров, в соответствии с их психологическими и физическими нагрузками и общественной значимостью военной службы. Командир мотострелкового взвода должен получать денежное довольствие не ниже среднего уровня заработной платы в данном регионе.
- Добиваться достойного государственного обеспечения семей, главы которых при прохождении военной службы стали инвалидами или отдали свои жизни, защищая интересы Российской Федерации.
- Продолжить работу по обеспечению военнослужащих и лиц, уволенных в запас, членов их семей жильем, а также выплате по задолженностям за компенсацию продовольственного пайка за 1995—1998 годы.
- Уделить особое внимание военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, роль которых в укреплении воинской дисциплины, повышении уровня боевой готовности частей и соединений. Назрела необходимость перейти от принципа комплектования «по набору», к принципу «отбора» для чего необходимо:
 - увеличить размеры денежного довольствия данной категории военнослужащих;
 - улучшить их социальные условия, организацию досуга;
 - обеспечить проживание военнослужащих, имеющих семьи в семейных общежитиях;
 - повысить уровень обучения и воспитания личного состава, направляя все усилия на привитие ему высоких профессиональных, деловых и нравственных качеств.

Министерству образования и науки Российской Федерации

- Активизировать военно-патриотическое воспитание учащихся, шире привлекать их к проведению военно-спортивных игр «Зарница», «Орленок», «Звезда», «Поиск», вахт Памяти «Патриоты России», уроков «Мужества», празднований «Дней Славы России».
- Восстановить во всех общеобразовательных учебных заведениях начальную военную подготовку как предмет обучения. Привлечь к ее преподаванию опытных офицеров запаса и создать для этого соответствующие условия.
- Создать в каждой школе, колледже уголки и стенды, повествующие о службе выпускников в Вооруженных Силах.
- Предоставить военнослужащим, добросовестно выполнившим свой гражданский долг, детям погибших при исполнении служебных обязанностей военнослужащих права поступления и бесплатного обучения в высших учебных заведениях России.

Федеральному агентству по печати и массовым коммуникациям, средствам массовой информации:

- Всесторонне способствовать повышению престижа военной службы, военнослужащих, формированию гордости за Вооруженные Силы и показу важности задач,

решаемых ими по обеспечению безопасности и защите интересов Российской Федерации.

- Активно освещать позитивные изменения, происходящие в период модернизации в армии и на флоте. Совместно с Минобороны России рассмотреть вопросы создания и показа по электронным средствам массовой информации фильмов и передач, направленных на формирование широкого общественного мнения, рассматривающего службу в Вооруженных Силах как почетную обязанность и новой психологии призывников, нацеливающей их на добросовестное исполнение своего гражданского долга.
- Шире пропагандировать имеющийся опыт руководителей местных администраций в деле подготовки молодежи к военной службе.

**Министерству здравоохранения
и социального развития Российской Федерации**

- Рассмотреть возможность осуществления медицинского контроля за состоянием здоровья будущих защитников Отечества в течение трех лет, предшествующих призыву на военную службу.
- Ужесточить контроль за состоянием здоровья юношей в период призыва в Вооруженные Силы Российской Федерации.

**Общественной палате Российской Федерации
и общественным палатам субъектов Российской Федерации**

- Осуществлять взаимодействие и обмен информацией по вопросам подготовки молодежи к военной службе, обеспечению безопасности военной службы, сохранению жизни, здоровья и предотвращению гибели военнослужащих.

РЕКОМЕНДАЦИИ общественных слушаний по проблемам безопасности военной службы и предупреждения гибели военнослужащих

18 марта 2008 года Москва

Участники слушаний отмечают:

В результате принимаемых мер морально-психологическое состояние личного состава Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов сохраняется устойчивым и управляемым. Уровень правопорядка и воинской дисциплины в целом обеспечивает поддержание готовности войск (сил) к выполнению стоящих перед ними задач.

Вместе с тем, усилия, принимаемые руководством федеральных министерств и ведомств, а также непосредственно на местах, не в полной мере соответствуют требованиям, которые общество предъявляет к обеспечению безопасности военной службы, сохранению жизни и здоровья военнослужащих.

Сложность вооружения и военной техники, возрастание динамики учебно-боевой подготовки и действий войск, наличие потенциально-опасных военных объектов, значительное напряжение психических и физических сил приводят к тому, что гибель и травматизм личного состава остаются высокими.

Снижение престижа военной службы и мотивации деятельности офицерского состава, упрощения в боевой подготовке и длительные перерывы в выполнении учебно-боевых задач, снижение эксплуатационной надежности вооружения и военной техники вследствие их старения, привели к существенному снижению безопасности военной службы.

Повышению уровня травматизма и гибели личного состава, особенно в начальный период службы, вызвано отсутствием у подавляющего большинства призывников начальной военной подготовки (около 70%), низким уровнем морально-психологической подготовки и физической готовности, а также состоянием здоровья. Курсы ОБЖ, изучаемые в учебных заведениях, не могут заменить курса начальной военной подготовки. Информационно-разъяснительная и психологическая работа по формированию у призывников морально-психологической готовности и устойчивости к военной службе по месту их работы, учебы и места проживания проводится недостаточно.

Система военно-патриотического воспитания молодежи не сложилась. Мероприятия проводятся эпизодически. Взаимодействие между органами власти на местах, общественными организациями, военными комиссариатами по воспитанию молодежи осуществляется слабо. Практически не задействован потенциал офицеров запаса, как наиболее социально-активной части общества. Ослаблены военно-шефские связи. Недостаточно эффективно ведется правопрофилактическая работа среди подростков и юношей.

Имеются существенные недостатки в организации профессионально-психологического отбора при призыве на военную службу.

Далеко не во всех воинских частях и подразделениях поддерживается должный уставной порядок. Меры, принимаемые командованием по предупреждению происшествий и преступлений, не всегда соответствуют конкретной ситуации. Продолжает иметь место сокрытие правонарушений. Не обеспечена примерность сержантского состава в выполнении обязанностей военной службы и дисциплине. Остается низкой их роль в обучении и воспитании подчиненных.

Не достаточны организационные и воспитательные меры по предупреждению суицидов, особенно во время отсутствия в казарме офицеров и в ходе организации караульной службы. Система психологической подготовки, реабилитации не обеспечивает необходимой поддержки и сопровождения военнослужащих в процессе военной службы. По-прежнему, работа по укреплению воинской дисциплины и безопасности военной службы сводится к проведению общих мероприятий. Усилия по воспитанию военнослужащих не сосредотачиваются в роте, офицеры старшего звена лично слабо занимаются воспитанием военнослужащих, не всегда извлекают уроки из ситуаций, связанных с причинами гибели людей.

Психологической напряженности молодого солдата способствуют отсутствие регулярной связи с малой Родиной военнослужащего, родными и близкими, а также низкий уровень правовых знаний, неумение решить законным порядком возникающие проблемы в конфликтных ситуациях внутри воинского коллектива или семейных отношений.

Слабо используются возможности родительской и правозащитной общественности, средства гражданского контроля за соблюдением конституционных прав военнослужащих, в том числе СМИ.

На результативности организаторской и воспитательной работы по поддержанию твердого уставного порядка в воинских частях и подразделениях, как главного условия сохранения жизни и здоровья военнослужащих, отрицательно сказываются острота социальных проблем военнослужащих и их семей, отсутствие должного внимания обучению и воспитанию офицеров, прежде всего звена взвод—батальон, индивидуальная работа с которыми подменяется администрированием.

Система моральных, финансовых и материально-бытовых стимулов, побуждающих к добросовестному исполнению своих служебных обязанностей молодыми офицерами, несовершенна.

Медленно формируется единая организационно-правовая система по обеспечению безопасности военной службы. Законодательная и нормативно-правовая база носит фрагментарный ведомственный характер.

Не в полной степени реализуются меры по укреплению связи воинских частей (кораблей) с государственными органами, общественными и религиозными объединениями, трудовыми и учебными коллективами, творческими союзами, средствами массовой информации. Сохраняются проблемы в повышении открытости силовых ведомств для общества во всех сферах их жизнедеятельности.

Комиссия Общественной палаты Российской Федерации по делам ветеранов, военнослужащих и членов их семей, обобщив все поступившие в ходе слушаний предложения, **рекомендует:**

Государственной Думе Российской Федерации

В ходе законодотворческой деятельности в 2008 и последующие годы обеспечить приведение законодательной базы в соответствие с состоянием и перспективным развитием Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов до 2020 года, в том числе федеральных законов: «О статусе военнослужащего», «О воинской обязанности и военной службе» и других законодательных актов, определяющие нормы функционирования министерств и ведомств, в которых предусмотрена военная служба;

- внести изменения в уголовный и административный кодексы Российской Федерации, конкретизируя ответственность должностных лиц за соблюдение жизни и здоровья военнослужащих, а также за подготовку и призыв граждан на военную службу;
- создать единую федеральную законодательную базу по безопасности военной службы, сохранению жизни и здоровья военнослужащих, как части общегосударственной системы охраны труда;
- завершить приведение в соответствие федерального законодательства, нормативных актов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по реализации прав военнослужащих и членов их семей, а также граждан и (или) членов семей, пострадавших (или погибших) при прохождении военной службы.

Правительству Российской Федерации

Разработать и внедрить единую систему обеспечения безопасности военной службы, как подсистемы государственной системы охраны труда, сохранения жизни и здоровья работников, исходя из номенклатуры вредных и опасных факторов военной службы, которые могут воздействовать на военнослужащих при осуществлении ими профессиональной служебной деятельности;

- организовать проведение комплексных междисциплинарных и межведомственных научных исследований по обеспечению безопасности военной службы с учетом лучшего российского и зарубежного опыта;
- осуществлять ежегодный мониторинг состояния безопасности военной службы и условий осуществления военнослужащими профессионально-служебной деятельности в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях;
- предпринять оперативные и действенные меры по созданию эффективной системы профессионального отбора граждан из числа пребывающих в запасе, а также военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, для прохождения военной службы по контракту на должностях сержантов и солдат, а так же кандидатов для

- поступления в высшие военно-учебные заведения. Создать условия для обеспечения конкурсного отбора для прохождения военной службы и поступления в высшие военно-учебные заведения;
- предусмотреть интегрированное решение проблем сохранения жизни и здоровья военнослужащих, а также допризывной и призывной молодежи в рамках приоритетного национального проекта «Здоровье»;
 - создать условия для эффективного правового и социального обеспечения граждан, получивших инвалидность в ходе (вследствие) военной службы. Узаконить категорию «инвалид военной службы», предусмотрев пенсионное и иные виды обеспечения за счет федеральных органов исполнительной власти;
 - разработать федеральную целевую программу подготовки молодежи к военной службе, в которой предусмотреть проведение мероприятий на федеральном, региональном и муниципальном уровнях по общей начальной военной подготовке, подготовке по дефицитным военно-учетным специальностям, физической и морально-психологической подготовке, военно-патриотическому воспитанию;
 - выработать систему мер по предупреждению проникновения криминальных структур (элементов) в воинские коллективы, обеспечению постоянного взаимодействия государственных структур, правоохранительных органов военного управления, широкого круга общественных и правозащитных организаций, средств массовой информации при проведении призыва на военную службу, а также по защите законных прав призывника и его семьи;
 - принять меры, направленные на повышение статуса и роли офицеров ротного звена, предусмотрев при этом повышение штатной категории командира роты с воинского звания «капитан» до воинского звания «майор», а заместителя командира роты с воинского звания «старший лейтенант» — до воинского звания «капитан» и нахождение их в занимаемых должностях 2—3 года. Пересмотреть систему денежного довольствия и других видов обеспечения, включая материально-бытовые, с целью стимулирования офицеров в работе с личным составом в воинских частях и подразделениях;
 - в кратчайшие сроки устранить финансовые и материально-бытовые преграды, мешающие повышению престижа военной службы, в первую очередь офицерского состава;
 - повысить роль Российской оборонной спортивно-технической организации — РОСТО (ДОСААФ) в военно-профессиональной подготовке граждан, в том числе по военно-учетным специальностям солдат, матросов, сержантов и старшин. Предусмотреть целевое финансирование этих мероприятий в интересах повышения качества подготовки специалистов для Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов.

В воспитательной работе по укреплению воинской дисциплины и недопущению фактов гибели, военнослужащих, суицидов среди личного состава основные усилия офицеров не только ротного и батальонного звена, но и офицеров высших звеньев управления сосредоточить на индивидуальной работе с военнослужащими непосредственно в роте.

**Министерству обороны Российской Федерации,
другим федеральным органам исполнительной власти,
где законодательством предусмотрена военная служба**

При утверждении «Стратегии социального развития в Вооруженных Силах Российской Федерации на период до 2020 года» Минобороны России обеспечить неуклонное улучшение социального обеспечения военнослужащих и повышение безопасности военной службы. Федеральным органам исполнительной власти, где законодатель-

- ством предусмотрена военная служба, использовать опыт Минобороны России для выработки единых стандартов по вопросам социального обеспечения военнослужащих и лиц, приравненных к ним, и вопросам безопасности их службы;
- совершенствовать правовое обучение и воспитание всех категорий личного состава, практику проведения дней правовых знаний с привлечением специалистов-правоведов, представителей общественности, в том числе правозащитных организаций;
 - основные усилия органов военного управления и должностных лиц всех степеней сосредоточить на обеспечении безопасности военной службы, предупреждении гибели и травматизма личного состава, профилактике правонарушений, особенно связанных с преступлениями против личности военнослужащих;
 - главным критерием оценки эффективности выполнения поставленных боевых, учебно-боевых задач, мероприятий повседневной жизнедеятельности, воспитательной работы, поддержания правопорядка и воинской дисциплины считать сохранение жизни и здоровья военнослужащих;
 - создать достойные условия для военной службы, жизни и быта военнослужащих, их информационного и культурно-досугового обеспечения, проведения спортивно-массовых мероприятий, материального и морального стимулирования, отвечающего современным требованиям;
 - создать современную учебно-материальную базу и на этой основе добиться плановости в организации и проведении боевой подготовки. Не формально, а реально вернуть физическую подготовку в систему подготовки войск как основной предмет;
 - в условиях реформирования Вооруженных Сил и их структурной оптимизации предусмотреть создание мощных, хорошо укомплектованных профессиональными кадрами структур по работе с личным составом, в том числе отвечающих за состояние правопорядка и воинской дисциплины с предоставлением им необходимых полномочий и контрольных функций, а также оснащенных современной технической базой психологических и информационно-пропагандистских подразделений. Организовать подготовку специалистов-психологов на базе ведущих научных центров;
 - подготовить и провести во второй половине 2008 года межведомственную научно-практическую конференцию по проблемам укрепления психического здоровья военнослужащих и профилактики суицидов;
 - совместно с органами военной юстиции повышать эффективность практики проведения предупредительно-профилактических и правовоспитательных мероприятий в объединениях, соединениях и воинских частях с целью обеспечения законности и создания необходимых условий для необратимости наметившихся тенденций по снижению уровня преступности в Вооруженных Силах;
 - совместно с правоохранительными органами принять конкретные и действенные меры по недопущению проникновения криминальных элементов в воинские коллективы, а также нормализации и оздоровления криминогенной ситуации вокруг ряда соединений, воинских частей и военных городков, особенно в отдаленных гарнизонах;
 - принять меры по повышению роли армейской общественности и воинских коллективов в профилактической работе с военнослужащими. Изучить вопрос создания в воинских частях дисциплинарных судов для рассмотрения грубых дисциплинарных проступков солдат, сержантов, прапорщиков и младших офицеров;
 - потребовать от офицеров всех категорий объективно и правдиво оценивать состояние воинской дисциплины во вверенных частях и соединениях, не допускать приукрашивание действительности, извлекать уроки и выводы из негативных явлений,

- своевременно искоренять причины, порождающие суициды, гибель и травматизм военнослужащих. Строго оценивать попытки сокрытия преступлений и происшествий;
- создать систему прохождения службы сержантским составом во всех звеньях управления войсками, а также постоянно действующую систему совершенствования их подготовки по мере служебного роста;
 - исключить отрыв личного состава на сторонние хозяйственные работы;
 - исключить практику прохождения военной службы условно осужденными военнослужащими, а также нахождение в воинских частях военнослужащих, проходящих службу по призыву, которые совершили общественно опасные, уголовно наказуемые деяния, на период проведения с ними следственных и судебных действий;
 - руководству органов военного управления всех уровней, должностным лицам соединений и воинских частей принимать активное участие в работе гражданских общественных организаций и форумов по выработке конструктивных совместных мер, направленных на решение наиболее актуальных проблем армии и флота, повышение престижа военной службы. Добиваться не только духовного единства армии и общества, но и единства ответственности руководящего состава Вооруженных Сил, руководителей федеральных и региональных органов законодательной и исполнительной власти, общественных организаций и гражданского общества в целом за их морально-психологическое состояние, материально-бытовое, культурно-досуговое и информационное обеспечение. Создать условия регулярных контактов военнослужащих, проходящих военную службу по призыву со своими родными и близкими, в том числе с использованием мобильной телефонной связи, поддерживая инициативу компании МТС;
 - совместно с Министерством образования Российской Федерации, федеральными и региональными органами законодательной и исполнительной власти, институтами гражданского общества, с использованием широких возможностей гражданских и военных СМИ принимать меры и проводить эффективные и целенаправленные мероприятия по формированию устойчивых мотивационно-целевых установок у допризывной и призывной молодежи на добросовестное прохождение военной службы, восприятие ею службы в рядах Вооруженных Сил как подлинной школы мужества, физической закалки, приобщения к коллективу, прочной и полезной базы для дальнейшей самостоятельной жизни в нашем развивающемся государстве;
 - при проведении всей работы, направленной на обеспечение безопасности военной службы, всемерно использовать новейшие достижения современной науки, а также отечественный и мировой положительный опыт.

**Министерству образования и науки Российской Федерации,
Министерству обороны Российской Федерации**

Восстановить в образовательных учреждениях среднего (полного) общего образования, образовательных учреждениях начального и среднего профессионального образования в качестве обязательного отдельный учебный предмет по начальной военной подготовке. Привлекать к его преподаванию офицеров запаса;

- провести учет и инвентаризацию кадетских корпусов и классов, объединений и клубов военно-патриотической направленности на предмет качества подготовки и количества занимающейся молодежи. Определить их статус и нормативно-правовую базу. Рассмотреть вопрос о передачи военно-технического имущества для оснащения базы классов и корпусов, клубов и объединений. Организовать систему направления выпускников на военную службу (по призыву и по контракту), а так-

же создать условия для их внеконкурсного поступления в военные учебные заведения.

**Министерству образования и науки Российской Федерации,
Министерству обороны Российской Федерации,
РОСТО (ДОСААФ)**

Рассмотреть вопрос создания на базе образовательных учреждений РОСТО (ДОСААФ) районных центров допризывной подготовки молодежи. При необходимости обеспечить эти центры соответствующей учебно-материальной базой;

- способствовать созданию сети школ-интернатов с первоначальной летной подготовкой и определить порядок льготного зачисления в учебные заведения Минобороны России воспитанников школ-интернатов с первоначальной летной подготовкой, успешно закончивших обучение.

Общественной палате Российской Федерации

Осуществлять постоянный общественный мониторинг происшествий и преступлений, связанных с гибелью военнослужащих при исполнении ими обязанностей военной службы;

- участвовать в профилактических мероприятиях, проводимых органами военного управления и правоохранительными структурами;
- спланировать и провести комплексное рассмотрение путей реализации гражданских инициатив в поддержку обороны и безопасности страны, повышения престижа и безопасности военной службы на пленарном заседании Общественной палаты Российской Федерации во второй половине 2008 года;
- инициировать рассмотрение итогов реализации Федеральной целевой программы «Переход к комплектованию военнослужащими, проходящими военную службу по контракту, ряда соединений и воинских частей» с участием государственных органов, представителей общественных организаций, в том числе правозащитных, которые располагают информацией об условиях прохождения военной службы по контракту и призыву и независимыми оценками результатов федеральной целевой программы;
- поддержать предложение РОСТО (ДОСААФ) по формированию на базе организации сетевого общественного движения «ДОСААФ—ЗАЩИТА» с целью защиты прав призывников и военнослужащих;
- рассмотреть при организации конкурсов НКО возможность отдельной программы по поддержке организаций, занимающихся патриотическим воспитанием и подготовкой молодежи к военной службе;
- исполнение настоящих рекомендаций, а также состояние работы органов военного управления по обеспечению безопасности военной службы и предупреждению гибели военнослужащих обсудить в феврале 2009 года с участием руководителей федеральных органов исполнительной власти, представителей законодательной власти, общественных организаций и средств массовой информации.

Принято участниками слушаний.

Рассмотрено на заседании

*Комиссии Общественной палаты Российской Федерации
по делам ветеранов, военнослужащих и членов их семей
27 марта 2008 года*

РЕКОМЕНДАЦИИ совместного заседания Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по делам ветеранов, военнослужащих и членов их семей и Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по социальной и демографической политике по вопросу «О социально-правовом положении ветеранов и инвалидов войны, боевых действий, военной службы»

13 мая 2008 года, Москва

В ходе совместного заседания комиссий Общественной палаты Российской Федерации с участием представителей ряда государственных органов, в том числе федеральных органов исполнительной власти, в которых законодательством предусмотрена военная служба, общественных организаций и экспертов рассмотрены проблемы социально-правового положения ветеранов и инвалидов войны, боевых действий, военной службы.

Участники заседания отмечают:

В последнее время усилилось внимание государства и общества к социальным проблемам ветеранов. При разработке планов социально-экономического развития страны предусматриваются средства на решение наиболее острых проблем ветеранов, прежде всего участников Великой Отечественной войны. Повышается статус институтов гражданского общества, представляющих интересы ветеранов и инвалидов войны. Заслуживает положительной оценки активная и действенная работа по обеспечению благоприятного социально-правового положения ветеранов и инвалидов войны, боевых действий, военной службы, проводимая рядом ветеранских структур, в том числе Общероссийской общественной организацией инвалидов войны в Афганистане, Центром восстановительной терапии имени М.А. Лиходея.

Вместе с тем, имеются значительные проблемы, касающиеся социально-правового положения названной категории населения. Среди них: отсутствие возможности получить в полном объеме своевременную и квалифицированную медицинскую помощь, услуги социального патронажа; недостатки в обеспечении ветеранов необходимыми лекарственными средствами; не все ветераны обеспечены жильем. Имеются инфраструктурные проблемы в сфере социальной защиты ветеранов: существующая реабилитационная сеть недостаточна для оказания адресной помощи всем ветеранам и инвалидам войны; не все ветеранские организации и их реабилитационные структуры обеспечены в достаточной мере помещениями.

Недостаточный уровень социальной защищенности не позволяет ветеранам и членам их семей иметь достойный уровень жизни, негативно сказываясь на их морально-психологическом состоянии.

В целях улучшения социально-правового положения ветеранов и инвалидов войны, боевых действий и военной службы комиссии Общественной палаты Российской Федерации **рекомендуют:**

Президенту Российской Федерации

— в преддверии 20-летия вывода ограниченного контингента советских войск из Афганистана, дать политическую оценку его пребыванию и действиям, в том числе по противодействию международному терроризму, и определить комплекс мер по улучшению социальной защищенности и морально-психологического состояния ветеранов боевых действий в Афганистане;

- создать федеральный орган исполнительной власти по делам ветеранов в целях координации и совершенствования государственного управления в сфере социальной защиты ветеранов и инвалидов войны, боевых действий, военной службы;
- дополнить систему показателей эффективности функционирования органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления (Указы Президента Российской Федерации от 28 июня 2007 года № 825 и от 28 апреля 2008 года № 607) показателями (индикаторами) удовлетворенности проживающих на их территории ветеранов и инвалидов войны различными аспектами социальной защищенности;
- восстановить право безвозмездного выделения земельных участков для строительства индивидуальных жилых домов в отношении военнослужащих (лиц, уволенных в запас), проходящих (проходивших) службу по контракту.

Государственной Думе и Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

- рассмотреть возможность внесения изменений в законодательство с целью:
 - а) расширения перечня мер социальной поддержки инвалидов войны, восстановив нормы об обеспечении данной категории граждан бесплатным автомобилем, приоритетном выделении жилья и др.;
 - б) закрепления норм компенсации потери трудоспособности военнослужащим, в силу ранения (травмы, контузии, заболевания), полученного при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей);
 - в) изменения пенсионного законодательства в части повышения выплат военнослужащим, которые проходили службу по призыву, и стали инвалидами вследствие боевых действий и военной службы;
- развить законодательные нормы о наличии в системе социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов государственного и негосударственного секторов (ст. 25 Федерального закона от 2 августа 1995 года № 122-ФЗ «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов») путем включения в законодательство норм о механизмах использования государством на принципах равного и взаимовыгодного партнерства социальных, информационных и реабилитационных возможностей институтов гражданского общества в интересах обеспечения благоприятного социально-правового положения и морально-психологического состояния ветеранов и инвалидов войны, боевых действий и военной службы;
- совершенствовать законодательство по вопросам поддержки институтов гражданского общества, представляющих интересы ветеранов и инвалидов боевых действий, для чего:
 - а) закрепить законодательно норму о передаче общественным объединениям ветеранов и инвалидов помещений, которые они используют (по аналогии с организациями малого бизнеса);
 - б) продолжить практику основанного на законодательных нормах целевого финансирования головного негосударственного учреждения восстановительного и реабилитационного лечения ветеранов и инвалидов боевых действий — Центра восстановительной терапии имени М.А. Лиходея, предложив Комитету Государственной Думы по труду и социальной политике в 2008 году провести с этой целью парламентские слушания «О состоянии и перспективах развития законодательства в сфере социальной защиты инвалидов войны»;
- рассмотреть вопросы:
 - а) об установлении статуса «член семьи погибшего военнослужащего» и «инвалид военной службы»;

- б) о предоставлении мер социальной поддержки, выраженной в реальной реализации льгот, ветеранам военной службы со времени получения данного статуса (а не со времени достижения пенсионного возраста);
- внести изменения:
 - а) в законодательство по вопросам пенсионного обеспечения, связанного с предоставлением права на одновременное получение пенсии за выслугу лет и страховой части пенсии по старости работающим военным пенсионерам;
 - б) в ст. 217 Налогового кодекса Российской Федерации «Доходы, не подлежащие налогообложению (освобождаемые от налогообложения)» с целью исключения из объектов налогообложения доходов физических лиц из числа ветеранов и инвалидов войны, боевых действий и военной службы на субсидии, предоставляемые им в качестве компенсаций на приобретение и строительство жилья из средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, а также материальной помощи, выдаваемой в качестве компенсации стоимости санаторно-курортного и медицинского обслуживания;
- ускорить рассмотрение законопроекта № 423464-4 «О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «О ветеранах» (об установлении дополнительной меры социальной поддержки ветеранам боевых действий из числа лиц, указанных в подпунктах 1—4 пункта 1 статьи 3 Федерального закона «О ветеранах» в части оплаты в размере 50 процентов коммунальных услуг);
- восстановить в Бюджетном кодексе Российской Федерации норму, предоставляющую местным органам власти право выделять бюджетные средства на поддержку инвалидов (институт грантов).

Правительству Российской Федерации

- продолжить практику использования программного подхода для решения социальных проблем ветеранов и инвалидов войны, боевых действий, военной службы, в том числе:
 - а) выделения подпрограмм по социальной поддержке инвалидов вследствие боевых действий и военной травмы в федеральной целевой программе по социальной поддержке инвалидов и учесть это при формировании проекта очередной программы (после завершения ныне действующей, с 2011 года);
 - б) изучить возможность включения в проект формируемой программы по патриотического воспитания комплекса мер по развитию системы социально-патриотического воспитания молодежи, предусматривающей формирование у юношей и девушек патриотической направленности на основе привлечения их к оказанию помощи ветеранам и инвалидам (аналог «тимуровского движения»);
 - в) изучить опыт МВД России по формированию и реализации ведомственных социальных программ с целью возможного его внедрения в федеральных органах исполнительной власти, в которых законодательством предусмотрена военная служба, создав для этого необходимые условия;
- продолжить развивать инфраструктуру, предназначенную для работы с инвалидами, участниками войны и боевых действий, в том числе поручить:
 - а) Минобрнауки России дополнительно рассмотреть предложения о создании на базе Московского государственного социально-гуманитарного института Центра по обучению инвалидов вследствие боевых действий и военной травмы, используя возможности общественных объединений инвалидов войны;
 - б) федеральным органам исполнительной власти, в которых законодательством предусмотрена военная служба, рассмотреть вопрос о развитии системы медико-психологической реабилитации военнослужащих, принимавших участие

в выполнении боевых задач, связанных с риском для жизни, боевых дежурств (походов) и т. п.;

- уточнить порядок получения статуса ветерана боевых действий в отношении военнослужащих (лиц, уволенных с запас), проходящих (проходивших) службу на территории Чеченской Республике, исходя, прежде всего, из непосредственного их участия в контртеррористических операциях, а не из временных сроков пребывания;
- предоставить право поступления без экзаменов в государственные учебные заведения высшего и среднего профессионального образования и обучения в них за счет федерального бюджета инвалидам из числа участников боевых действий. Рекомендовать распространить данный порядок на негосударственные учебные заведения;
- поручить Фонду социального страхования Российской Федерации выделить отдельной строкой расходы на обеспечение инвалидов из числа участников боевых действий техническими средствами реабилитации.

**Министерству здравоохранения
и социального развития Российской Федерации**

- рассмотреть вопрос о включении в состав Общественного совета при Министерстве представителей общественных организаций инвалидов (ветеранов) войны, боевых действий, военной службы;
- разработать стандарты социального обслуживания инвалидов войны, боевых действий и военной службы.

**Органам государственной власти федерального уровня
и субъектов Российской Федерации,
органам местного самоуправления**

- содействовать процессу активного участия институтов гражданского общества в реализации социально значимых задач на основе государственного заказа в сфере социальной защиты инвалидов войны, ветеранов боевых действий и военной службы. Поддержать инновационный проект Общероссийской общественной организации инвалидов войны в Афганистане, одобренный Российским организационным комитетом «Победа» (решение от 26 декабря 2007 года) по созданию негосударственных реабилитационных центров в регионах Российской Федерации;
- оказывать необходимую организационную, информационную, методическую и финансовую помощь общественным ветеранским организациям, Общероссийской общественной организации инвалидов войны в Афганистане в создании региональных негосударственных реабилитационных центров (в том числе оказывающих бесплатную помощь, содействующих получению высшего образования).

**Структурам, ответственным
за реализацию информационной политики**

- с участием средств массовой информации содействовать повышению морально-психологического состояния ветеранов, объективно освещая их заслуги перед Отечеством, а также формировать положительное отношение населения к памятным датам в истории страны;
- продолжить практику целевой финансовой поддержки ветеранских СМИ;
- предусмотреть выделение средств для подготовки патриотических видео- и аудиоматериалов и последующего комплектования ими фондов учебных заведений, воспитательных структур федеральных органов исполнительной власти, в которых законодательством предусмотрена военная служба, ветеранских организаций, а также социальных, медицинских и реабилитационных учреждений.

**Государственным и негосударственным
научно-исследовательским структурам**

- активнее развивать современные инновационные методы исследования, анализа и социального проектирования в сфере социальной защиты ветеранов и инвалидов боевых действий и военной службы;
- при реализации задач ежегодного Мониторинга социально-экономического и правового положения военнослужащих, лиц, уволенных с военной службы, и членов их семей, привлекать ветеранские организации для получения дополнительной информации и проведения экспертиз;
- продолжать совершенствование методической исследовательской базы по ветеранам и инвалидам войны, повышая надежность инструментария и его адаптацию под законодательно закрепленную систему показателей социальной защиты ветеранов;
- поддержать предложение о создании негосударственного центра исследования проблем инвалидности на базе ведущих организаций инвалидов войны и их специализированных структур.

**Институтам гражданского общества,
представляющим интересы ветеранов и инвалидов войны**

- продолжить разработку стратегии своей деятельности в социальной сфере, согласуя ее с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации (на период до 2020 года);
- при развитии концептуальных основ своей деятельности в условиях российского социального, правового и суверенного государства учесть необходимость обоснования принципов и критериев социальной ответственности ветеранов и инвалидов войны, которые всегда были и остаются активными гражданами общества. При этом рассмотреть внедрения в содержание своей деятельности комплексных технологий оказания помощи ветеранам и инвалидам войны, которые рассматривают не сугубо медицинские аспекты их положения, а вопросы социальной интеграции, трудоустройства, укрепления семейных связей.

РЕКОМЕНДАЦИИ слушаний по теме «Общество и ветераны»

29 мая 2008 года, Москва

Участники слушаний «Общество и ветераны», организованных Комиссией Общественной палаты Российской Федерации по делам ветеранов, военнослужащих и членов их семей при поддержке «Российской газеты», Союза социальных педагогов и социальных работников с участием представителей ряда федеральных органов власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений и экспертов отмечают:

Президент Российской Федерации и Правительство Российской Федерации, Государственная Дума и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации многое делают для улучшения системы социальной защиты ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны, ветеранов боевых действий и военной службы, инвалидов, ветеранов труда и других граждан пожилого возраста, нуждающихся в социальной защите и патронаже. Совершенствуется законодательная база, значитель-

ные бюджетные средства направляются на улучшение их социально-экономического положения. Выплаты пособий и различные льготы охватывают все более широкий круг нуждающихся в поддержке ветеранов.

Однако анализ текущей ситуации в отношении ветеранов, прогностическая оценка, спроецированная в ближайшее и отдаленное будущее, недостатки в работе отраслевых органов исполнительной власти, Пенсионного фонда, системы социальной защиты населения, недостаточное внимание государства к деятельности общественных организаций, занимающихся проблемами ветеранов, позволяют говорить о неиспользованных резервах, необходимости улучшать экономическое, социальное и правовое положение ветеранов.

Положение многих ветеранов социально уязвимо и требует скорейшего решения на законодательном и экономическом уровне. Ветераны должны иметь возможность полностью реализовать свои права, задекларированные в законах, постановлениях и указах. Следует обратить внимание на соблюдение гуманитарных прав ветеранов, поднять и укрепить их социальный статус, что положительно скажется на улучшении морального состояния общества, укреплении национального самосознания, будет способствовать увеличению продолжительности жизни ветеранов. Настало время широко и конструктивно обсудить проблему обеспечения гуманитарных прав ветеранов, всего пожилого поколения.

Важно пересмотреть государственную политику по отношению к трудящимся пожилого возраста и создавать им комфортные условия для активной работы и отдыха. Дискриминация по возрасту принимает разные формы, в том числе такие, как отказ в приеме на работу и предоставлении соответствующего медицинского обслуживания, услуг и др.

Необходимо уделить особое внимание проблеме предоставления ветеранам возможности продолжать свою трудовую деятельность, принять меры к совершенствованию системы начисления пенсий и пособий ветеранов, создав более справедливую и дифференцированную систему пенсионного обеспечения. Приближаясь к пенсионному возрасту, человек должен чувствовать уверенность в том, что остаток своих дней он проживет безбедно, в достатке.

Нужна гибкость в отношении «порога» пенсионного возраста, учитывая личные предпочтения и возможности. При внесении определенных изменений в условия труда, сокращении продолжительности рабочего дня, увеличении ежегодного оплачиваемого отпуска многие имели бы возможность продолжать работать дольше, чем предусмотрено ныне в пенсионном законодательстве. Следует учесть, что на Второй Всемирной Ассамблее ООН по проблемам старения (Мадрид, 2002 г.) было признано, что «пожилые люди должны иметь возможность работать столь долго, сколько они желают и смогут, при этом занимаясь приносящей удовлетворение и продуктивной работой».

В связи с ростом числа пожилых людей, многие из которых физически беспомощны, страдают от слабоумия и/или иных заболеваний, возрастает необходимость создавать для них условия особого ухода. Следует сделать все возможное для того, чтобы помочь этим людям как можно дольше сохранять финансовую и социальную независимость. Лица, проживающие в социальных учреждениях для ветеранов и инвалидов, должны получать соответствующий уход и услуги. В полной мере необходимо соблюдать их право на частную жизнь и человеческое достоинство. Они должны иметь также право на участие в решениях относительно своего лечения, а также условий содержания в учреждении.

Выравнивание уровня жизни во всех регионах России, всеобщая стандартизация социальных, медицинских, образовательных, информационных услуг, безусловное исполнение этих стандартов, будут способствовать увеличению продолжительности

жизни населения страны, сделают жизнь ветеранов более продуктивной и духовно богатой.

Участники слушаний рекомендуют:

Администрации Президента Российской Федерации

1. Инициировать разработку приоритетного национального проекта «Ветеран», главная цель которого — обеспечение пожилым людям достойного существования и активного участия в жизни общества. Государство должно принять «антидискриминационное» законодательство в отношении ветеранов — Кодекс законов о ветеранах.
2. Рассмотреть предложение о создании общественно-государственного фонда «Ветеранский капитал».
3. Инициировать создание общественного Попечительского совета, контролирующего работу Пенсионного фонда и Фонда социального страхования Российской Федерации.
4. Принять меры к созданию федерального органа исполнительной власти по делам ветеранов.
5. В связи с предстоящим двадцатилетием со дня окончания вывода советских войск из Афганистана (15 февраля 2009 г.) определить комплекс мер по улучшению социально-экономического и морально-психологического состояния ветеранов боевых действий в Афганистане.

Государственной Думе и Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

1. Считать стратегически важным и чрезвычайно актуальным для населения страны, системы социальной защиты и пенсионного обеспечения создание основополагающего Кодекса законов о ветеранах, отвечающего международным правовым стандартам и нормам, и привести в соответствие с ними законодательные акты.
2. Рассмотреть предложения:
 - о приведении статуса ветеранов к единому федеральному уровню;
 - об установлении статуса граждан, родители которых погибли в годы Великой Отечественной войны, предусмотрев соответствующие меры социальной поддержки;
 - о введении категории «Ветеран восстановительного периода 1945—1955 гг.», предусмотрев соответствующие меры социальной поддержки;
 - об уточнении статуса ветеранов — бывших сотрудников таможенной службы и соответствующих мер их социальной защиты.
3. Внести изменения в Федеральный закон от 12.01.1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах»:
 - уточнить правовой статус ветерана боевых действий;
 - дополнить Перечень государств, городов и периодов ведения боевых действий с участием граждан Российской Федерации, учитывая выполнение задач в условиях вооруженных конфликтов в Нагорном Карабахе, Приднестровье, Таджикистане, а также участие в миротворческих действиях в условиях грузино-абхазского, грузино-осетинского, осетино-ингушского конфликтов;
 - расширить меры социальной поддержки в отношении лиц, обслуживавших воинские части Вооруженных Сил СССР и Вооруженных Сил Российской Федерации, находившиеся на территории других государств в период ведения там боевых действий, которые вследствие полученного ранения, контузии, увечья или заболевания стали инвалидами;
 - восстановить право ветеранов Великой Отечественной войны на бесплатное зубопротезирование.

4. Внести изменения в Федеральный закон от 12.01.1996 г. № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» в части увеличения размера социального пособия на погребение умерших граждан и индексации этого пособия в зависимости от уровня инфляции, а также об увеличении сумм оплаты ритуальных услуг в отношении инвалидов и участников Великой Отечественной войны (и приравненных к ним лиц).
5. Внести изменения в законодательство:
 - по уточнению механизма реализации порядка обеспечения жильем военнослужащих, подлежащих увольнению с военной службы, изъявивших желание изменить постоянное место жительства;
 - о возмещении за счет средств федерального бюджета расходов Пенсионного фонда Российской Федерации по выплате страховой части трудовой пенсии в связи с зачетом в трудовой стаж периодов проживания супругов военнослужащих в местностях, где отсутствовала возможность их трудоустройства, а также периодов проживания за границей супругов сотрудников дипломатических представительств и международных организаций;
 - о назначении второй пенсии по инвалидности лицам, проходившим военную службу в частях, не входивших в состав действующей армии, в период с 22 июня 1941 года по 3 сентября 1945 года не менее 6 месяцев, а также участникам войны из числа военнослужащих, призванных на военную службу не на основании закона, а в соответствии с ведомственными указаниями (последний военный призыв).
6. Рассмотреть возможность внесения изменений в законодательство:
 - о повышении размера пенсий и расширении мер социальной поддержки ветеранам Великой Отечественной войны из числа тружеников тыла, за счет средств федерального бюджета, предоставив им право на получение двух пенсий — по старости и по инвалидности;
 - об установлении доплаты к пенсии одиноко проживающим пенсионерам;
 - о сохранении за членами семей военнослужащих (сотрудников) и гражданского персонала Минобороны, МВД, ФСБ, ФСИН и Госнаркоконтроля России, погибших при исполнении служебных обязанностей (умерших в период прохождения службы), права на признание их в установленном порядке нуждающимися в улучшении жилищных условий.
7. Обратить внимание на то, что при принятии Федерального закона от 22.08.2004 г. № 122-ФЗ из Федерального закона «О ветеранах» необоснованно изъята статья 23 о содержании мер социальной поддержки ветеранов военной службы (поскольку военная служба — особый вид государственной службы, то обеспечение социальных гарантий, финансирование мер социальной поддержки является обязанностью государства).
8. Продолжить практику целевого бюджетного финансирования Центра восстановительной терапии имени М.А. Лиходея.

Правительству Российской Федерации:

1. Принять меры к восстановлению отечественной медицинской и реабилитационной промышленности. Рассмотреть экономические обоснования и возможность освобождения от налога на прибыль на 10 лет передовые и высокотехнологичные предприятия и центры социально-медицинской реабилитации инвалидов, ветеранов, другие автономные учреждения системы социального патронажа и социальной поддержки.
2. Обратить особое внимание на:
 - бедственное положение ветеранов, проживающих в сельской местности, особенно в удаленных и труднодоступных районах, не имеющих возможности в полном объеме пользоваться услугами социальных и медицинских служб;

- социальное положение и статус граждан Российской Федерации — ветеранов и инвалидов, проживающих за рубежом, в том числе в странах бывшего СССР (соотечественников — в государствах Балтии, не являющихся их гражданами), с целью оказания им социальной поддержки и помощи (содействие в приобретении путевок в санатории и лечении в России).
3. Своевременно выплачивать инвалидам Великой Отечественной войны, вставшим на учет по обеспечению транспортными средствами до 1 января 2005 года, денежную компенсацию.
 4. Принять неотложные меры по обеспечению жильем за счет средств федерального бюджета участников Великой Отечественной войны, нуждающихся в улучшении жилищных условий.
 5. Уточнить порядок выдачи (обмена) удостоверений единого образца, подтверждающего право ветеранов боевых действий, гражданам — бывшим работникам министерств и ведомств, впоследствии ликвидированных или реорганизованных, у правопреемников которых не определены полномочия в части их выдачи.
 6. Определить механизм распространения на всю территорию Российской Федерации льготного права на проезд в городском и междугородном транспорте для ветеранов войны и боевых действий, инвалидов и ветеранов труда независимо от места жительства.
 7. Рассмотреть вопросы:
 - об отнесении мер социальной поддержки ветеранов военной службы к расходным обязательствам Российской Федерации;
 - о внесении изменений в нормативные правовые акты в части дополнения перечня ведомственных наград (знаков), дающих право на присвоение звания «Ветеран труда» в субъектах Российской Федерации;
 - об уточнении порядка льготного исчисления выслуги лет пенсионерам из числа бывших специалистов ядерного оружейного комплекса России (с 1949 года);
 - об увеличении размера пенсий по потере кормильца вдовам военных пенсионеров с 30 (40) процентов до 50 (60) процентов соответственно;
 - об увеличении размера компенсации (и индексации) за санаторно-курортное лечение военнослужащим, военным пенсионерам и членам их семей;
 - о возможности проведения индексации индивидуальных денежных вкладов, помещенных в Сберегательный банк СССР по состоянию на 1 января 1992 года.
 8. Обеспечить меры социальной поддержки и увеличить материальное содержание вдовам погибших (умерших) инвалидов войны и приравненных к ним лиц, проживающим с детьми, не достигшими 18 лет или старше этого возраста, если те стали инвалидами до достижения этого возраста, или если дети обучаются в общеобразовательных учреждениях по очной форме обучения, но не более чем до достижения ими возраста 23 лет.
 9. Поддержать:
 - проект федерального закона № 423464-4 «О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «О ветеранах» (об установлении дополнительной меры социальной поддержки ветеранам боевых действий из числа лиц, указанных в подпунктах 1—4 пункта 1 статьи 3 Федерального закона «О ветеранах» в части оплаты в размере 50 процентов стоимости коммунальных услуг);
 - инновационный проект Общероссийской общественной организации инвалидов войны в Афганистане, одобренный Российским организационным комитетом «Победа», по созданию негосударственных реабилитационных центров в регионах Российской Федерации.
 10. Рассмотреть предложения:
 - о разработке федеральной целевой программы охраны здоровья и социальной поддержки ветеранов, в том числе предусмотреть финансирование льготного ле-

карственного обеспечения ветеранов Великой Отечественной войны, без учета страхового принципа, с определением реальной расчетной суммы, исходя из тяжести, характера и прогноза течения заболевания и необходимого лечения, а также оснащение госпиталей для ветеранов войн современным диагностическим и лечебным оборудованием;

- о внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2001 г. № 896 «О зонах вооруженных конфликтов» (по отнесению к зоне вооруженного конфликта прилегающее к Чеченской Республики территории Бабайюртовского, Ботлихского, Гумбетовского, Казбековского, Кизлярского, Новолакского, Ногайского, Таруновского, Хасавюртовского, Сумагинского районов Республики Дагестан, Моздокского района Республики Северная Осетия — Алания, Курского района Ставропольского края и территорию Республики Ингушетия);
 - о безвозмездном предоставлении ветеранам боевых действий, ветеранам военной службы, военным пенсионерам земельных наделов для строительства жилья, ведения личного подсобного и фермерского хозяйства;
 - о разработке прогрессивных финансовых схем для поддержки индивидуального малоэтажного домостроения с целью ведения подсобного и фермерского хозяйства ветеранами боевых действий, военной службы, военными пенсионерами;
 - об установлении порядка и условий присвоения звания «Персональный пенсионер Российской Федерации», предусмотрев соответствующие меры социальной поддержки;
 - об увеличении продолжительности ежегодного оплачиваемого отпуска работникам системы социального патронажа и обслуживания населения до 36 календарных дней;
 - возобновления денежных выплат за боевые и трудовые ордена и медали;
 - о моральном поощрении ветеранов Великой Отечественной войны из числа тружеников тыла.
11. Обеспечить своевременную разработку, функционирование федеральных стандартов социального обслуживания населения и обеспечить контроль над их соблюдением.

Министерству культуры, Министерству связи и массовых коммуникаций, Министерству спорта, туризма и молодежной политики, Министерству образования и науки Российской Федерации, федеральным органам исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная служба, средствам массовой информации

1. Содействовать созданию положительного образа ветеранов, объективно раскрывать их заслуги перед страной и обществом, противодействовать искажению истории Отечества. С этой целью:
 - создать национальный портал «Ветеран» в сети «Интернет», насыщая его соответствующими материалами;
 - учредить федеральные средства массовой информации, освещающие проблемы российских инвалидов, ветеранов и распространять их на льготной основе;
 - выделять целевые средства для финансовой поддержки ветеранских СМИ;
 - создать общедоступный видеоархив воспоминаний участников Великой Отечественной войны;
 - осуществлять комплектацию фондов библиотек и музеев общеобразовательных школ и учебных заведений комплектами книг, фильмов патриотической тематики (из цикла «Военные мемуары», «Судьбы солдатские», «Моя война» и др.), а также видео- и аудиоматериалами общественных ветеранских организаций и организаций, работающих с ветеранами.

2. Обеспечить возможность широкого публичного обсуждения данных мониторингов, проводимых в отношении социально-экономического и правового положения ветеранов и инвалидов, военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей.
3. Разработать стимулирующие механизмы развития социальной рекламы, пропаганды здорового образа жизни, используя средства массовых коммуникаций, в том числе электронные, для обеспечения информационной поддержки новаций и реформ в области социальной политики, в том числе для поддержки ветеранского движения. Предусмотреть для этих целей выделение средств из федерального бюджета.
4. Считать актуальной проблемой общества проблему старения и социальной консолидации общества (молодежи, ветеранов, инвалидов, недееспособных граждан). Усилить пропаганду здорового образа среди молодежи: «Без здоровой молодежи — нет здоровых ветеранов».
5. Создавать условия для привлечения ветеранов к работе с молодежью, в том числе ветеранов боевых действий и ветеранов военной службы к преподаванию в учебных заведениях.

**Министерству здравоохранения и социального развития,
Министерству сельского хозяйства, Министерству экономического развития,
Министерству регионального развития Российской Федерации,
органам государственной власти субъектов Российской Федерации**

Разработать комплексную целевую программу по социально-экономической поддержке проживающих в сельской местности ветеранов (как вариант — подпрограмма «Сельский ветеран» в предлагаемом приоритетном национальном проекте «Ветеран») с целью устранения имеющегося территориального неравенства в получении ими социальных услуг и мер социальной поддержки, для чего:

- на основе федеральных стандартов социального обслуживания разработать и ввести в действие региональные стандарты оказания социальных услуг, в том числе с учетом специфики обслуживания сельских жителей;
- в целях более полного удовлетворения потребностей сельского населения в социальных услугах и сокращения расходов государственных учреждений социального обслуживания разработать механизмы использования автономных некоммерческих организаций, предоставляющих социальные услуги на конкурсной основе;
- разработать (законодательно закрепить) механизмы повышения социальной защищенности специалистов и сотрудников, работающих в сельской местности (доплата за особые условия труда, оплата мобильной связи, транспортное обеспечение и т. д.). Обосновать механизмы предоставления экономических льгот и социальных гарантий работникам социальных служб: льготное обеспечение жильем, скидки при оплате коммунальных услуг, услуг связи и электроснабжения, льготное обеспечение санаторно-курортного лечения. Обосновать экономические гарантии по профессиональному страхованию профессиональной ответственности, занятости, повышению квалификации и переобучению, трудоустройству и социальной поддержке в случае сокращения штатов;
- проработать вопрос о создании мобильных консультационных пунктов для ветеранов, инвалидов и пенсионеров, проживающих в сельской местности.

**Министерству здравоохранения и социального развития Российской Федерации,
органам государственной власти субъектов Российской Федерации**

1. Планомерно повышать заработную плату социальным и медицинским работникам, социальным педагогам, реабилитологам, психологам, врачам узких специальностей в

системе социального патронажа и реабилитации, всем категориям работников отрасли, обеспечив финансирование не менее 50% фонда оплаты труда в виде стимулирующих надбавок. Разработать прогрессивные методы оплаты труда с учетом конкретных результатов работы. Для работников системы социального патронажа, центров социального обслуживания населения, центров помощи семье и детям, приютов и реабилитационных учреждений, проживающих в районах Заполярья, Крайнего Севера, Дальнего Востока, в сельской местности ввести на государственном уровне систему стимулирующих и компенсационных выплат, предусмотрев для этих целей средства федерального бюджета.

2. Предусмотреть увеличение квот на подготовку кадров врачей-геронтологов (возрастной патологии) и врачей-валеологов (здорового образа жизни).
3. Разработать рекомендации о правовой защите недееспособных ветеранов (когда такая необходимость возникает).
4. Обеспечить (при необходимости издать соответствующие нормативные акты) соблюдение прав ветеранов, проживающих в социальных домах-интернатах и домах инвалидов, предусмотрев строжайший контроль за их деятельностью.
5. Разработать проект нормативного правового акта о создании федеральной социальной инспекции по рассмотрению жалоб и проведению проверок, которые должны иметь развитую территориальную структуру, включать специалистов по социальной работе, психологов, врачей терапевтов, геронтологов, психиатров.
6. В целях соблюдения прав и законных интересов граждан, а также контроля соответствия объема и качества услуг, предоставляемых государственными, автономными некоммерческими организациями, стандартам социального обслуживания, организовать их лицензирование и создать в субъектах Российской Федерации государственные социальные инспекции.
7. Продолжить создание дневных стационаров при амбулаторно-поликлинических учреждениях, а также таких форм социально-медицинского обслуживания, как «Хоспис на дому», когда помощь и лечение тяжелобольному ветерану оказывается в домашних условиях,
8. Совершенствовать межведомственное взаимодействие систем здравоохранения и социального обеспечения с целью совместного использованием материально-технической базы, кадровых и финансовых ресурсов, оснащения реабилитационных центров, обмен передовым опытом работы в особо тяжелых социально-психологических условиях.
9. Конкретизировать в регламентных документах межведомственное взаимодействие медицинских учреждений, социальной защиты, службы занятости и общественных организаций с целью более эффективной работы по социальной реабилитации инвалидов боевых действий, военной службы молодого и среднего возраста.
10. В целях совершенствования профессиональной подготовки социальных работников повсеместно организовать переподготовку и постоянно действующие курсы повышения квалификации специалистов.
11. Создать во всех регионах страны научно-информационные центры, аккумулирующие технологии социального обслуживания, способствующие обмену передовым опытом, иницилирующие проведение конференций, круглых столов, семинаров по актуальным вопросам социального обслуживания.
12. Шире привлекать к работе специалистов немедицинского профиля — психологов, социальных педагогов, социальных работников, представителей общественных организаций и религиозных конфессий для социальной реабилитации и адаптации, а также помощи пожилому населению на дому.
13. Содействовать распространению положительного опыта работы Центра восстановительной терапии имени М.А. Лиходея с ветеранами и инвалидами боевых дей-

- ствий. Рассмотреть возможность создания на его базе учебно-методического комплекса (центра) по повышению квалификации работников реабилитационных центров.
14. Организовать на базе нескольких высших учебных медицинских заведений учебно-методический центр по подготовке кадров и методических материалов для осуществления медико-психологической реабилитации ветеранов боевых действий.
 15. Активнее привлекать бизнес-структуры к участию в социально-значимых проектах, создании рабочих мест для ветеранов и инвалидов, предусмотрев для них налоговые (и иные) льготы, а также учреждение почетных знаков для наиболее отличившихся в этой работе представителей бизнеса.
 16. Предусматривать увеличение размеров финансовой поддержки (выплат):
 - родственникам, осуществляющим уход за ребенком-инвалидом, престарелыми родителями и супругом-инвалидом;
 - лицам, осуществляющим уход за людьми с ограниченными возможностями, ветеранами-инвалидами, а также членам их семей, особенно, когда основными опекунами являются пожилые родители.
 17. Способствовать выделению путевок ветеранам Великой Отечественной войны (по их желанию, с учетом медицинских показаний) в санатории, находящиеся вблизи их места жительства.

**Органам государственной власти субъектов Российской Федерации
и органам местного самоуправления:**

1. Уделять особое внимание вопросам контроля за финансовым обеспечением оказания бесплатной социальной, социально-медицинской, реабилитационной помощи ветеранам.
2. Шире использовать возможности социальной поддержки ветеранам, предоставляемые автономными некоммерческими учреждениями, благотворительными фондами.
3. Оказывать поддержку общественным организациям, активно работающим с ветеранами всех социальных категорий, в том числе помогать в предоставлении помещений для работы, содействовать в решении их организационных проблем, применять к ним льготный режим налогообложения при условии осуществления ими производственной деятельности.
4. Повысить ответственность органов социальной защиты населения за сохранность жизни и здоровья ветеранов, инвалидов, других недееспособных граждан, проживающих в специализированных домах-интернатах общего содержания и, особенно, в психоневрологических.
5. Разработать и принять комплексные целевые программы, направленные на улучшение социальной работы с ветеранами Великой Отечественной войны, тружениками тыла, необоснованно репрессированными гражданами, в том числе инвалидами, получившими стойкую утрату здоровья по различным причинам. В программах также предусматривать оказание мер социальной поддержки гражданам, детство которых пришлось на годы Великой Отечественной войны («дети войны»).
6. Способствовать развитию сети магазинов, осуществляющих торговое обслуживание ветеранов товарами первой необходимости по льготным ценам.
7. Предусматривать в планах работы государственных и муниципальных учреждений культуры регулярное проведение в дневное время благотворительных спектаклей, концертов и творческих встреч для ветеранов (пенсионеров). Развивать инфраструктуру для отдыха и досуга ветеранов по месту жительства.
8. Содействовать публикации (в доходчивой форме) в средствах массовой информации материалов, касающихся льгот, установленных для ветеранов и льгот о порядке их реализации.

РЕШЕНИЕ совместного заседания Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по делам ветеранов, военнослужащих и членов их семей и Военного совета Дальневосточного военного округа по вопросу «О повышении общественного влияния на комплектование войск (сил) Дальневосточного региона, обеспечения безопасности военной службы, сохранения жизни и здоровья военнослужащих»

9 июля 2008 года, Хабаровск

В ходе совместного заседания Комиссии Общественной палаты и Военного совета ДВО с участием руководства региональных органов управления силовых структур, представителей общественных организаций рассмотрены вопросы:

- комплектования войск (сил) личным составом в Дальневосточном регионе: пути их решения;
- безопасности военной службы: сохранение здоровья и жизни военнослужащих; борьба с проявлениями неуставных отношений и иными негативными явлениями в воинских коллективах;
- подготовки к военной службе (начальная военная подготовка, деятельность общественных организаций, оборонно-патриотических объединений и клубов, занимающихся патриотическим воспитанием и подготовкой молодежи к службе);
- совершенствования системы гражданского (общественного) контроля над силовыми структурами в рамках совместной работы по соблюдению прав военнослужащих в ходе военной службы, в том числе по реализации федеральных целевых программ по вопросам смешанного комплектования Вооруженных Сил Российской Федерации (служба по контракту и по призыву);
- повышения авторитета и престижа воинской службы в обществе, возрождения положительного образа защитника Отечества, повышения социального статуса военнослужащего. Шефство общества над армией.

Участники заседания отмечают:

Степень укомплектованности рядовым, сержантским и офицерским составом, уровень правопорядка и воинской дисциплины в целом обеспечивают поддержание готовности, дислоцированных на территории Дальневосточного федерального округа соединений и воинских частей Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, к выполнению стоящих перед ними задач.

Вместе с тем, социально-экономические, демографические, общественно-правовые и иные проблемы, имеющие место в Дальневосточном регионе осложняют жизнь и деятельность личного состава, отрицательно сказываются на качестве призывного контингента, а также набора солдат и сержантов по контракту.

Социальные проблемы с учетом отдаленности региона более остро сказываются на жизни и быте офицеров и членов их семей. Несовершенство законодательной и ведомственной нормативной базы не всегда учитывает особенности отдаленных регионов, в том числе Дальнего Востока, что не позволяет эффективно решать наболевшие вопросы.

В некоторых гарнизонах ДВО отмечаются факты нездоровых отношений между местным населением и военнослужащими, попыток проникновения криминальных группировок в войсковую среду, рэкета с их стороны в отношении военнослужащих-контрактников.

В ряде соединений и воинских частей состояние безопасности военной службы не в полной мере соответствует требованиям, которые общество предъявляет к команд-

ному составу по сохранению жизни и здоровья военнослужащих. Несмотря на принимаемые меры, уровень гибели и травматизма остается высоким.

К существенному ослаблению внимания к безопасности военной службы привели снижение престижа военной службы и мотивации деятельности офицерского состава, упрощения в боевой подготовке и длительные перерывы в выполнении учебно-боевых задач, снижение эксплуатационной надежности вооружения и военной техники вследствие их старения.

Повышение уровня травматизма и гибели личного состава, особенно в начальный период службы во многом вызвано отсутствием у подавляющего большинства призывников начальной военной подготовки (около 80%), низким уровнем образования, морально-психологической и физической подготовки, а также состоянием здоровья. Острой проблемой региона остается уклонение от военной службы. В краях и областях информационно-разъяснительная и психологическая работа по формированию у призывников морально-психологической готовности и устойчивости к военной службе по месту их работы, учебы и места проживания проводится недостаточно.

Мероприятия военно-патриотического воспитания молодежи проводятся эпизодически. Взаимодействие между органами власти на местах, общественными организациями и военными комиссариатами по воспитанию молодежи осуществляется слабо. Практически не задействован потенциал офицеров запаса, как наиболее социально-активной части общества. Ослаблены военно-шефские связи. Недостаточно эффективна правопрофилактическая работа среди подростков и юношей, что влечет за собой призыв на военную службу значительной части молодых людей, ранее судимых, с приводами в милицию, употребляющих спиртные напитки и наркотики.

Имеются существенные недостатки в организации профессионально-психологического отбора при призыве на военную службу, следствием чего является комплектование воинских частей солдатами без права допуска их к выполнению боевых задач с оружием.

Далеко не во всех воинских частях и подразделениях поддерживается должный уставной порядок. Меры, принимаемые командованием по предупреждению происшествий и преступлений, не всегда соответствуют конкретной ситуации. Продолжает иметь место сокрытие правонарушений. Не обеспечена примерность сержантского состава в выполнении обязанностей военной службы и дисциплине. Остается низкой их роль в обучении и воспитании подчиненных.

В ряде соединений и частей не достаточны организационные и воспитательные меры по предупреждению суицидов, особенно во время отсутствия в казарме офицеров и в ходе организации караульной службы. Система психологической подготовки, реабилитации не обеспечивает необходимой поддержки и сопровождения военнослужащих в процессе военной службы.

Психологической напряженности молодого солдата способствуют отсутствие регулярной связи с его малой родиной, родными и близкими, а также низкий уровень правовых знаний, неумение решить законным порядком возникающие проблемы в конфликтных ситуациях внутри воинского коллектива или семейных отношений. Требуют повышенного внимания вопросы межнациональных и межконфессиональных отношений в воинских коллективах.

Слабо используются возможности родительской и правозащитной общественности, средства гражданского контроля за соблюдением конституционных прав военнослужащих, в том числе СМИ.

Возможности значительного числа общественных объединений, действующих в Дальневосточном федеральном округе, по укреплению связи с воинскими частями используются не полностью.

Комиссия Общественной палаты Российской Федерации по делам ветеранов, военнослужащих и членов их семей, Военный совет Дальневосточного военного округа,

представители органов управления других войск, воинских формирований и органов Дальневосточного региона, общественных объединений **полагают необходимым:**

Государственной Думе Российской Федерации

- в ходе законотворческой деятельности в 2008 и последующие годы обеспечить приведение законодательной базы в соответствие с состоянием и перспективным развитием Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов до 2020 года в первую очередь Федерального закона «О статусе военнослужащих». Разработать и принять с учетом общественной экспертизы законы «О воинской обязанности» и «О военной службе» (взамен закона «О воинской обязанности и военной службе»);
- в целях упорядочения механизма взаимодействия общества и органов управления в области национальной безопасности страны, предупреждения коррупции и должностных преступлений принять закон о гражданском (общественном) контроле над деятельностью силовых структур;
- рассмотреть на заседании Государственной Думы проблемы устранения противоречий в федеральном законодательстве в связи с переходом на одногодичный срок военной службы по призыву, расширением базы призыва и сокращением числа отсрочек, а также увеличением количества должностей, замещаемых солдатами (матросами) и сержантами (старшинами) по контракту;
- внести изменения в Уголовный и Административный кодексы Российской Федерации, конкретизируя ответственность должностных лиц за сохранения жизни и здоровья военнослужащих, а также за подготовку и призыв граждан на военную службу;
- создать единую федеральную законодательную базу по безопасности военной службы, сохранению жизни и здоровья военнослужащих, как части общегосударственной системы охраны труда;
- завершить приведение в соответствие федерального законодательства, нормативных актов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по реализации прав военнослужащих и членов их семей, а также граждан и (или) членов семей, пострадавших (или погибших) при прохождении военной службы.

Правительству Российской Федерации

- при разработке комплекса мер по развитию Дальневосточного региона предусмотреть решение социальных проблем военнослужащих, лиц, уволенных с военной службы, и членов их семей, войск (сил) и органов всех силовых ведомств, дислоцированных на территории Дальневосточного федерального округа;
- при разработке единой системы обеспечения безопасности военной службы, как подсистемы государственной системы охраны труда, сохранения жизни и здоровья работников, исходя из номенклатуры вредных и опасных факторов военной службы, учесть особенности ее прохождения в различных регионах страны;
- в ходе ежегодного мониторинга состояния правового и социального статуса военнослужащих и членов их семей изучать проблемы безопасности военной службы и условий осуществления военнослужащими профессионально-служебной деятельности в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях с учетом региональной выборки и соответствующих коэффициентов;
- предпринять оперативные и действенные меры по созданию эффективной системы профессионального отбора граждан из числа пребывающих в запасе, а также военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, для прохождения военной службы по контракту на должностях сержантов и солдат, а так же кандидатов для

- поступления в высшие военно-учебные заведения в регионах с недостаточным количеством призывного контингента и мобилизационных ресурсов;
- предусмотреть согласованное на федеральном, региональном и муниципальном уровнях интегрированное решение проблем сохранения жизни и здоровья военнослужащих, а также допризывной и призывной молодежи в рамках приоритетного национального проекта «Здоровье» с привлечением возможностей гражданской и военной медицины;
 - разработать по согласованию с субъектами Российской Федерации государственную программу по шефству над армией (с участием государственных органов, общественных организаций, бизнеса);
 - при разработке федеральной целевой программы подготовки молодежи к военной службе предусмотреть проведение мероприятий на федеральном, региональном и муниципальном уровнях по общей начальной военной подготовке, подготовке по дефицитным военно-учетным специальностям, физической, морально-психологической подготовке, военно-патриотическому воспитанию, правопрофилактическим мероприятиям;
 - совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации выработать систему мер по предупреждению проникновения криминальных структур (элементов) в воинские коллективы, обеспечению постоянного взаимодействия государственных структур, правоохранительных органов, органов военного управления, широкого круга общественных и правозащитных организаций, средств массовой информации при проведении призыва на военную службу, а также по защите законных прав призывника и его семьи;
 - повысить роль Российской оборонной спортивно-технической организации — РОСТО (ДОСААФ) в военно-профессиональной подготовке граждан, в том числе по военно-учетным специальностям солдат (матросов), сержантов (старшин). Предусмотреть целевое финансирование этих мероприятий в интересах повышения качества подготовки специалистов для Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов;
 - рассмотреть вопрос создания на базе образовательных учреждений РОСТО (ДОСААФ) районных центров допризывной подготовки молодежи. При необходимости обеспечить эти центры соответствующей учебно-материальной базой;
 - изучить имеющийся в регионах опыт и на его основе восстановить в образовательных учреждениях среднего (полного) общего образования, образовательных учреждениях начального и среднего профессионального образования в качестве обязательного отдельный учебный предмет по начальной военной подготовке. Привлекать к его преподаванию офицеров запаса;
 - провести учет и инвентаризацию кадетских корпусов и классов, объединений и клубов военно-патриотической направленности на предмет качества подготовки и количества занимающейся молодежи. Определить их статус, нормативно-правовую базу и развитие сети с учетом потребностей и возможностей субъектов Российской Федерации, определив как приоритетные регионы Дальнего Востока и Сибири.

**Министерству обороны Российской Федерации,
другим федеральным органам исполнительной власти,
где законодательством предусмотрена военная служба,
а также органам военного управления (в части, касающейся)**

- переработать Положение об офицерских собраниях (приказ Министра обороны Российской Федерации 2004 года № 435) в целях создания реальных условий и возможностей влияния офицерских собраний на прохождение военной службы офицерами;

- рассмотреть на офицерских собраниях вопросы укрепления единоначалия на правовой основе, повышения роли демократических институтов в воинских коллективах при реализации конституционных прав военнослужащих, предупреждении коррупции и должностных преступлений. Создать соответствующие демократические институты для солдат (матросов), сержантов (старшин), проходящих военную службу по призыву и контракту;
- при реализации «Стратегии социального развития в Вооруженных Силах Российской Федерации на период до 2020 года» Минобороны России, а также соответствующих документов других силовых ведомств обеспечить неуклонное улучшение социального обеспечения военнослужащих и членов их семей, условий жизни и быта солдат (матросов), сержантов (старшин), проходящих военную службу по призыву и контракту. В особое направление выделить решение проблем военнослужащих в дальневосточном и иных отдаленных регионах страны;
- ежегодно комплексными комиссиями Министерства обороны Российской Федерации и органов военной прокуратуры проводить проверку законности несвоевременного предоставления (либо непредоставления) отпусков военнослужащим, несвоевременных выплат (либо невыплат) денежного довольствия и дополнительных выплат, полноты обеспечения вещевым и другими видами довольствия согласно существующим нормам;
- основные усилия органов военного управления и должностных лиц всех степеней сосредоточить на обеспечении безопасности военной службы, предупреждении гибели и травматизма личного состава, профилактике правонарушений, особенно связанных с преступлениями против личности военнослужащих;
- главным критерием оценки эффективности выполнения поставленных боевых, учебно-боевых задач, мероприятий повседневной жизнедеятельности, воспитательной работы, поддержания правопорядка и воинской дисциплины считать сохранение жизни и здоровья военнослужащих;
- создать достойные условия для военной службы, жизни и быта военнослужащих, их информационного и культурно-досугового обеспечения, проведения спортивно-массовых мероприятий, материального и морального стимулирования, отвечающего современным требованиям. Принять меры для расширения и совершенствования системы, предоставляемых военнослужащим и членам их семей культурно-досуговых услуг: создание культурно-досуговых центров на базе ГДО (ГОК), оборудование в них бильярдных комнат, видеозалов, залов для компьютерных игр, игровых автоматов и др.;
- совершенствовать методические навыки командного состава, нормативную и учебно-материальную базу боевой подготовки;
- совершенствовать структуру и содержание деятельности, укомплектование профессиональными кадрами органов по воспитанию военнослужащих. Организовать подготовку специалистов-психологов на базе ведущих профильных научных центров в регионах, обратив особое внимание на Дальневосточный регион;
- создать систему прохождения службы сержантским составом во всех звеньях управления войсками, а также постоянно действующую систему совершенствования их подготовки по мере служебного роста;
- совместно с органами военной юстиции повышать эффективность практики проведения предупредительно-профилактических и правовоспитательных мероприятий в объединениях, соединениях и воинских частях;
- совершенствовать правовое обучение и воспитание всех категорий личного состава, практику проведения дней правовых знаний с привлечением специалистов-правоведов, представителей общественности, в том числе правозащитных организаций;

- совместно с правоохранительными органами принять конкретные и действенные меры по недопущению проникновения криминальных элементов в воинские коллективы, а также нормализации и оздоровления криминогенной ситуации вокруг ряда соединений, воинских частей и военных городков, особенно в отдаленных гарнизонах;
- потребовать от офицеров всех категорий объективно и правдиво оценивать состояние воинской дисциплины во вверенных воинских частях и соединениях, не допускать приукрашивания действительности, извлекать уроки и делать выводы из негативных явлений, своевременно искоренять причины, порождающие суициды, гибель и травматизм военнослужащих. Строго оценивать попытки сокрытия преступлений и происшествий;
- исключить отрыв личного состава на сторонние хозяйственные работы;
- создать условия регулярных контактов военнослужащих, проходящих военную службу по призыву и контракту в отдаленных регионах, в том числе на Дальнем Востоке, со своими родными и близкими, используя также возможности мобильной телефонной связи;
- руководству органов военного управления всех уровней, должностным лицам соединений и воинских частей активно взаимодействовать с государственными органами и общественными организациями по выработке конструктивных совместных мер, направленных на решение наиболее актуальных проблем военнослужащих, повышение престижа военной службы;
- в воспитательной работе по укреплению воинской дисциплины и недопущению фактов гибели военнослужащих, суицидов среди личного состава основные усилия офицеров полкового звена, органов военного управления всех уровней сосредоточить на индивидуальной работе с военнослужащими непосредственно в роте.

Органам государственной власти субъектов Российской Федерации

- оказывать практическую и методическую помощь, информационную поддержку органам военного управления, военным комиссариатам в работе по профессиональному отбору граждан из числа пребывающих в запасе для прохождения военной службы по контракту на должностях сержантов и солдат;
- организовывать взаимодействие региональных органов государственной власти, правоохранительных органов военного управления, широкого круга общественных и правозащитных организаций, средств массовой информации при проведении призыва на военную службу, а также по защите законных прав призывников и их семей;
- организовать постоянное взаимодействие региональных и местных органов власти, правоохранительных органов, средств массовой информации, широкого круга общественности с предупреждения и пресечения проникновения криминальных структур в воинские коллективы;
- оказывать максимальную поддержку общественным организациям, активно работающим с органами военного управления, командованием воинских частей;
- создать при руководителях субъектов Российской Федерации, постоянно действующие координационные центры по вопросам патриотического воспитания. Способствовать созданию сети военно-патриотических клубов, оздоровительных лагерей военно-патриотической направленности, возрождать и поддерживать проведение игр «Патриот», «Зарница», фестивалей допризывной молодежи;
- шире использовать возможности региональных СМИ по освещению повседневной жизни и деятельности войск, пропаганде лучших традиций вооруженной защиты Отечества, мужества и героизма военнослужащих при выполнении учебных и боевых задач, повышению авторитета и престижа военной службы.

Общественной палате Российской Федерации

- рассмотреть вопросы повышения влияния общества на решение проблем национальной безопасности страны в ходе пленарного заседания Общественной палаты Российской Федерации (сентябрь 2008 года);
- изучить состояние и основные итоги реализации Федеральной целевой программы «Переход к комплектованию военнослужащими, проходящими военную службу по контракту, ряда соединений и воинских частей». Выводы и предложения направить Президенту Российской Федерации и Правительству Российской Федерации.
- провести общественную экспертизу законопроектов «О военной службе» и «О воинской обязанности». Инициировать общественную экспертизу проектов, программ дальнейшего перевода Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов на контрактный способ комплектования. Пригласить к участию в их проведении представителей общественных организаций, в том числе правозащитных;
- совместно с Советом Безопасности Российской Федерации и Министерством обороны Российской Федерации проанализировать итоги призыва на военную службу в 2008 году, а также изменения, внесенные в программу боевой подготовки военнослужащих по призыву с учетом одногодичного срока военной службы, на основе чего выработать совместные рекомендации федеральным органам исполнительной власти и органам власти субъектов Российской Федерации по улучшению военно-профессиональной ориентации и подготовки молодежи к военной службе, ее военно-патриотическому, гражданскому и правовому воспитанию, укреплению физического и психического здоровья, профилактике наркомании и пьянства;
- осуществлять постоянный общественный мониторинг происшествий и преступлений, связанных с гибелью военнослужащих при исполнении ими обязанностей военной службы;
- участвовать в профилактических мероприятиях, проводимых органами военного управления и правоохранительными структурами;
- подготовить предложения федеральным органам государственной власти по мерам общественного контроля по борьбе с коррупцией и должностными преступлениями в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах;
- спланировать проведение выездных заседаний комиссий и работы членов Общественной палаты Российской Федерации совместно с общественными палатами (советами) субъектов Российской Федерации и органами военного управления в регионах дислоцирования войск (сил) по наиболее острым проблемам боевой службы и жизнедеятельности личного состава.

РЕКОМЕНДАЦИИ Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по делам ветеранов, военнослужащих и членов их семей (по итогам заседания от 12 сентября 2008 года)

Комиссия Общественной палаты Российской Федерации по делам ветеранов, военнослужащих и членов их семей с участием Организационного комитета по подготовке к 20-летию вывода советских войск из Афганистана, рассмотрев вопрос «О подготовке к 20-летию завершения вывода войск из Афганистана», **отмечает:**

- 20-летие вывода советских войск из Афганистана является важной исторической датой. Мужество и героизм, проявленные сотнями тысяч солдат и офицеров Советской Армии, выполнявшими интернациональный долг, являются образцом для подражания и примером выполнения обязанностей гражданина и патриота для военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации и молодежи;
- в субъектах Российской Федерации осуществляются меры по социальной защите ветеранов и инвалидов боевых действий, усилению внимания к проблемам членов семей погибших, в том числе в рамках акции «Общество и ветераны», проводимой Комиссией Общественной палаты Российской Федерации при поддержке «Российской газеты»;
- необходимо дальнейшее сплочение общественных объединений ветеранов боевых действий, координация их усилий в центре и на местах в интересах повышения влияния на решение социальных проблем, развитие социально-экономической и общественной активности членов ветеранских объединений, усиление патриотического воспитания молодежи.

Комиссия Общественной палаты рекомендует:

Президенту Российской Федерации

- в преддверии 20-летия вывода ограниченного контингента советских войск из Афганистана дать политическую оценку его пребыванию и действиям, в том числе по противодействию международному терроризму, и определить комплекс мер по улучшению социальной защищенности и морально-психологического состояния ветеранов боевых действий в Афганистане;
- ускорить работу над проектом указа Президента Российской Федерации «О мероприятиях, посвященных 20-летию завершения вывода войск из Афганистана»;
- поддержать предложение общественных ветеранских объединений по вопросу установления в Российской Федерации Дня ветерана боевых действий на территории других государств;
- рассмотреть вопрос о награждении государственными наградами Российской Федерации ветеранов боевых действий в Афганистане, получивших ранения (контузии, увечья), но не награжденных в связи с этим;
- утвердить памятную медаль «20 лет вывода советских войск из Демократической Республики Афганистан»;
- инициировать разработку приоритетного национального проекта «Ветеран», главная цель которого — обеспечение пожилым людям достойного существования и активного участия в жизни общества.

Правительству Российской Федерации

- ускорить подготовку и согласование проекта указа Президента Российской Федерации «О мероприятиях, посвященных 20-летию завершения вывода войск из Афганистана»;
- принять решение по организации мероприятий, связанных с розыском без вести пропавших, поиску мест захоронений погибших, идентификации останков и перезахоронению на Родине военнослужащих (и гражданского персонала) Вооруженных Сил СССР, участвовавших в боевых действиях на территории Афганистана;
- поддержать утвержденный Организационным комитетом по подготовке к 20-летию вывода советских войск из Афганистана план соответствующих мероприятий;
- поддержать предложения общественных объединений по установлению для лиц из числа гражданского персонала, выполнявших обязанности в составе ограниченного контингента советских войск в Афганистане, статуса ветеранов боевых действий, аналогичного установленному для военнослужащих статусу;

- уточнить порядок выдачи (обмена) удостоверений единого образца, подтверждающих право ветеранов боевых действий, гражданам — бывшим работникам министерств и ведомств, впоследствии ликвидированных или реорганизованных, у правопреемников которых не определены полномочия в части их выдачи;
- определить механизм распространения на всю территорию Российской Федерации льготного права на проезд в городском и междугородном транспорте для ветеранов войны и боевых действий, инвалидов и ветеранов труда независимо от места жительства;
- рассмотреть вопросы по отнесению мер социальной поддержки ветеранов военной службы к расходным обязательствам Российской Федерации.

Федеральному Собранию Российской Федерации

- рассмотреть предложения о приведении статуса ветеранов к единому федеральному уровню;
- в 2008—2010 годах принять Кодекс законов о ветеранах, отвечающий международным правовым стандартам и нормам и привести в соответствие с ними законодательные акты;
- внести изменения в Федеральный закон от 12.01.1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах»:
 - уточнить правовой статус ветерана боевых действий;
 - дополнить Перечень государств, городов и периодов ведения боевых действий с участием граждан Российской Федерации, учитывая выполнение задач в условиях вооруженных конфликтов в Нагорном Карабахе, Приднестровье, Таджикистане, а также участие в миротворческих действиях в условиях грузино-абхазского, грузино-осетинского, осетино-ингушского конфликтов;
 - расширить меры социальной поддержки в отношении лиц, обслуживавших воинские части Вооруженных Сил СССР и Вооруженных Сил Российской Федерации, находившиеся на территории других государств в период ведения там боевых действий, которые вследствие полученного ранения, контузии, увечья или заболевания стали инвалидами;
 - рассмотреть вопросы об установлении статуса «член семьи погибшего военнослужащего» и «инвалид военной службы», предоставлении мер социальной поддержки, выраженной в реальной реализации льгот, ветеранам военной службы со времени получения данного статуса (а не со времени достижения пенсионного возраста);
- внести изменения в Федеральный закон от 12.01.1996 г. № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» в части увеличения размера социального пособия на погребение умерших граждан и индексации этого пособия в зависимости от уровня инфляции, а также об увеличении сумм оплаты ритуальных услуг в отношении инвалидов и участников Великой Отечественной войны (и приравненных к ним лиц);
- ускорить рассмотрение законопроекта № 423464-4 «О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «О ветеранах» (об установлении дополнительной меры социальной поддержки ветеранам боевых действий из числа лиц, указанных в подпунктах 1—4 пункта 1 статьи 3 Федерального закона «О ветеранах» в части оплаты в размере 50 процентов коммунальных услуг);
- закрепить законодательно норму о передаче общественным объединениям ветеранов и инвалидов помещений, которые они используют (по аналогии с организациями малого бизнеса).

Федеральным органам власти,

в которых законом предусмотрена военная служба

- организовать чествование ветеранов боевых действий в Афганистане в воинских частях, органах военного управления, военно-учебных заведениях, проведение

- встреч, приемов, тематических вечеров, демонстраций кинофильмов, информирования всех категорий военнослужащих с участием ветеранов боевых действий в Афганистане;
- продолжить работу по розыску и вручению участникам боевых действий в Афганистане государственных наград, которые по каким-либо причинам не были им вручены ранее;
 - развернуть в Центральном музее Вооруженных Сил, других музеях экспозиции, посвященные 20-летию вывода советских войск из Афганистана;
 - организовать реставрацию (реконструкцию), приведение в порядок мемориальных комплексов, памятников, памятных знаков, обелисков в честь воинов-интернационалистов на территории воинских гарнизонов;
 - предоставить в установленном порядке ветеранам и общественным объединениям возможность ознакомления с архивными документами открытого характера по участию советских войск в боевых действиях в Афганистане, оказать содействие в подготовке документальных фильмов, видеороликов и других информационных материалов;
 - рассмотреть вопрос о развитии системы медико-психологической реабилитации военнослужащих, принимавших участие в выполнении боевых задач, связанных с риском для жизни, боевых дежурств (походов);
 - предоставить право поступления без экзаменов в государственные учебные заведения высшего и среднего профессионального образования и обучения в них за счет федерального бюджета инвалидам из числа участников боевых действий, а также военнослужащим, получившим ранения в ходе операции по принуждению Грузии к миру в августе 2008 года.

Министерству обороны Российской Федерации рассмотреть вопрос о передаче (в установленном порядке) для бюджетного содержания на баланс правительства Москвы памятник «Погибшим воинам-интернационалистам» на Поклонной горе (сооруженный по решению правительства Москвы, заказчик ГлавКЭУ Минобороны России). Согласие правительства Москвы имеется.

Органам государственной власти субъектов Российской Федерации

- принять активное участие в подготовке и проведении мероприятий в связи с 20-летием вывода советских войск из Афганистана. Для чего создать организационные комитеты, определив комплекс необходимых мер по улучшению жизни ветеранов боевых действий, членов семей погибших военнослужащих;
- организовать приемы ветеранов боевых действий и членов семей погибших в Афганистане в администрациях субъектов Российской Федерации;
- провести торжественные мероприятия с участием руководителей муниципальных образований по открытию памятников, памятных знаков, мемориальных досок погибшим в Афганистане;
- организовать открытие в музеях боевой славы образовательных учреждений экспозиций, посвященных участию советских войск в боевых действиях в Афганистане и подвигам земляков, а также проведение уроков мужества;
- уточнить совместно с военными комиссариатами списки участников боевых действий, а также имеющих ранения (контузии, увечья), но не награжденных в связи с этим государственными наградами;
- провести мониторинг социально-экономического положения ветеранов боевых действий и членов семей погибших с целью определения мер оказания материальной и медицинской помощи;

- рассмотреть возможность создания (расширения) реабилитационных центров (в том числе негосударственных) для участников Великой Отечественной войны и боевых действий на территории других государств, а также членов их семей;
- оказывать необходимую организационную, информационную, методическую и финансовую помощь общественным ветеранским организациям;
- уделять особое внимание вопросам контроля за финансовым обеспечением оказания бесплатной социальной, социально-медицинской, реабилитационной помощи ветеранам;
- шире использовать возможности социальной поддержки ветеранам, предоставляемые автономными некоммерческими учреждениями, благотворительными фондами.

Комиссиям Общественной палаты Российской Федерации

- поддержать по направлениям деятельности комиссий Общественной палаты план мероприятий, принятый Организационным комитетом по подготовке к 20-летию вывода советских войск из Афганистана;
- Комиссии Общественной палаты по делам ветеранов, военнослужащих и членов их семей обратиться в Министерство образования и науки Российской Федерации с предложением о проведении в образовательных учреждениях уроков мужества накануне 20-летия со дня завершения вывода войск из Афганистана.

РЕКОМЕНДАЦИИ Общественной палаты Российской Федерации по вопросу «О повышении роли общества в решении проблем национальной безопасности страны»

26 сентября 2008 года, Москва

Обсудив на пленарном заседании вопрос «О повышении роли общества в решении проблем национальной безопасности страны», Общественная палата **отмечает**, что:

- негативные тенденции в сфере стратегической стабильности связаны с неэффективностью и неспособностью действующей в мире системы безопасности предотвратить угрозы и вызовы безопасности народов, государств и мирового сообщества в целом;
- решительные действия Российской Федерации по пресечению агрессии Грузии против народа Южной Осетии продемонстрировали способность нашего государства и его Вооруженных Сил защитить интересы страны и российских граждан, привели к сплочению общества.

Общественная палата поддерживает:

- заявление Президента Российской Федерации Д.А. Медведева о необходимости создания другой системы безопасности, соответствующей реалиям XXI века;
- проводимую руководством страны политику в области национальной безопасности, его приверженность верховенству международного права и национальным интересам России и принимаемые меры по противодействию курсу на расшатывание международной правовой базы в области контроля над вооружениями;
- позицию Совета Безопасности Российской Федерации по усилению взаимодействия и взаимовлияния власти и гражданского общества как основного направле-

ния стратегического планирования национальной безопасности, исходя из принципа «безопасность через развитие».

Общественная палата считает, что:

- осознание общенациональных ценностей и интересов, консолидация и единство действий российского общества, государства и каждого его гражданина при их защите от внешних и внутренних угроз играет важнейшую роль в обеспечении национальной безопасности Российской Федерации;
- Россия должна ориентироваться на реалистическое сдерживание, в основе которого принцип адекватного использования имеющейся мощи для обеспечения суверенитета и территориальной целостности страны;
- вне внимания гражданского общества не могут оставаться вопросы строительства, подготовки, применения, боевой и мобилизационной готовности Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, их комплектования по контракту и призыву, поддержания высокого уровня морально-психологического состояния, обеспечения безопасности военной службы, правопорядка и воинской дисциплины, социальной защиты и соблюдения конституционных прав военнослужащих в ходе и после завершения военной службы;
- общественного внимания и контроля требует деятельность оборонно-промышленного комплекса, разработка и реализация программ всестороннего обеспечения войск и воинских формирований вооружением и военной техникой;
- необходимо дальнейшее укрепление морально-политического потенциала общества, осуществление скоординированных мер по противодействию ведущейся против России информационно-психологической войны, а также по созданию эффективной системы морально-психологического обеспечения и воспитательной работы в войсках и воинских формированиях, организационному укреплению воспитательных структур в воинских подразделениях.

Общественная палата рекомендует:

Президенту Российской Федерации

в военной сфере — обеспечить создание и поддержание экономического и военно-политического положения России в мире, гарантирующего адекватное реагирование на современные угрозы при рациональных затратах на национальную оборону;

в военно-технической сфере — развивать фундаментальные науки в интересах обеспечения обороны страны, поисковых и прикладных исследований, базовых военных технологий, создания и модернизации вооружения и военной техники, подготовки специальных и научно-технических кадров;

в военно-социальной сфере — уделять особое внимание морально-нравственной подготовке граждан к защите Отечества, социальной защите военнослужащих, повышению престижа военной службы, формированию общественного сознания с целью готовности к защите национальных интересов страны;

в международной сфере — предпринять действия политического и дипломатического характера в интересах становления системы безопасности для Европы и мира в целом, недопущения создания у границ Российской Федерации союза государств, способных бросить непосредственный вызов безопасности нашего государства, развития общественной дипломатии, направленной на укрепления национальной безопасности страны;

в сфере борьбы с терроризмом — усилить предупредительный характер, решительность и неотвратимость ответных действий, бескомпромиссность, обращая внимание на обучение и оснащение специальных формирований;

в информационной сфере — наладить координацию федеральных органов законодательной, исполнительной власти и Администрации Президента Российской Федерации в целях эффективного противодействия информационной войне против России;

- рассмотреть предложение о создании высшего совещательного коллегиального органа военного управления — Главного военного совета при Президенте Российской Федерации;
- принять соответствующие решения по включению руководителей субъектов Российской Федерации в состав военных советов органов военного управления разного уровня, уточнению их полномочий;
- принять дополнительные меры по повышению роли правоохранительных структур и прокуратуры в предупреждении коррупционных проявлений в войсках (силах) и органах, в том числе связанных с неправомерным отчуждением федеральной собственности и земель, принадлежащих Минобороны России и другим силовым ведомствам;
- рассмотреть вопрос о разработке законодательных основ для осуществления общественного (гражданского) контроля над деятельностью Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов.

Совету Безопасности Российской Федерации

- учитывать возрастающую роль гражданского общества в обеспечении внешней и внутренней безопасности страны, необходимость комплексного подхода к решению проблем безопасности личности, общества и государства, ее социальные аспекты, в том числе культурные, духовные и образовательные угрозы;
- осуществить глубокий и всесторонний анализ изменений в системе международной безопасности, связанных с вооруженной агрессией Грузии против Южной Осетии, для внесения изменений в Концепцию национальной безопасности, Военную доктрину, Концепцию внешней политики государства, Концепцию информационной безопасности и другие основополагающие документы по национальной безопасности, исходя из долгосрочных перспектив развития и приоритетных национальных интересов Российской Федерации;
- провести всесторонний мониторинг законодательных и нормативно-правовых актов по вопросам национальной безопасности с целью выработки предложений по устранению имеющихся пробелов в федеральном законодательстве о национальной безопасности и их кодификации;
- ускорить создание целостной системы стратегического планирования в сфере национальной безопасности, в том числе с учетом рекомендаций Общественной палаты Российской Федерации;
- рассмотреть вопросы:
 - о координации фундаментальных и прикладных исследований по естественно-научным и социально-гуманитарным аспектам в области проблем войны и мира, национальной безопасности России;
 - о разработке Концепции межнациональных отношений в Российской Федерации;
 - о расширении возможностей Военной академии Генерального штаба Вооруженных сил Российской Федерации и Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации по подготовке государственных служащих — сотрудников федеральных органов власти по вопросам национальной безопасности за счет федерального бюджета.

Правительству Российской Федерации

- внести необходимые уточнения в программы и планы строительства и комплектования Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских форми-

- рований и органов с учетом сокращения срока военной службы по призыву до одного года, предусмотрев меры по повышению безопасности военной службы, сохранению жизни и здоровья военнослужащих, совершенствованию системы подготовки населения к обороне, в том числе молодежи к военной службе, организации подготовки граждан по основам военной службы в образовательных учреждениях среднего (полного) общего образования, начального и среднего профессионального образования в рамках отдельной дисциплины, а также подготовки граждан по военно-учетным специальностям солдат, матросов, сержантов и старшин в общественных объединениях (с учетом предложений, представленных в приложениях №№ 1 и 2);
- создать системы координации перспективных исследований и инноваций в оборонно-промышленной сфере, осуществить меры оперативного и перспективного характера по обеспечению Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований современными образцами вооружения и военной техники, уделяя особое внимание экипировке личного состава, отвечающей требованиям современного боя, а также системам боевого управления, разведки, связи, радиоэлектронной борьбы, жизнеобеспечения непосредственно в войсковом звене;
 - разработать и утвердить Концепцию и Программу военно-шефской работы, предусмотрев участие в ней органов государственной власти и местного самоуправления, общественных организаций (с учетом предложений, представленных в приложении № 3);
 - включить в Концепцию долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации вопросы создания единой системы социального развития Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов (с учетом предложений, представленных в приложении № 4);
 - предпринять оперативные и действенные меры по созданию эффективной системы профессионального отбора граждан из числа пребывающих в запасе, а также военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, для прохождения военной службы по контракту на должностях сержантов и солдат, а также кандидатов для поступления в высшие военно-учебные заведения в регионах с недостаточным количеством призывного контингента и мобилизационных ресурсов;
 - предусмотреть согласованное на федеральном, региональном и муниципальном уровнях решение проблем сохранения жизни и здоровья военнослужащих, а также допризывной и призывной молодежи в рамках приоритетного национального проекта «Здоровье» с привлечением возможностей гражданской и военной медицины;
 - совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации выработать систему мер по предупреждению проникновения криминальных структур (элементов) в воинские коллективы, обеспечению постоянного взаимодействия государственных структур, правоохранительных органов, прокуратуры, органов военного управления, общественных и правозащитных организаций, средств массовой информации при проведении призыва на военную службу, а также по защите законных прав призывника и его семьи;
 - активнее разрабатывать интеграционные программы для мигрантов одновременно с решением конкретных проблем в области регулируемой миграции населения страны и иностранных граждан.

Федеральному Собранию Российской Федерации

- осуществить систематизацию и кодификацию законодательства, регулирующего вопросы национальной безопасности, имея в виду, что основные вопросы военно-строительства в стране, применения Вооруженных Сил Российской Федерации,

- других войск, воинских формирований и органов, прохождение военной и специальной служб должны регламентироваться федеральными законами;
- предусмотреть законодательные меры по укреплению национальной безопасности (с учетом предложений, представленных в приложении № 5);
 - при принятии федерального бюджета обеспечить необходимую для осуществления гражданского контроля открытость его статей, касающихся вопросов обороны и безопасности;
 - в целях упорядочения механизма взаимодействия общества и органов управления в области национальной безопасности страны, предупреждения коррупции и должностных преступлений принять закон о гражданском (общественном) контроле над деятельностью Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов;
 - рассмотреть на заседании Государственной Думы Российской Федерации проблемы устранения противоречий в федеральном законодательстве в связи с переходом на одногодичный срок военной службы по призыву, расширением базы призыва и сокращением числа отсрочек, а также увеличением числа должностей, замещаемых солдатами (матросами) и сержантами (старшинами) по контракту;
 - внести изменения в Уголовный и Административный кодексы Российской Федерации, конкретизируя ответственность должностных лиц за сохранение жизни и здоровья военнослужащих, а также за подготовку и призыв граждан на военную службу;
 - создать единую федеральную законодательную базу по безопасности военной службы, сохранению жизни и здоровья военнослужащих, как части общегосударственной системы охраны труда;
 - завершить приведение в соответствие с современными требованиями и международной практикой федеральное законодательство, нормативные акты субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по реализации прав военнослужащих и членов их семей, а также граждан и (или) членов семей, пострадавших (или погибших) при прохождении военной службы. Рассмотреть предложение о принятии федерального закона «О статусе членов семей военнослужащих, погибших при исполнении обязанностей военной службы».

Общественной палате Российской Федерации

- способствовать более активному участию общественных палат субъектов Российской Федерации, неправительственных организаций в общественных дискуссиях по вопросам строительства и подготовки войск (сил), подчиненных федеральным органам власти, в которых законом предусмотрена военная служба, а также социальной защиты военнослужащих, лиц, уволившихся с военной службы и членов их семей, оказать помощь в распространении результатов независимых исследований и информации о состоянии дел и проблемах в силовой составляющей государства. Информировать руководство страны о мнениях и выводах экспертного сообщества;
- провести слушания по вопросам:
 - взаимодействия гражданского общества и оборонно-промышленного комплекса, предложив совместное участие в их организации Военно-промышленной комиссии при Правительстве Российской Федерации;
 - состояния и реформирования системы подготовки военных кадров для Вооруженных Сил Российской Федерации и других силовых структур;
 - шефства общества над Вооруженными Силами Российской Федерации и другими силовыми структурами в современных условиях, предложив совместное участие в их организации Минобороны России, Минобрнауки России, Российско-

- му государственному военному историко-культурному центру при Правительстве Российской Федерации, Российской оборонной спортивно-технической организации — РОСТО (ДОСААФ), другим общественным, научным, правозащитным объединениям;
- сохранения духовной культуры, нравственных устоев общества,
 - противодействия национальной и религиозной нетерпимости;
- организовать работу с институтами гражданского общества Грузии, руководствуясь историческими традициями добрососедства, дружбы и взаимоуважения;
- оказать необходимую помощь Минобороны России и Российской оборонной спортивно-технической организации — РОСТО (ДОСААФ) в решении спорных вопросов при строгом руководстве федеральным законодательством, а также нормами демократического правового государства и основными подходами к развитию гражданского общества;
- предложить руководителям федеральных органов исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная служба, информировать Общественную палату по итогам календарного года о состоянии безопасности военной службы, сохранении жизни и здоровья военнослужащих;
- профильным комиссиям Общественной палаты подготовить предложения по проведению пленарного заседания по вопросам информационной безопасности в условиях современных возможностей сетевого взаимодействия между людьми;
- в рамках действующего законодательства принимать участие в осуществлении общественного контроля по выполнению (соблюдению) международных конвенций, ратифицированных Российской Федерацией, касающихся национальной безопасности российского государства;
- проводить общественную экспертизу законопроектов и иных нормативных правовых актов по вопросам национальной безопасности.

Приложение № 1

Основные направления работы по обеспечению безопасности военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации (других войсках, воинских (специальных) формированиях и органах)

Основные направления разработаны в соответствии с положениями Конституции Российской Федерации, федеральных законов «О системе государственной службы Российской Федерации», «О статусе военнослужащих», «О воинской обязанности и военной службе», «Об обороне», «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы и сотрудников федеральных органов налоговой полиции» и других нормативных правовых актов.

I

Обеспечение безопасности военной службы в Вооруженных Силах осуществляется по следующим направлениям: организационное, правовое, социально-экономическое, техническое, морально-психологическое, медицинское.

Организационное обеспечения безопасности военной службы включает:

- создание единой вертикали управления безопасностью военной службы;
- повышение уровня координации в работе структурных подразделений органов военного управления, исполняющих функции надзора и контроля за обеспечением безопасности военной службы;
- определение номенклатуры вредных и опасных факторов военной службы, которые могут воздействовать на военнослужащих при осуществлении ими профессиональной служебной деятельности;
- разработка в федеральных органах исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная служба, комплексных программ повышения безопасности военной службы с обязательным решением вопросов конкретного финансового обеспечения реализации таких программ;
- проведение ежегодного мониторинга состояния безопасности военной службы и условий осуществления военнослужащими профессиональной служебной деятельности в Вооруженных Силах.

Правовое обеспечение безопасности военной службы включает:

- нормотворческое обеспечение безопасности военной службы, включающее соответствующие мероприятия по совершенствованию организации участия силовых структур в законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации, а также подготовке нормативных правовых актов органов военного управления;
- взаимодействие с государственными органами, военной прокуратурой при осуществлении ими контроля и надзора за состоянием дел, обеспечением законности, в том числе по вопросам обеспечения безопасности военной службы.

Социально-экономическое обеспечение безопасности военной службы включает:

- взаимодействие с органами государственной власти Российской Федерации по проблемам финансирования расходов обороны с учетом реальных потребностей Вооруженных Сил;
- осуществление мероприятий потребного материального и технического обеспечения Вооруженных Сил в целях создания и поддержания в войсках (силах) нормальных условий для службы и быта личного состава, в том числе безопасных условий для осуществления им профессиональной служебной деятельности.

Техническое обеспечение безопасности военной службы включает:

- предупреждение летных, дорожно-транспортных, навигационных и иных происшествий с вооружением и военной техникой, обеспечение их безопасной и безаварийной эксплуатации;
- обеспечение радиационной, экологической и пожарной безопасности;
- обеспечение взрывопожаробезопасности арсеналов, баз, складов и мест хранения вооружения и военной техники, ракетного и специального вооружения, боеприпасов и взрывчатых веществ, иных потенциально опасных военных объектов;
- обеспечение электробезопасности;
- обеспечение сохранности оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ и соблюдение установленных требований безопасности при их утилизации;
- поддержание в безопасном и безаварийном состоянии зданий, помещений, сооружений и иных строений воинских частей;
- осуществление научно-методического обеспечения безопасности военной службы посредством постоянного проведения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по этой проблеме;

- разработка стандартов обеспечения безопасности военной службы для различных видов профессиональной служебной деятельности военнослужащих Вооруженных Сил, эксплуатации образцов вооружения и военной техники.

Морально-психологическое обеспечение безопасности военной службы включает:

- организацию воспитательной работы по повышению ответственности военнослужащих за соблюдением требований безопасности военной службы;
- проведение военно-социальной работы по обеспечению социальной защиты военнослужащих, реализации их прав на обязательное государственное личное страхование и получение в установленных законом случаях единовременных пособий, организации выполнения в войсках (силах) государственных социальных программ и решений;
- взаимодействие с общественными и религиозными объединениями, а также офицерскими собраниями, товарищескими судами чести офицеров и прапорщиков, женскими советами, иными советами и комиссиями, действующими в воинских частях в интересах повышения безопасности военной службы;
- организацию профессионально-психологического отбора военнослужащих, кандидатов гражданской молодежи при поступлении в военно-учебные заведения, а также граждан при их поступлении на военную службу по контракту.

Медицинское обеспечение безопасности военной службы включает:

- осуществление санитарно-гигиенических мероприятий, направленных на создание и поддержание благоприятных условий военной службы;
- проведение лечебно-профилактических мероприятий с военнослужащими;
- проведение реабилитационных мероприятий с военнослужащими, получившими заболевания или увечья (ранения, травмы, контузии) в период военной службы и прошедшими необходимый курс лечения в военно-медицинских учреждениях;
- осуществление мероприятий военно-врачебной экспертизы граждан при призыве на военную службу, а также при поступлении на военную службу по контракту;
- учет и систематический анализ состояния заболеваемости и травматизма военнослужащих.

II

При создании системы управления безопасностью военной службы необходимо:

- определить перечень законов и иных нормативных правовых актов, содержащих государственные нормативные требования охраны труда, действие которых распространяется на Вооруженные Силы;
- выявлять факторы, влияющие на безопасность военной службы, исходя из прошлых, настоящих или планируемых видов деятельности воинских частей с тем, чтобы определять наиболее существенные воздействия на условия и безопасность военной службы;
- определить цели и задачи в области безопасности военной службы, установить приоритеты;
- разработать организационную схему и программу для достижения целей в области безопасности военной службы, выполнения поставленных задач.

Цели должны соответствовать политике государства в области охраны труда. Органы военного управления должны устанавливать и своевременно корректировать методы периодической оценки соответствия состояния безопасности военной службы действующему законодательству, государственным и ведомственным нормативным требованиям.

Система управления безопасностью военной службы призвана обеспечивать передачу информации об условиях и безопасности военной службы, как между различными уровнями вертикали управления, так и между заинтересованными подразделениями одного уровня управления.

III

Реализация основных направлений осуществляется через разработку и принятие программы (комплексного плана) мероприятий по обеспечению безопасности военной службы в масштабе Вооруженных Сил, а также (при необходимости) в видах Вооруженных Сил, военных округах, на флотах, в родах войск Вооруженных Сил (им равных органов управления силовых структур), с учетом специфики решаемых задач, реального состояния безопасности военной службы, иных факторов и обстоятельств, влияющих на ситуацию.

Мероприятия программы (комплексного плана) обеспечения безопасности военной службы должны предусматривать:

- создание единого информационно-аналитического и методического центра по сбору, анализу, оценке угроз безопасности военной службы и разработке единого научно-методического обеспечения;
- закрепление ответственности на всех уровнях управления за реализацию концепции и программ обеспечения безопасности военной службы;
- разработку и утверждение реестра сил и средств, создаваемых (привлекаемых) для обеспечения безопасности военной службы;
- совершенствование нормативной правовой базы по регулированию и управлению безопасностью военной службы;
- совершенствование системы мониторинга состояния безопасности военной службы;
- разработку и внедрение мер стимулирования осуществления мероприятий безопасности военной службы;
- создание механизмов привлечения внебюджетных источников финансирования для реализации мероприятий в области безопасности военной службы, а также совершенствование механизмов страхования ответственности за причиненный ущерб;
- внедрение эффективных средств и методов подготовки личного состава к выполнению требований безопасности, действиям в нештатных (аварийных) ситуациях.

В целом система безопасности военной службы должна носить гибкий характер и изменяться в зависимости от характера и условий выполнения военными учебно-боевых задач и особенностей прохождения военной службы.

Приложение № 2

Предложения по совершенствованию системы подготовки молодежи к военной службе

В настоящем приложении отражены предложения общественных объединений по ряду аспектов подготовки молодежи к военной службе в дополнение к нормам, изложенным в федеральных законах и иных нормативных правовых актах.

Правительству Российской Федерации

- рассмотреть вопрос об утверждении спортивно-технического комплекса «Готов к труду и защите Отечества» с целью возрождения интереса молодежи к активному и здоровому образу жизни, занятиям техническими и военно-прикладными видами спорта, подготовке к военной службе;
- разработать на федеральном уровне комплекс первоочередных и перспективных мер по развитию кадетского образования, обратив внимание на совершенствование учебно-материальной базы и программно-методического обеспечения военных лицеев, кадетских корпусов, школ и школ-интернатов.

**Федеральным органам исполнительной власти,
в которых законом предусмотрена военная служба,
Министерству образования и науки Российской Федерации,
органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации,
органам местного самоуправления, Российской оборонной
спортивно-технической организации — РОСТО (ДОСААФ)**

- проводить информационно-разъяснительную и воспитательную работу по формированию у допризывников морально-психологической готовности и устойчивости к военной службе в ходе начальной военной подготовки в образовательных учебных заведениях, а также при обучении в учреждениях Российской оборонной спортивно-технической организации — РОСТО (ДОСААФ);
- помимо встреч с ветеранами Великой Отечественной войны, участниками боевых действий в подготовке призывников обязательным должно стать посещение воинских частей и ознакомление с жизнью и деятельностью военнослужащих при участии командиров передовых подразделений и военных психологов;
- практиковать привлечение органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления к организации ежегодных соревнований по военно-прикладным видам спорта среди старших классов общеобразовательных учебных заведений;
- обеспечить выявление и устранение предпосылок, способствующих проявлению у молодежи антиобщественных и противоправных действий, попыток уклониться от военной службы;
- объединять усилия региональных и местных властей, правоохранительных органов, прокуратуры, общественных объединений (родительских комитетов, ветеранских, молодежных, правозащитных организаций, др.) в профилактической работе по предупреждению насилия в школах и других учебных заведениях.

**Федеральным органам исполнительной власти,
в которых законом предусмотрена военная служба**

- рассмотреть возможность создания при командующих войсками военных округов, силами флотов, территориальных органах управления силовых структур общественных советов для объединения усилий общественности и органов военного управления в решении задач подготовки молодежи к военной службе;
- использовать современные методики для подбора военнослужащих на должности младших командиров, рекомендовать органам воспитательной работы воинских частей в период прибытия и становления молодого пополнения совершенствовать работу по сплочению и формированию здорового морально-психологического климата в воинских коллективах;
- командирам, штабам, органам воспитательной работы и социальным комиссиям воинских частей осуществлять постоянный контроль за соблюдением распорядка

дня в подразделениях и доведением всех положенных норм довольствия до военнослужащих;

- оборудовать в воинских частях дополнительные средства связи и обеспечить открытый доступ к ним военнослужащих, а также использование солдатами (матросами), сержантами (старшинами), проходящими военную службу по контракту и призыву, мобильных телефонов для связи с родственниками и правоохранительными структурами.

Министерству обороны Российской Федерации

- активизировать работу родительских комитетов при военных комиссариатах с родителями военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, с целью улучшения отношения семей призывников к военной службе, укрепления доверия к Вооруженным Силам Российской Федерации и другими силовыми структурами использования воспитательного потенциала родительского наказа.

Российскому государственному военному историко-культурному центру при Правительстве Российской Федерации

- при подготовке проекта новой Государственной программы «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2011—2015 годы» предусмотреть механизмы финансирования общественных организаций, активно участвующих в реализации программы и эффективно занимающихся патриотическим воспитанием молодёжи, проработав эти вопросы с федеральными и региональными органами законодательной власти.

Приложение № 3

Предложения к Концепции и Программе военно-шефской работы

Концепция и Программа военно-шефской работы представляют систему взглядов, идей, целевых установок и приоритетных направлений в области шефства над воинскими частями и являются органичной составной частью процесса строительства и развития Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов.

В целях организации системы военно-шефской работы необходимо:

- создать нормативную, правовую и организационно-методическую базу военно-шефской работы;
- упорядочить систему военно-шефской работы, обеспечивающую надежную связь гражданских институтов с Вооруженными Силами, другими войсками, воинскими формированиями и органами;
- шире привлекать к участию в военно-шефской работе органы государственной власти всех уровней, муниципальные образования, предприятия, учреждения и организации различных форм собственности, создать для этого благоприятные условия;
- разработать программные мероприятия по военно-шефской работе и определить механизм их выполнения;
- установить систему мер по информационному обеспечению военно-шефской работы, предусматривающую более широкое участие средств массовой информации в пропаганде шефских связей армии и общества;

- определить источники, права и порядок отчетности по использованию государственного имущества и финансовых средств в интересах шефской работы.

Правительству Российской Федерации

- при разработке «Государственной программы патриотического воспитания граждан Российской Федерации на 2011—2015 годы» предусмотреть соответствующий раздел по военно-шефской работе (основные направления, формы, методы и мероприятия);
- рассмотреть предложение о разработке долгосрочной федеральной целевой программы «Ветеран» (или приоритетного национального проекта) с целью улучшения заботы о ветеранах Великой Отечественной войны, ветеранах боевых действий на территории СССР, на территории Российской Федерации и территориях других государств, ветеранах военной службы и других категориях ветеранов, участников ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС;
- рассмотреть вопрос о внесении в порядке законодательной инициативы законопроекта «О военно-шефской работе в Российской Федерации» с целью установления правового статуса шефства общества над Вооруженными Силами и другим силовыми структурами и внесения соответствующих изменений в законодательство, в том числе Бюджетный и Налоговый кодексы для создания возможностей администрациям субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, предприятиям различных форм собственности оказывать шефскую помощь воинским частям (кораблям).

**Федеральным органам исполнительной власти,
в которых законом предусмотрена военная служба,
органам государственной власти субъектов Российской Федерации
и органам местного самоуправления, институтам гражданского общества**

- организовывать совместное проведение дней, недель и месячников военно-шефской работы;
- устанавливать и развивать связи с воинскими частями и кораблями с целью оказания им разносторонней помощи, в том числе отправки на службу к ним пополнения;
- усилить шефскую работу воинских частей (кораблей) по обучению допризывной и призывной молодежи военно-прикладным видам деятельности, в том числе по дефицитным военно-учетным специальностям;
- рассмотреть вопрос о введении федеральными органами исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная служба, оборонных значков и сдаче соответствующих нормативов;
- создать Web-страницы, содержащие информацию (с указанием расчетных счетов) с целью привлечения средств для оказания помощи семьям погибших военнослужащих и военнослужащим, получившим увечья (ранения, травмы, контузии) при выполнении служебных обязанностей, предусмотрев возможность обеспечения контроля за поступлением средств адресату общественными организациями, а также соответствующими государственными органами.

**Министерству образования и науки Российской Федерации,
федеральным органам исполнительной власти,
в которых законом предусмотрена военная служба**

- определить (и корректировать ежегодно) квоту на обучение в образовательных учреждениях высшего профессионального образования для военнослужащих по контракту, уволенных в запас военнослужащих по призыву, а также членов семей

погибших военнослужащих за счет средств федерального бюджета. Предусмотреть возможность участия органов управления военных округов, флотов (соответствующих органов управления других войск) в направлении на учебу военнослужащих, проходящих военную службу по контракту с целью их поощрения. Списки зачисленных размещать на сайтах, как силовых структур, так и учебных заведений.

Общественным палатам субъектов Российской Федерации

- в деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации учитывать такие направления работы, как: проведение общественной экспертизы региональных правовых актов, затрагивающих отношения государственных и неправительственных организаций с дислоцирующимися в регионе войсками; правовая и социальная защита военнослужащих, уволившихся с военной службы, и военных пенсионеров, культурно-шефская работа, взаимодействие с религиозными организациями и СМИ; обеспечение безопасности военной службы; повышение престижа военной службы и духовно-патриотическое воспитание молодежи.

**Министерству связи и массовых коммуникаций Российской Федерации,
федеральным органам исполнительной власти,
в которых законом предусмотрена военная служба,
средствам массовой информации**

- содействовать регулярным публикациям в печатных и электронных СМИ материалов по военному шефству, уделяя внимание освещению жилищных, материально-бытовых и культурных условий жизни личного состава армии и флота, помощи в решении имеющихся в этих сферах проблем со стороны государства и общества, вопросам отношения к ветеранам и военно-патриотическому воспитанию молодежи.

Приложение № 4

**Предложения для включения в Концепцию
долгосрочного социально-экономического развития
Российской Федерации**

Включить отдельным разделом вопросы создания Единой системы социального развития Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, где отразить следующее:

По важнейшим социально-экономическим показателям реализация Единой системы социального развития Вооруженных Сил Российской Федерации позволит достигнуть уровня лучших армий мира, что неразрывно связано с последовательным внедрением инноваций, значительным ростом инвестиций в человеческий капитал и формированием эффективных институтов гражданского контроля за состоянием военно-социальной сферы и достижением необходимого уровня благосостояния.

В этих целях необходимо обеспечить:

Первое. Превышение размеров денежного довольствия военнослужащих на 25% по сравнению со средней заработной платой работников отраслей экономики страны.

Достижение 80% размера пенсий граждан, уволенных с военной службы, от объема денежного довольствия военнослужащих.

Ликвидацию бедности семей военнослужащих и гражданского персонала Вооруженных Сил, имеющих детей, ветеранов военной службы.

Второе. Повышение обеспеченности санаторно-курортным лечением и организованным отдыхом лиц, нуждающихся в нем по медицинским показаниям, до уровня 90% и более.

Обеспечение медико-психологической реабилитацией и организованным отдыхом отдельных категорий военнослужащих после выполнения ими задач, неблагоприятно отражающихся на их здоровье, на 100%.

Полный (100%) охват ветеранов Великой Отечественной войны и боевых действий мероприятиями ежегодной диспансеризации.

Повышение обеспеченности санаторно-курортным лечением и необходимой медицинской помощью ветеранов Великой Отечественной войны и боевых действий, нуждающихся в них по медицинским показаниям, до 70% и более.

Обеспечение полного (100%) выделения установленной квоты на льготные путевки в военные санатории для гражданского персонала Вооруженных Сил.

Охват семей погибших военнослужащих всеми формами отдыха и оздоровления на уровне 75% и более.

Третье. Обеспечение семей военнослужащих, имеющих право на получение постоянного жилья, соответствующими жилыми помещениями, а семей военнослужащих, имеющих право на получение служебного жилья, соответствующими помещениями.

Снижение доли военнослужащих, имеющих право на жилье и признанных нуждающимися в обеспечении жильем, до 5% от общей численности военнослужащих, проходящих военную службу по контракту.

Увеличение размеров денежной компенсации военнослужащим и членам их семей за поднаем (найм) жилья до величины рыночной стоимости найма.

Четвертое. Повышение обеспеченности военнослужащих, лиц гражданского персонала Вооруженных Сил и членов их семей услугами учреждений культуры и досуга независимо от места дислокации соединений и воинских частей, до 100% (в соответствии с нормами обеспеченности, установленными Правительством Российской Федерации).

Увеличение доли спортивных объектов, обеспеченных спортивным имуществом, оборудованием и инвентарем до 100%.

Пятое. Установление полного (100%) соответствия торгово-бытовых предприятий и оказываемых ими услуг стандартам, нормам и правилам в указанной сфере.

Обеспечение в торгово-бытовых предприятиях Министерства обороны Российской Федерации, других федеральных органов исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная служба, цен на товары и услуги на уровне 15—20% ниже региональных (при соответствии установленному уровню качества).

Шестое. Повышение удовлетворенности военнослужащих и государственных гражданских служащих качеством и доступностью образовательных услуг до уровня 90% и более.

Итогом реализации Единой системы станет достижение качественно нового уровня социального развития Вооруженных Сил Российской Федерации, отвечающего повышенным требованиям как к личному составу (к уровню его профессиональной, физической, психологической и интеллектуальной подготовки), так и к эффективности исполнения военнослужащими своих профессиональных задач по гарантированному обеспечению национальной безопасности Российской Федерации.

Это будет способствовать укреплению обороноспособности страны, развитию человеческого капитала, формированию высокопрофессионального корпуса военнослужащих, являющихся примером подражания для молодежи и гордости населения страны.

Приложение № 5

**Предложения по некоторым законодательным мерам,
направленным на укрепление национальной безопасности**

В целях повышения эффективности и координации действий всех ветвей государственной власти и общественного влияния на обеспечение национальной безопасности Российской Федерации необходимо:

- привести правовые механизмы в соответствие с современным состоянием и перспективами развития демократического правового государства и гражданского общества в Российской Федерации;
- систематизировать и кодифицировать правовую базу, регулиующую правовые отношения гражданина, общества и государства в сфере национальной безопасности;
- законодательно обеспечить:
 - защиту интересов, прав и свобод человека и гражданина (в том числе военнослужащих и сотрудников специальных служб),
 - повышение способности государства и его силовой составляющей решать поставленные задачи с наименьшими потерями и затратами для общества и государства;
 - уточнить правовые аспекты по порядку и условиям применения Вооруженных Сил Российской Федерации при возникновении различных военных угроз, способам и пределам применения военной силы, а также специальных сил, средств и вооружений;
 - установить порядок и основания для принятия решения на превентивное применение военной силы на территориях других государств;
 - обеспечить надежную правовую защиту своей армии и военнослужащих при действиях вне территории своего государства;
 - исключить практику регулирования важнейших общественных отношений в области национальной безопасности подзаконными актами;
 - обеспечить законодательное регулирование порядка установления права субъектности Вооруженных Сил Российской Федерации, прав, свобод, обязанностей, порядка материального обеспечения и ответственности военнослужащих (сотрудников) и других важнейших общественных отношений;
 - совершенствовать законодательство в области национальной безопасности, в том числе:
 - привести в соответствие с современными реалиями Закон Российской Федерации «О безопасности» (устранив из текста нормы, противоречащие Конституции Российской Федерации и иным нормативным правовым актам);
 - уточнить положения Федерального закона «Об обороне»;
 - принять федеральные законы «О государственном оборонном заказе», «О мерах государственной поддержки предприятий оборонно-промышленного комплекса»;
- обеспечить приведение нормативных правовых актов (военное законодательство) в соответствие с современным состоянием и перспективами развития Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов. С той целью в ходе законотворческой деятельности в 2009—2011 годах осуществить разработку и принятие:
 - Кодекса безопасности Российской Федерации;
 - федеральных законов: «О Вооруженных Силах Российской Федерации», «О статусе военнослужащих» (в новой редакции), «О воинской обязанности», «О военной

службе», «О службе по контракту в Вооруженных Силах Российской Федерации», «О правовом положении офицеров Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов», «О военно-обученном резерве Вооруженных Сил Российской Федерации», «О демократических институтах в федеральных органах исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная служба», «О гражданском (общественном) контроле за деятельностью федеральных органов исполнительной власти, участвующих в обеспечении национальной безопасности Российской Федерации».

В связи с участием Вооруженных Сил Российской Федерации по отражению агрессии Грузии против Южной Осетии внести дополнение в Федеральный закон «О ветеранах», включив в Перечень государств, городов, территорий и периодов ведения боевых действий с участием граждан Российской Федерации (с изменениями от 27 ноября 2003 г.), раздел III, положение следующего содержания:

«— выполнение задач в ходе операции по принуждению к миру на территории Абхазии и Южной Осетии: август 2008 года».

Примечание. Перечень федеральных законов и иных нормативных правовых актов в области национальной безопасности Российской Федерации, требующих внесения изменений и дополнений, значительно шире изложенных в настоящих предложениях.

РЕКОМЕНДАЦИИ общественных слушаний в связи с 90-летием комсомола

17 октября 2008 года, Москва

Участники слушаний в Общественной палате Российской Федерации, организованных в связи с 90-летием комсомола Комиссией Общественной палаты по делам ветеранов, военнослужащих и членов их семей, в которых приняли участие члены Общественной палаты Российской Федерации, Организационного комитета по подготовке к 90-летию ВЛКСМ, представители ряда федеральных и региональных органов власти, военачальники, общественные лидеры, **отмечают:**

Комсомол внес неоценимый вклад в становление экономического могущества страны, развитие науки, культуры, спорта, защиту Отечества. С его именем связаны ударные стройки, молодежные и ученические производственные бригады, научно-техническое творчество, студенческие строительные отряды, спортивные клубы, молодежные жилищные комплексы, шефство над Армией и Флотом. Велика роль комсомола в воспитании детей и молодежи.

Созданные в последние годы различные детские и молодежные организации многочисленны по своему составу, не отражают интересов большинства молодых людей и не находят должной поддержки в органах исполнительной власти. Постоянные перемены в системе управления на федеральном и региональном уровнях не способствовали проведению последовательной государственной молодежной политики.

Участники слушаний считают:

Многогранный опыт комсомола следует творчески использовать в наши дни, в новых условиях и на новых принципах организации общественной деятельности. Без придания импульса молодежному движению на основе прошлого и нынешнего опыта невозможно формировать поколение лидеров, помогать становлению молодых успешных людей, трудно представить на кого государство в обозримом будущем возложит ответственность за судьбу Отечества и кому поручит важнейшие задачи инновационного развития, становления гражданского общества. Укрепление позиций России в мире, обеспечение ее конкурентоспособности, повышения качества жизни российских граждан возможно только при эффективном задействовании потенциала развития, носителем которого является молодежь.

Среди важнейших мер, которые необходимо принять на федеральном уровне, — это меры по совершенствованию законодательства и нормативно-правовой базы молодежной политики, ее унификации на всей территории страны.

Участники слушаний поддерживают решения Президента Российской Федерации о создании Министерства спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации и объявлении 2009 года — Годом молодежи, надеясь, что это позволят активизировать работу с молодежью, создать необходимые условия для ее самореализации и становления в жизни.

Участники слушаний рекомендуют:

Президенту Российской Федерации

1. Рассмотреть предложение об объявлении 2011 года — Годом ветеранов.
2. Создать федеральный орган исполнительной власти по делам ветеранов в целях координации и совершенствования государственного управления в сфере социальной защиты ветеранов и инвалидов войны, боевых действий, военной службы, а также использования их потенциала в социально-политической жизни страны.
3. Поручить Правительству Российской Федерации подготовить и внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О молодежи».

Федеральному Собранию Российской Федерации

Принять Федеральный закон «О молодежи» с учетом Стратегии государственной молодежной политики в Российской Федерации, утвержденной Правительством Российской Федерации (распоряжение от 18 декабря 2006 года № 1760-р).

Правительству Российской Федерации

1. Рассмотреть возможность внесения в Концепцию долгосрочного социально-экономического развития страны раздела «Молодежная политика», в котором определить цели, задачи, направления молодежной политики.
2. Ввести в практику рассмотрение в Правительстве Российской Федерации ежегодного доклада Министерства спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации «О положении молодежи в Российской Федерации», в котором анализировать и оценивать эффективность реализации молодежной политики в стране.
3. Вернуться к рассмотрению вопроса о зачислении государственным служащим, ранее работавшим на освобожденной комсомольской работе в выборных органах ВЛКСМ и аппаратах органов ВЛКСМ, времени этой работы в стаж государственной службы.

Министерству культуры Российской Федерации

Рассмотреть вопрос об увеличении штатной численности сотрудников Российского государственного архива социально-политической истории, занимающихся сохранением документов ЦК ВЛКСМ, организаций и предприятий ВЛКСМ с целью систематизации документов и материалов комсомола, современных молодежных и детских организациях России для их практического и научного применения.

**Министерству спорта, туризма
и молодежной политики Российской Федерации**

1. Вести целенаправленную работу по принятию Федерального закона «О молодежи».
2. Разработать программу по созданию системы подготовки кадров для реализации молодежной политики, поддержке и развитию детских и молодежных общественных объединений, реформированию и открытию новых учреждений для работы с детьми и молодежью.
3. Активно использовать проведение в 2014 году зимней Олимпиады (г. Сочи) для пропаганды здорового образа жизни, массового вовлечения детей и молодежи в физическую культуру и спорт.
4. Рассмотреть вопрос о разработке и утверждении спортивно-технического комплекса «Готов к труду и защите Отечества» с целью возрождения интереса молодежи к занятиям техническими и военно-прикладными видами спорта, подготовке к военной службе.

**Министерству образования и науки Российской Федерации,
Министерству сельского хозяйства Российской Федерации,
органам государственной власти субъектов Российской Федерации**

Принять меры по восстановлению, поддержке и развитию сети летних лагерей труда и отдыха, ученических производственных бригад, школьных лесничеств и других форм трудового воспитания молодежи.

**Министерству образования и науки Российской Федерации,
Министерству обороны Российской Федерации**

Восстановить в образовательных учреждениях среднего (полного) общего образования, образовательных учреждениях начального и среднего профессионального образования в качестве обязательного отдельный учебный предмет по начальной военной подготовке. Привлекать к его преподаванию офицеров запаса и создать для этого соответствующие условия.

Общественной палате Российской Федерации

Рассмотреть на пленарном заседании Общественной палаты в 2009 году вопрос о консолидации ветеранского движения как составной части гражданского общества в Российской Федерации с учетом аспектов взаимодействия с молодежными общественными объединениями и использования опыта комсомола.

РЕКОМЕНДАЦИИ общественных слушаний по проблемам обеспечения жильем военнослужащих, лиц, уволенных с военной службы, и членов их семей

25 ноября 2008 года, Москва

Участники слушаний организованных Комиссией Общественной палаты Российской Федерации по делам ветеранов, военнослужащих и членов их семей с участием представителей ряда федеральных органов власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений и экспертов **отмечают:**

Президент Российской Федерации и Правительство Российской Федерации, Федеральное Собрание Российской Федерации многое делают для улучшения жилищных условий военнослужащих, лиц, уволенных в запас, и членов их семей. В результате проделанной работы наметилась позитивная тенденция к сокращению очереди военнослужащих и военных пенсионеров, нуждающихся в постоянном жилье.

Глава государства поручил решить задачи обеспечения военнослужащих и ветеранов Вооруженных Сил Российской Федерации постоянным жильем к 2010 году, а к концу 2012 года сформировать фонд служебного жилья для военнослужащих.

В тоже время поступающие в Общественную палату Российской Федерации многочисленные обращения граждан свидетельствуют о недостаточной эффективности работы по выполнению поставленных задач. Принимаемые меры недостаточно действенны по причине многочисленных нарушений законов, допускаемых должностными лицами органов военного управления, органов исполнительных власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления. Наиболее распространены нарушения, связанные с ненадлежащим учетом и распределением выделяемого жилья, отсутствием гласности, нарушением порядка очередности, незаконным оформлением государственных жилищных сертификатов, а также посягательством на бюджетные средства, выделенные на строительство и приобретения жилья для военнослужащих.

Нарушениям прав военнослужащих в жилищной сфере способствует несовершенство нормативно-правового регулирования. Прежде всего, несоответствие ряда положений Федерального закона «О статусе военнослужащих» Жилищному кодексу Российской Федерации, Федеральному закону № 122-ФЗ и другим законодательным актам. Имеет место несогласованность федерального и регионального законодательств.

Медленно решается проблема отселения граждан, уволенных с военной службы, из закрытых административно-территориальных образований (ЗАТО).

Не решен вопрос о предоставлении жилья гражданам, уволенным из Вооруженных Сил стран Содружества Независимых Государств. Судебные инстанции выносят противоположные решения об обеспечении жильем данной граждан.

Остро сказывается несоответствие рыночной стоимости жилья и финансового наполнения государственных жилищных сертификатов, выдаваемых военнослужащим и лицам, уволенным с военной службы, по месту постановки их на воинский учет.

Участники слушаний выражают опасение, что ускоренное увольнение с военной службы значительного числа офицеров и прапорщиков в связи с оптимизацией Вооруженных Сил Российской Федерации, необходимость жилищного обеспечения военнослужащих-контрактников, молодых офицеров в условиях финансового кризиса может поставить под срыв выполнение намеченных программ (планов) и привести к серьезному обострению социальной ситуации среди военнослужащих, лиц, подлежащих увольнению и уволенных с военной службы, и членов их семей.

Участники слушаний рекомендуют:**Государственной Думе и Совету Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации**

1. Внести изменения в Федеральный закон от 27.05.1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих»:
 - для установления единых норм предоставления жилых помещений по всей территории Российской Федерации;
 - по уточнению положения в части обеспечения повторного вселения военнослужащих в освобождающийся муниципальный фонд за выездом других военнослужащих и членов их семей.
2. Внести изменения в Закон Российской Федерации от 14.07.1992 г. № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании» с целью использования механизма государственных жилищных сертификатов для отселения из ЗАТО граждан, уволенных с военной службы и утративших связь с его объектами.
3. Внести соответствующие изменения в законодательство:
 - по уточнению механизма госзакупок с целью выкупа за счет средств федерального бюджета построенных инвесторами и застройщиками на территории субъектов Российской Федерации квартир для обеспечения жильем в 2008—2009 годах военнослужащих и членов их семей.
 - по урегулированию порядка обеспечения граждан, уволенных с военной службы, вставших на учет нуждающихся в избранном постоянном месте жительства в органах местного самоуправления до 1 января 2005 года и военнослужащих, подлежащих увольнению (уволенных) с военной службы после 1 января 2005 года, в избранном постоянном месте жительства жилыми помещениями, предоставляемыми по договорам социального найма (*в настоящее время это право реализуется только посредством предоставления государственных жилищных сертификатов*);
 - по вопросу обеспечения жильем лиц, уволенных из Вооруженных Сил стран Содружества Независимых Государств, и членов их семей, являющихся гражданами Российской Федерации и проживающих на территории Российской Федерации;
 - по установлению для новых категорий участников накопительно-ипотечной системы (лица, получившие первое воинское звание офицера с 1 января 2005 г. по 1 января 2008 г.), предусмотренных Федеральным законом от 4 декабря 2007 г. № 324-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», даты возникновения оснований для включения в реестр, соответствующей дате присвоения воинского звания офицера;
 - для внесения нормы, устанавливающей, что право требования участника долевого строительства находится в залоге в силу закона с момента государственной регистрации договора участия в долевом строительстве жилого помещения, строящегося с использованием накоплений для жилищного обеспечения военнослужащих.
4. Рассмотреть возможность внесения изменений и дополнений в Федеральный закон от 27.05.1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих»:
 - статью 15 дополнить пунктом 10 следующего содержания:

«10. Военнослужащие, общая продолжительность военной службы которых составляет 20 лет и более, а также граждане, уволенные с военной службы с указанной продолжительностью военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья, или в связи с орга-

низационно-штатными мероприятиями, имеют право безвозмездно получать в собственность занимаемые ими жилые помещения в домах государственного, муниципального и ведомственного жилищных фондов (кроме закрытых городков)».

— абзац первый пункта 2 статьи 15 изложить в следующей редакции:

«2. Жилищное строительство и приобретение жилого помещения для военнослужащих-граждан осуществляется за счет средств федерального бюджета федеральными органами исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная служба, а также органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления за счет соответствующих бюджетов».

5. Рассмотреть возможность внесения изменений в законодательство:

— о сохранении за членами семей военнослужащих (сотрудников) и гражданского персонала Минобороны, МВД, ФСБ, ФСИН и Госнарконтроля России, погибших при исполнении служебных обязанностей (умерших в период прохождения службы), права на признание их в установленном порядке нуждающимися в улучшении жилищных условий.

Правительству Российской Федерации

1. В связи с оптимизацией Вооруженных Сил Российской Федерации разработать и принять федеральную целевую программу, в которой предусмотреть решение всего комплекса социальных проблем военнослужащих, подлежащих увольнению с военной службы в ходе организационно-штатных мероприятий, в том числе удовлетворения их постоянным жильем по утвержденным социальным нормам.
2. Ускорить разработку проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 15 и 23 Федерального закона «О статусе военнослужащих» предусматривающего, в том числе уточнение порядка обеспечения военнослужащих жилыми помещениями в избранном постоянном месте жительства, положения в части обеспечения повторного вселения военнослужащих в освобождающийся муниципальный жилищный фонд за выездом других военнослужащих и членов их семей, установления единых норм предоставления жилых помещений по всей территории Российской Федерации.
3. При разработке проекта федерального закона «О военной службе Российской Федерации в добровольном порядке (по контракту)» устранить имеющиеся пробелы в законодательстве Российской Федерации по вопросам жилищного обеспечения военнослужащих и членов их семей.
4. Ускорить подготовку постановления Правительства Российской Федерации, которым будет определен порядок финансирования строительства жилья для военнослужащих и взаимоотношений субъектов Российской Федерации и Минобороны России.
5. Рассмотреть вопросы:
 - о разработке федеральной целевой программы (подпрограммы) «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» на 2011—2015 годы (с ежегодным выпуском для Минобороны России не менее 10,5 тысяч государственных жилищных сертификатов) для обеспечения жильем увольняемых (уволенных) военнослужащих, а также формирования служебного жилищного фонда в закрытых военных городках путем отселения из них граждан, утративших связь с Минобороны России;
 - об обеспечении жильем лиц, уволенных из Вооруженных Сил стран Содружества Независимых Государств, и членов их семей, являющихся гражданами

Российской Федерации и проживающих на территории Российской Федерации.

- об увеличении выделения финансовых средств федерального бюджета соответствующим органам для решения проблемы переселения граждан, утративших служебную связь с организацией (объектом), расположенной в ЗАТО. Предусмотреть одноразовое целевое финансирование отдельных ЗАТО, градообразующие институты которых — воинские формирования — подлежат сокращению. Усилить роль Межведомственной комиссии по разработке Стратегии социально-экономического развития регионов Российской Федерации с целью консолидации работы всех органов исполнительной власти Российской Федерации, а также источников финансирования, имеющих отношение к реализации задачи переселения граждан из ЗАТО.
6. Проработать вопрос об обязательном участии в накопительно-ипотечной системе сержантов (старшин), солдат (матросов), проходящих военную службу по контракту (для которых действующим законодательством в отличие от других категорий военнослужащих, проходящих военную службу по контракту (офицеров, прапорщиков и мичманов), предусмотрено только добровольное участие в накопительно-ипотечной системе).
7. Рассмотреть предложения:
- о создании единого федерального центра по обеспечению жильем военнослужащих всех силовых структур и граждан, уволенных с военной службы;
 - о безвозмездном предоставлении ветеранам боевых действий, ветеранам военной службы, военным пенсионерам земельных наделов для строительства жилья, ведения личного подсобного и фермерского хозяйства;
 - о разработке прогрессивных финансовых схем для поддержки индивидуально-малоэтажного домостроения с целью ведения подсобного и фермерского хозяйства ветеранами боевых действий, военной службы, военными пенсионерами.

Министерству регионального развития Российской Федерации

Рассмотреть вопрос об увеличении норматива стоимости 1 кв. метра жилья по Российской Федерации, используемого при расчете размера социальных выплат по государственным жилищным сертификатам (ГЖС), до реальной рыночной стоимости.

Органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления

1. Определить практические меры по взаимодействию органов государственной власти субъектов Российской Федерации с Межведомственной комиссией по разработке Стратегии социально-экономического развития регионов в целях консолидации работы, а также источников финансирования, имеющих отношение к реализации задачи переселения граждан из ЗАТО.
2. До внесения соответствующих изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации использовать возможности для обеспечения повторного вселения военнослужащих в освобождающийся муниципальный жилищный фонд за выездом других военнослужащих и членов их семей.

Банковскому сообществу

Обратить особое внимание в условиях финансового кризиса на свое участие в решении важной социальной проблемы обеспечения жильем военнослужащих с учетом имеющихся государственных гарантий по погашению ипотечных кредитов в рамках накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих.

Общественной палате Российской Федерации

Создать рабочую группу Общественной палаты по вопросу обеспечения жильем военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей с целью осуществления общественного контроля за строительством и реализацией жилья для указанных категорий граждан.

РЕКОМЕНДАЦИИ общественных слушаний по проблемам социальной адаптации офицеров и прапорщиков, увольняемых в запас в ходе предстоящего сокращения Вооруженных Сил Российской Федерации

18 декабря 2008 года, Москва

Участники слушаний, организованных Комиссией Общественной палаты Российской Федерации по делам ветеранов, военнослужащих и членов их семей, с участием руководства Вооруженных Сил Российской Федерации, представителей ряда федеральных органов власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, общественных объединений и экспертов **отмечают:**

Преобразования, намеченные руководством Вооруженных Сил, предполагают значительное поэтапное сокращение офицерского состава, прапорщиков и гражданского персонала, которое в условиях углубляющегося финансового кризиса вызовет нежелательные политические и социальные последствия.

Большая часть военнослужащих, подлежащих увольнению, будет нуждаться в серьезной социальной адаптации к новым условиям гражданской жизни, прежде всего связанных с переподготовкой по гражданской специальности, поиску новой работы и трудоустройству. Решить эти задачи без объединения усилий федеральных и региональных властей невозможно.

Необходима федеральная целевая программа по переподготовке и трудоустройству бывших военнослужащих, которая позволила бы преодолеть информационный вакуум в сфере профориентации и создать единую систему информации и ориентирования увольняемых в сфере образовательных услуг. Следует предусмотреть в ней роль и место центров (курсов) переподготовки с учетом централизованного перераспределения на их долю бюджетных средств.

Участники слушаний рекомендуют:

Президенту Российской Федерации

1. Поручить Правительству Российской Федерации, Министерству обороны Российской Федерации дополнительно проработать вопрос о порядке осуществления, сроках и всестороннем обеспечении сокращения военнослужащих, прежде всего офицерского состава, а также возможных социальных последствиях его проведения в 2009 году в условиях углубляющегося экономического кризиса.
2. Поручить Правительству Российской Федерации оперативно подготовить и внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации предложения по соответствующим изменениям в законодательстве о военной службе в ча-

сти предоставления военнослужащим, подлежащим увольнению в запас в связи с организационно-штатными мероприятиями, права продолжить переводом прохождения дальнейшей военной (специальной) службы в федеральных органах исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная (специальная) служба.

3. Внести изменения в государственные стандарты подготовки (переподготовки) кадров по программам Президента Российской Федерации в целях предоставления возможности участия в них офицерам, увольняемым с военной службы.

Государственной Думе и Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

1. Внести соответствующие изменения в законодательство в интересах социальной адаптации и социальной защиты военнослужащих, увольняемых в ходе организационно-штатных мероприятий, и членов их семей, указав источники их финансирования.
2. Осуществить комплекс законодательных мер по всестороннему правовому обеспечению реформирования Вооруженных Сил Российской Федерации, сбалансированности федерального и регионального законодательств.
3. Рекомендовать Координационному совету при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по социальной защите военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов и членов их семей на специальном заседании с широким привлечением общественности и экспертов рассмотреть возможные последствия ускоренного сокращения офицерского состава и прапорщиков Вооруженных Сил Российской Федерации с учетом множества нерешенных социальных проблем по всем категориям военнослужащих, лиц, уволенных с военной службы, и членов их семей.

Правительству Российской Федерации

1. В связи с оптимизацией структуры Вооруженных Сил Российской Федерации разработать и принять федеральную целевую программу по переподготовке и трудоустройству увольняемых военнослужащих, основываясь на разрабатываемой Минобороны России ведомственной целевой программе «Обеспечение социальных гарантий и социальной адаптации военнослужащих, проходящих военную службу по контракту и подлежащих увольнению в связи с оптимизацией структуры Вооруженных Сил Российской Федерации» с необходимым выделением средств из федерального бюджета на указанные цели. При этом учесть соответствующие положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 5 ноября 2008 года, Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период 2020 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1662-р) и Стратегии социального развития Вооруженных Сил Российской Федерации (утверждена Коллегией Минобороны России от 28 марта 2008 года).
2. Рассмотреть предложение о введении специальных образовательных сертификатов по переподготовке увольняемых военнослужащих на гражданские специальности или повышению квалификации.
3. Рассмотреть вопрос о создании федерального органа исполнительной власти по делам ветеранов.

Министерству обороны Российской Федерации

1. Обеспечить строгое соблюдение прав увольняемых в запас военнослужащих и обеспечения их всеми видами положенного довольствия. Рассмотреть возможность

сохранения уровня денежного довольствия увольняемых военнослужащих, находящихся в распоряжении командования.

2. Предпринять необходимые меры по неукоснительному выполнению решений, принятых руководством страны, по обеспечению военнослужащих постоянным жильем. Особое внимание уделять проблеме обеспечения увольняемых военнослужащих из отдаленных гарнизонов и ЗАТО жильем по избранному ими месту жительства, исключив случаи перевода служебных жилых помещений в постоянных жилой фонд.
3. Сохранить необходимое количество военно-медицинских учреждений, исходя из численности и места расположения гарнизонов, с целью недопущения снижения качества медицинского обслуживания военнослужащих, членов их семей, военных пенсионеров.
4. При подготовке мероприятий по реализации социальных прав увольняемых военнослужащих в части трудоустройства, переподготовки на гражданские специальности учитывать специфику пространственного развития, определенную Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р). В целях осуществления эффективной системы социальной адаптации увольняемых военнослужащих рассмотреть возможность предоставления соответствующих сведений в Министерство регионального развития Российской Федерации.
5. Предусмотреть использование базы военно-учебных заведений для организации переподготовки увольняемых военнослужащих по гражданским специальностям и взаимодействие с Минобрнауки России по привлечению потенциала гражданских учебных заведений и благотворительных организаций.
6. Установить взаимодействие с бизнес-сообществами (Торгово-промышленная палата Российской Федерации, Российский союз промышленников и предпринимателей (работодателей), общероссийские общественные организации «Деловая Россия» и «ОПОРА России», др.) с целью возможного привлечения увольняемых военнослужащих для участия в реализации инвестиционных проектов.

Генеральной прокуратуре Российской Федерации

Рассмотреть вопрос по обеспечению надзорных мероприятий о соблюдении законодательства в условиях предстоящего сокращения Вооруженных Сил Российской Федерации, соблюдению прав увольняемых с военной службы.

Счетной палате Российской Федерации, Министерству обороны Российской Федерации, другим федеральным органам исполнительной власти, имеющим отношение к вопросам сокращения Вооруженных Сил Российской Федерации и адаптации увольняемых военнослужащих

1. Счетной палате Российской Федерации обеспечить контроль за расходованием бюджетных средств, выделяемых для обеспечения социальных гарантий и социальной адаптации военнослужащих, проходящих военную службу по контракту и подлежащих увольнению в связи с оптимизацией структуры Вооруженных Сил Российской Федерации.
2. Минобороны России, другим федеральным органам исполнительной власти направлять в Счетную палату Российской Федерации изданные и издаваемые нормативные правовые и иные акты, регулирующие вопросы социальной адаптации увольняемых в запас военнослужащих в ходе сокращения Вооруженных Сил Российской Федерации, для их использования в процессе исполнения установленных законодательством функций Счетной палаты Российской Федерации.

**Федеральным органам исполнительной власти,
в которых законом предусмотрена военная служба (специальная служба),
Минобороны России**

1. Организовать взаимодействие с целью возможного трудоустройства офицеров и прапорщиков, увольняемых в запас в ходе сокращения Вооруженных Сил Российской Федерации, для прохождения дальнейшей службы.
2. Создать условия для их переподготовки (специальной первоначальной подготовки в учебных центрах), а при необходимости — получения соответствующего профессионального образования в образовательных учреждениях высшего профессионального образования.

Минобороны России, МВД России, ФСБ России

Разработать и осуществлять предупредительно-профилактические меры по недопущению вовлечения увольняемых офицеров и прапорщиков в криминальные структуры.

**Минздравсоцразвития России, Минрегион России,
Минсельхоз России, Минобрнауки России,
органам государственной власти субъектов Российской Федерации
и органам местного самоуправления**

Организовать взаимодействие с Минобороны России с целью возможного трудоустройства офицеров и прапорщиков, увольняемых в запас в ходе сокращения Вооруженных Сил Российской Федерации, и членов их семей, предусмотреть (при необходимости) создание сети центров по их подготовке и переподготовке, предоставление возможности получения высшего и среднего профессионального образования за счет бюджетных средств, решение комплекса проблем социальной защиты военнослужащих и членов их семей, в том числе жилищных.

Общественной палаты Российской Федерации

1. Создать рабочую группу Общественной палаты Российской Федерации по вопросу социальной адаптации офицеров и прапорщиков, увольняемых в запас в ходе предстоящего сокращения Вооруженных Сил Российской Федерации.
2. Осуществлять общественный контроль по вопросам социальной адаптации офицеров и прапорщиков, увольняемых в запас в ходе предстоящего сокращения Вооруженных Сил Российской Федерации.
